

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia

w sprawie kolejności przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2017 r.

Na podstawie art. 73 ust. 7 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 925 i 1579) zarządza się, co następuje:

§ 1. Aukcje na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2017 r. przeprowadza się w następującej kolejności:

- 1) aukcja dla wytwórców, którzy złożyli deklarację o przystąpieniu do aukcji, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, zwanej dalej „ustawą”, w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok;
- 2) aukcja dla wytwórców, którzy złożyli deklarację o przystąpieniu do aukcji, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy, w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, w których emisja CO₂ jest nie większa niż 100 kg/MWh, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej większym niż 3504 MWh/MW/rok;
- 3) aukcja dla wytwórców, którzy złożyli deklarację o przystąpieniu do aukcji, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy, w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok;

- 4) aukcja dla wytwórców, którzy wytworzyli energię elektryczną po raz pierwszy po dniu zamknięcia aukcji w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, innych niż wymienione w art. 73 ust. 3a pkt 1-6 ustawy;
- 5) aukcja dla wytwórców, którzy wytworzyli energię elektryczną po raz pierwszy po dniu zamknięcia aukcji w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok;
- 6) aukcja dla wytwórców, którzy wytworzyli energię elektryczną po raz pierwszy po dniu zamknięcia aukcji w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, w których emisja CO₂ jest nie większa niż 100 kg/MWh, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej większym niż 3504 MWh/MW/rok;
- 7) aukcja dla wytwórców, którzy wytworzyli energię elektryczną po raz pierwszy po dniu zamknięcia aukcji w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, w których emisja CO₂ jest nie większa niż 100 kg/MWh, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej większym niż 3504 MWh/MW/rok;
- 8) aukcja dla wytwórców, którzy wytworzyli energię elektryczną po raz pierwszy po dniu zamknięcia aukcji w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok;
- 9) aukcja dla wytwórców, którzy wytworzyli energię elektryczną po raz pierwszy po dniu zamknięcia aukcji w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej;
- 10) aukcja dla wytwórców, którzy wytworzyli energię elektryczną po raz pierwszy po dniu zamknięcia aukcji w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej;

- 11) aukcja dla wytwórców, którzy wytworzyli energię elektryczną po raz pierwszy po dniu zamknięcia aukcji w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, innych niż wymienione w art. 73 ust. 3a pkt 1-6 ustawy.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest realizacją delegacji zawartej w art. 73 ust.7 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2015 r. poz. 478, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, która nakłada na Radę Ministrów obowiązek określenia, na wniosek ministra właściwego do spraw energii, kolejności przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii.

Zgodnie z art. 73 ust. 7 ustawy przy określaniu kolejności przeprowadzania aukcji Rada Ministrów bierze pod uwagę cel w zakresie odnawialnych źródeł energii oraz potencjał w zakresie krajowych zasobów energii.

Zaproponowana w § 1 kolejność przeprowadzenia aukcji uwzględnia zarówno cel w zakresie odnawialnych źródeł energii oraz potencjał w zakresie krajowych zasobów energii, jak również regulacje wskazane w projekcie rozporządzenia Rady Ministrów *w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2017 r.*, zgodnie z którymi przewiduje się przeprowadzenie aukcji w odniesieniu do następujących pozycji:

- