

MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA



SCP/7277/2017
ID: 00380300026878

Departament Prawny

Warszawa, 29 listopada 2017 r.

DP.3.0213.115.2017.AKR

NK 189335/17

dot. RCL.DPG.553.89/2017



RCL: RPU/14884/2017 P
Data: 2017-11-30

Pan
Robert Brochocki
Wiceprezes
Rządowego Centrum Legislacji

Szanowny Panie Prezede

w załączeniu przekazuję **projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie połączenia Instytutu Rozwoju Miast i Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa w Narodowy Instytut Architektury, Urbanistyki, Polityki Przestrzennej i Mieszkalnictwa (RD270)** wraz z uzasadnieniem oraz OSR i zwracam się z prośbą o rozpatrzenie ww. projektu przez komisję prawniczą.

Projekt rozporządzenia został w dniu 23 listopada 2017 r. przyjęty przez Komitet Rady Ministrów z zastrzeżeniem konieczności uzgodnienia przez Ministra Infrastruktury i Budownictwa oraz Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego nazwy i zakresu działania podmiotu tworzonego ww. projektem oraz już utworzonego na mocy zarządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 21 listopada 2017 r. w sprawie utworzenia państwowej instytucji kultury – Narodowego Instytutu Architektury i Urbanistyki.

Zgodnie z ustaleniami Stałego Komitetu Rady Ministrów zmieniono tytuł projektu z dotychczasowego „projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie połączenia Instytutu Rozwoju Miast i Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa w Narodowy Instytut Urbanistyki i Architektury” na „projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie połączenia Instytutu Rozwoju Miast i Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa w Narodowy Instytut Architektury, Urbanistyki, Polityki Przestrzennej i Mieszkalnictwa”. Stosownie do powyższego zmianie uległo również uzasadnienie do projektu poprzez wpisanie nowej nazwy Instytutu po połączeniu oraz uzupełnienie uzasadnienia o przyczyny wprowadzenia ww. zmiany. Nowa nazwa projektu została również zmieniona w Ocenie Skutków Regulacji.

Zgodnie z załączoną opinią MSZ projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Mając na uwadze konieczność pilnego przyjęcia projektu rozporządzenia przez Radę Ministrów (planowane wejście w życie rozporządzenia to dzień 1 stycznia 2018 r.), zwracam się z uprzejmą prośbą o uwzględnienie pilnego charakteru sprawy.

z poważaniem
Smylewski
DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Marcin Przychodzki
radca prawny

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2017 r.

**w sprawie połączenia Instytutu Rozwoju Miast i Instytutu Gospodarki Przestrzennej
i Mieszkalnictwa w Narodowy Instytut Architektury, Urbanistyki, Polityki
Przestrzennej i Mieszkalnictwa**

Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1158 i 1452) zarządza się, co następuje:

§ 1.1. Z dniem 1 stycznia 2018 r. łączy się następujące instytuty badawcze:

- 1) Instytut Rozwoju Miast z siedzibą w Krakowie, numer identyfikacyjny REGON 356582934, numer identyfikacji podatkowej NIP 677-22-01-345¹⁾;
- 2) Instytut Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa z siedzibą w Warszawie, numer identyfikacyjny REGON 015279884, numer identyfikacji podatkowej NIP 526-26-62-733¹⁾.

2. Połączenie instytutów, o których mowa w ust. 1, następuje przez włączenie Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa do Instytutu Rozwoju Miast.

§ 2. Instytut powstały w wyniku połączenia otrzymuje nazwę Narodowy Instytut Architektury, Urbanistyki, Polityki Przestrzennej i Mieszkalnictwa, zwany dalej „Instytutem”.

§ 3.1. Siedzibą Instytutu jest Warszawa.

2. Instytut może tworzyć oddziały zamiejscowe.

3. Wykaz składników majątkowych Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa wchodzących w skład majątku Instytutu określa załącznik do rozporządzenia.

§ 4. Nadzór nad Instytutem sprawuje minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

¹⁾ Instytut Rozwoju Miast i Instytut Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa zostały utworzone na podstawie rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 29 października 2002 r. w sprawie podziału Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Komunalnej oraz Instytutu Gospodarki Mieszkaniowej i utworzenia Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa oraz Instytutu Rozwoju Miast (Dz. U. poz. 1503).

§ 5. Instytut prowadzi działalność w zakresie:

- 1) urbanistyki i architektury;
- 2) planowania i zagospodarowania przestrzennego;
- 3) rewitalizacji;
- 4) mieszkalnictwa;
- 5) gospodarki nieruchomościami i rynku nieruchomości;
- 6) krajobrazu;
- 7) nauk przyrodniczych i technicznych oraz nauk społecznych i humanistycznych, w zakresie powiązanych z zagadnieniami, o których mowa w pkt 1-6.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Zastępca Dyrektora
Departamentu Polityki Przestrzennej
i Gospodarki Nieruchomościami

Michał Leszczyński

WYKAZ SKŁADNIKÓW MAJĄTKOWYCH
INSTYTUTU GOSPODARKI PRZESTRZENNEJ I MIESZKALNICTWA

Lp.	Grupa, podgrupa, rodzaj / Nazwa	Ilość
1.	Grupa: 4 Maszyny, urządzenia i aparaty ogólnego zastosowania	46
2.	Podgrupa: 49 Pozostałe maszyny, urządzenia i aparaty specjalizowane i specjalne, ogólnego zastosowania	46
3.	Rodzaj: 491 Zespoły komputerowe	46
4.	Grupa: 5 Maszyny, urządzenia i aparaty specjalistyczne	6
5.	Podgrupa: 54 Maszyny, urządzenia i aparaty do obróbki i przerobu drewna, produkcji wyrobów z drewna oraz maszyny, urządzenia i aparaty dla przemysłu papierniczego i poligraficznego	6
6.	Rodzaj: 548 Maszyny, urządzenia i aparaty poligraficzne	6
7.	Grupa: 6 Urządzenia techniczne	2
8.	Podgrupa: 62 Urządzenia dla radiofonii i telewizji, urządzenia dla telefonii i telegrafii	1
9.	Rodzaj: 623 Urządzenia teletransmisji przewodowej	1
10.	Podgrupa: 66 Urządzenia nieprzemysłowe	1
11.	Rodzaj: 662 Urządzenia i aparaty projekcyjne	1
12.	Grupa: 8 Narzędzia, przyrządy, ruchomości i wyposażenie, gdzie indziej niesklasyfikowane	89
13.	Podgrupa: 80 Narzędzia, przyrządy, ruchomości i wyposażenie, gdzie indziej niesklasyfikowane	89
14.	Rodzaj: 800 Narzędzia, przyrządy, sprawdziany	3
15.	Rodzaj: 801 Wyposażenie, aparaty i sprzęt laboratoryjny	14
16.	Rodzaj: 803 Wyposażenie techniczne dla prac biurowych	1
17.	Rodzaj: 808 Pozostałe narzędzia, przyrządy, ruchomości i wyposażenie, gdzie indziej niesklasyfikowane	71
18.	Wartości niematerialne i prawne	11
19.	Licencje na oprogramowanie	10
20.	Prace badawczo-rozwojowe INSPIRE GEOPORTAL	1

Uzasadnienie

Celem rozporządzenia jest połączenie instytutów badawczych o nazwach: Instytut Rozwoju Miast w Krakowie (IRM) oraz Instytut Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa w Warszawie (IGPiM). Zgodnie z postanowieniami art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. *o instytutach badawczych* (Dz.U. z 2017 r. poz. 1158 i 1452), połączenia instytutów badawczych dokonuje Rada Ministrów w drodze rozporządzenia na wniosek ministra nadzorującego te instytuty. Do połączenia mają ponadto zastosowanie przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2010 r. *w sprawie tworzenia, łączenia, podziału, reorganizacji, przekształcania, włączania lub likwidacji instytutów badawczych* (Dz. U. Nr 230, poz. 1512).

Instytut Rozwoju Miast po połączeniu z Instytutem Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa zmieni nazwę na Narodowy Instytut Architektury, Urbanistyki, Polityki Przestrzennej i Mieszkalnictwa. Potrzeba utworzenia przedmiotowego Instytutu wynika z diagnozowanej powszechnie potrzeby wzmocnienia potencjału instytucjonalnego w sferze gospodarowania przestrzenią (planowania przestrzennego, gospodarki gruntowej, realizacji inwestycji). W wyniku prowadzonych prac przygotowawczych stwierdzono możliwość utworzenia Instytutu o należyтым potencjale z połączenia dwóch wyżej wskazanych instytutów.

Po rozpoczęciu kadencji Rady Ministrów dokonano oceny funkcjonowania instytutów podległych, podczas której przeanalizowano między innymi tematykę prac badawczo-naukowych Instytutów oraz posiadaną kadrę pracowniczą, w tym naukową. W odniesieniu do IRM i IGPiM stwierdzono, że oba Instytuty mają podobny profil działalności związany z planowaniem i zagospodarowaniem przestrzennym, a ich połączenie może przyczynić się do powstania efektywnie działającego instytutu wspierającego prace resortu.

W celu przeprowadzenia postępowania przygotowawczego dotyczącego połączenia obu Instytutów, Minister Infrastruktury i Budownictwa powołał Zespół roboczy do przeprowadzenia postępowania przygotowawczego mającego na celu ocenę potrzeby oraz warunków połączenia Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa w Warszawie oraz Instytutu Rozwoju Miast w Krakowie. Prace Zespołu dotyczyły m.in.: możliwości dalszego wykonywania przez IGPiM oraz IRM zadań, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. *o instytutach badawczych*, jakości zarządzania Instytutami, organizacji i jakości pracy Instytutów, realizacji zadań statutowych przez Instytuty, gospodarki finansowej Instytutów, wydatkowania środków publicznych przez Instytuty, zasadności i celowości połączenia Instytutów. W efekcie ww. prac powstał, zaakceptowany przez Kierownictwo MIB w dniu 2 czerwca 2016 r., „Raport na temat potrzeby oraz warunków połączenia Instytutów IGPiM w Warszawie oraz IRM w Krakowie” rekomendujący połączenie IGPiM i IRM. Raport został zaopiniowany przez dyrektorów obu instytutów oraz radę naukową Instytutu Rozwoju Miast. Rada naukowa Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa nie przekazała swojej opinii w sprawie raportu.

Po podjęciu przez Ministra Infrastruktury i Budownictwa decyzji o połączeniu Instytutów powołana została Komisja do przeprowadzenia postępowania mającego na celu ocenę stanu majątkowego i organizacyjno-prawnego Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa w Warszawie oraz Instytutu Rozwoju Miast w Krakowie oraz opracowanie warunków, na

jakich zostanie dokonane ich połączenie. Prace Komisji potwierdziły obrany wcześniej kierunek działań, wskazując, że połączenie obu Instytutów i ich restrukturyzacja pozwoli na utworzenie jednostki badawczej wpisującej się w aktualną strategię rozwoju nauki w Polsce na najbliższe lata, współpracującej ściśle z ministrami zainteresowanymi problematyką polityki przestrzennej, skutecznie konkurującej na rynku krajowym, a także prowadzącej szerszą współpracę międzynarodową.

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego wyraził pozytywną opinię na temat połączenia Instytutu Rozwoju Miast z Instytutem Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa.

Zmiana tytułu projektu *rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie połączenia Instytutu Rozwoju Miast i Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa w Narodowy Instytut Architektury, Urbanistyki, Polityki Przestrzennej i Mieszkalnictwa* (poprzednio: *rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie połączenia Instytutu Rozwoju Miast i Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa w Narodowy Instytut Urbanistyki i Architektury*) jest spowodowana zbieżnością dotychczasowej nazwy Instytutu po połączeniu z utworzoną przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zarządzeniem z dnia 21 listopada 2017 r. nową państwową instytucją kultury – Narodowym Instytutem Architektury i Urbanistyki.

Przepis § 1 projektu określa zakres przedmiotowy rozporządzenia, który wynika z treści § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2010 r. w *sprawie tworzenia, łączenia, podziału, reorganizacji, przekształcania, włączania lub likwidacji instytutów badawczych* i obejmuje: datę planowanego połączenia Instytutów (tj. 1 stycznia 2018 r.) oraz podstawowe dane jednostek, których dotyczy połączenie, w tym nazwy i siedziby, numery identyfikacyjne REGON, numery identyfikacji podatkowej NIP. Drugi ustęp paragrafu określa sposób połączenia Instytutów, co odbędzie się poprzez włączenie Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa z siedzibą w Warszawie do Instytutu Rozwoju Miast z siedzibą w Krakowie.

Przepisy § 2-4 projektu rozstrzygają kwestie dotyczące nazwy oraz lokalizacji nowopowstałego Instytutu – otrzyma on nazwę Narodowego Instytutu Architektury, Urbanistyki, Polityki Przestrzennej i Mieszkalnictwa, a jego siedziba mieścić się będzie w Warszawie. Wypełniając wymóg wynikający z § 9 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia w *sprawie tworzenia, łączenia, podziału, reorganizacji, przekształcania, włączania lub likwidacji instytutów badawczych*, w załączniku do projektowanego rozporządzenia wskazano składniki majątkowe IGPIM podlegające włączeniu do IRM.

Nadzór nad Instytutem sprawować będzie minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

W § 5 projektu rozporządzenia określono zakres działalności Instytutu, określając go przez wskazanie zasadniczych dziedzin, którymi zajmować się będzie jednostka, przy pomocy działań określonych w art. 2 *ustawy o instytutach badawczych*. W przepisie regulującym merytoryczne sfery działalności Instytutu powstałego w wyniku połączenia wskazano zasadnicze obszary działania (pkt 1-6), takie jak chociażby planowanie przestrzenne. Biorąc jednak pod uwagę złożony, interdyscyplinarny charakter tych zagadnień, w pkt 7 przewidziano możliwość prowadzenia przez Instytut działalności również w innych sferach w zakresie, w jakim są powiązane z zasadniczym przedmiotem aktywności Instytutu. Do zagadnień

merytorycznych powiązanych należą m. in. kwestie ochrony środowiska, ochrony zabytków, zmian klimatu czy zagadnienia transportowe, w tym transportu publicznego – ich wpływ na efektywne planowanie przestrzenne jest bezsporny. Takie określenie przedmiotu działalności pozwoli m. in. kontynuować projekty transportowe prowadzone obecnie przez IGPiM.

Założeniem procesu łączenia jest utworzenie nowoczesnej, silnej jednostki badawczej, wyspecjalizowanej w powyższych tematach niezbędnej dla realizacji kluczowych zadań Ministerstwa. Powstanie prężnego centrum naukowego, którego misją będzie zdobywanie i propagowanie wysokiej jakości wiedzy w zakresie urbanistyki i architektury, planowania i zagospodarowania przestrzennego, rewitalizacji, mieszkalnictwa, gospodarki nieruchomościami i rynku nieruchomości, krajobrazu a także innych nauk przyrodniczych i technicznych oraz nauk społecznych i humanistycznych powiązanych z powyższymi zagadnieniami da Ministrowi Infrastruktury i Budownictwa narzędzie umożliwiające tworzenie propozycji rozwiązań prawnych, których zastosowanie sprzyjać będzie rozwojowi kraju w różnych obszarach, tj. ekonomiczno-gospodarczym, społeczno-kulturowym, przyrodniczym i naukowym, stanowiąc tym samym istotny element wsparcia dla zrównoważonego rozwoju urbanizacji w Polsce oraz troski o wysoką jakość życia obywateli, tj. dla wyzwań stojących przed współczesną administracją.

Odnosnie skutków połączenia w sferze cywilnoprawnej oraz pracowniczej, zagadnienia te regulowane są w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2010 r. w *sprawie tworzenia, łączenia, podziału, reorganizacji, przekształcania, włączania lub likwidacji instytutów badawczych*, nie następuje w związku z tym powtórzenie przedmiotowych uregulowań. Do pracowników łączonych instytutów stosuje się art. 23¹ oraz art. 241⁸ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U. z 2016 r. poz. 1666, z późn. zm.). Zgodnie z art. 241⁸ § 1. Kodeksu pracy w okresie jednego roku od dnia przejścia zakładu pracy lub jego części na nowego pracodawcę do pracowników stosuje się postanowienia układu, którym byli objęci przed przejściem zakładu pracy lub jego części na nowego pracodawcę, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Postanowienia tego układu stosuje się w brzmieniu obowiązującym w dniu przejścia zakładu pracy lub jego części na nowego pracodawcę. Pracodawca może stosować do tych pracowników korzystniejsze warunki niż wynikające z dotychczasowego układu. Zastosowanie tych przepisów następuje na mocy rozporządzenia regulującego tryb łączenia instytutów, w związku z tym projektodawca nie ma możliwości odmiennego ukształtowania poziomu ochrony praw pracowniczych, w tym wynikających z układu zbiorowego pracy.

Mienie włączanego instytutu, zgodnie z rozporządzeniem w *sprawie tworzenia, łączenia, podziału, reorganizacji, przekształcania, włączania lub likwidacji instytutów badawczych*, zostanie określone na podstawie spisów z natury oraz sprawozdania finansowego sporządzonego na dzień poprzedzający dzień łączenia, zbadanych przez biegłego rewidenta i zatwierdzonych przez ministra nadzorującego. Czynność ta nie będzie wiązać się z aktualizacją załącznika do przedmiotowego rozporządzenia. Z uwagi na brak posiadanych tytułów prawnych do nieruchomości, pozycja ta nie została zawarta w Wykazie składników majątkowych Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa.

Połączenie instytutów nastąpi z dniem 1 stycznia 2018 r.

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz.U. z 2002 r. Nr 239 poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa*, został udostępniony w Biuletynie Informacji publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa z dniem skierowania do konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych. Projekt został również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie połączenia Instytutu Rozwoju Miast i Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa w Narodowy Instytut Architektury, Urbanistyki, Polityki Przestrzennej i Mieszkalnictwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tomasz Żuchowski – Podsekretarz Stanu MIB</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Leszczyński – Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Przestrzennej i Gospodarki Nieruchomościami MIB tel.: (22) 522-56-00, e-mail: michal.leszczyński@mib.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 28.11.2017</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac RD270</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?

Po rozpoczęciu kadencji nowego Rządu dokonano oceny funkcjonowania instytutów podległych, podczas której przeanalizowano między innymi tematykę prac badawczo-naukowych Instytutów oraz posiadaną kadre pracowniczą, w tym naukową. W odniesieniu do Instytutu Rozwoju Miast w Krakowie (IRM) i Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa w Warszawie (IGPiM) stwierdzono, że oba Instytuty mają podobny profil działalności związany z planowaniem i zagospodarowaniem przestrzennym, co powoduje ich rywalizację na rynku zleceń.

Aktualnie w Polsce brak jest silnej jednostki badawczej, stanowiącej centrum wiedzy i think tank w obszarze planowania przestrzennego, wspierającej prace nad realizacją kluczowych zadań Ministra Infrastruktury i Budownictwa oraz innych resortów.

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Połączenie obu Instytutów i ich restrukturyzacja pozwoli na utworzenie jednostki badawczej wpisującej się w aktualną strategię rozwoju nauki w Polsce na najbliższe lata, współpracującej ściśle z ministrami, których kompetencje związane są z problematyką polityki przestrzennej, skutecznie konkurującej na rynku krajowym, a także prowadzącej szerszą współpracę międzynarodową.

Misją nowej jednostki będzie zdobywanie i propagowanie wysokiej jakości wiedzy w zakresie urbanistyki i architektury, planowania i zagospodarowania przestrzennego, rewitalizacji, mieszkalnictwa, gospodarki nieruchomościami i rynku nieruchomości, krajobrazu, zabytków nieruchomych oraz dóbr kultury współczesnej, a także innych nauk przyrodniczych i technicznych oraz nauk społecznych i humanistycznych powiązanych z powyższymi zagadnieniami, co zapewni Ministrowi Infrastruktury i Budownictwa narzędzie umożliwiające tworzenie propozycji rozwiązań prawnych, których zastosowanie sprzyjać będzie rozwojowi kraju w różnych obszarach, tj. ekonomiczno-gospodarczym, społeczno-kulturowym, przyrodniczym i naukowym, stanowiąc tym samym istotny element wsparcia dla zrównoważonego rozwoju urbanizacji w Polsce oraz troski o wysoką jakość życia obywateli, tj. dla wyzwań stojących przed współczesną administracją.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Instytut Rozwoju Miast w Krakowie	1	-	Rozszerzenie możliwości działania naukowego, wdrożeniowego oraz

Źródła finansowania	Regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym nie będzie powodowała zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Dotacja statutowa przyznana nowopowstałemu Instytutowi nie powinna być większa niż dotychczas otrzymywane dotacje przez oba Instytuty, co też nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stale z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	Instytut Rozwoju Miast w Krakowie	-0,072	0	0	0	0	0	-0,072
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Poprawa jakości zarządzania przestrzenią i kosztów planowania przestrzennego. Na obecnym etapie nie są znane i nie mogą zostać określone korzyści w ujęciu kwotowym.						
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Szacowane koszty nakładów finansowych związanych z czynnościami w zakresie połączenia Instytutu Rozwoju Miast oraz Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa wyniosą około 72 000,00 zł i zostaną poniesione w ramach posiadanych przez Instytut Rozwoju Miast środków.</p> <p>Koszty wdrożenia dla zespołu IGPIM programu do zarządzania projektami PBC, który działa obecnie w IRM – 10 000,00 zł</p> <p>Koszt ujednolicenia oznakowania obu instytutów (tablice informacyjne na budynkach, druk nowego papieru firmowego, nadruku na kopertach, wymiana pieczętek) – 9 000,00 zł</p> <p>Koszt zatrudnienia przez 6 miesięcy pracownika administracyjno-księgowego, który będzie bezpośrednio odpowiedzialny za płynność procesową na etapie łączenia instytutów – 35 000,00 zł</p> <p>Koszty delegacji pracowników związanych z procesem łączenia instytutów z Krakowa do Warszawy i z Warszawy do Krakowa – 10 000,00 zł</p>
--	---

	Koszty techniczne związane z połączeniem archiwów zakładowych obu instytutów, w tym profesjonalne przesłanie oryginałów dokumentów kadrowych i finansowych – 8 000,00 zł	
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak	<input type="checkbox"/> nie
	<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur	
<input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy	
<input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak	<input type="checkbox"/> nie
	<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: brak		
Wpływ na rynek pracy		
Proponowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy. Zgodnie z § 11 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2010 r. w sprawie tworzenia, łączenia, podziału, reorganizacji, przekształcania, włączania lub likwidacji instytutów badawczych (Dz. U. poz. 1512) do pracowników łączonych instytutów stosuje się art. 23 ¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U. z 2016 r. poz. 1666, z późn. zm.).		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input checked="" type="checkbox"/> inne: planowanie i zagospodarowanie przestrzenne		
Omówienie wpływu	Konsolidacja obu instytutów i wdrożenie programu ich rozwoju i restrukturyzacji w okresie kilku lat sprawi, że Minister Infrastruktury i Budownictwa będzie miał zaplecze analityczne w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego. Powyższe powinno przelożyć się na jakość stanowionego prawa i przyczynić się do obniżenia kosztów zewnętrznych związanych z planowaniem i zagospodarowaniem przestrzennym.	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie nastąpi w dniu 1 stycznia 2018 r.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Po wejściu w życie rozporządzenia i konsolidacji Instytutów efekty ich połączenia będą monitorowane w zakresie jakości ich pracy. Mierniki zostaną określone w strategii rozwoju Instytutu, która obecnie jest na etapie opracowywania, a jej ostateczne przyjęcie będzie możliwe po połączeniu Instytutów, na obecnym etapie nie ma podstawy prawnej do jej przyjęcia.		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
brak załączników		

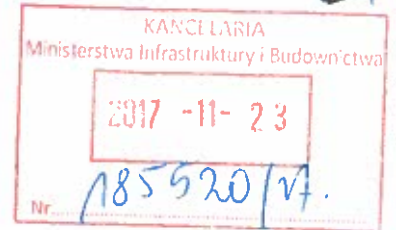


WYPŁYNEŁO DNIEM
23.11.2017
Dp. 10213-115/17
AKR.

Warszawa, 22 listopada 2017 r.

DP
D

Minister
Spraw Zagranicznych



DPUE.920.1593.2017 / 4 / rj

dot.: KRM-110-139-17 z 15.11.2017 r.



Pani
Małgorzata Hirszel
Sekretarz Komitetu Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie połączenia Instytutu Rozwoju Miast i Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa w Narodowy Instytut Urbanistyki i Architektury, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Sekretarz,

w związku z przedłożonym projektem rozporządzenia pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.
Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem


up. Ministra Spraw Zagranicznych
Jacek Czaputowicz
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Pan Andrzej Adamczyk
Minister Infrastruktury i Budownictwa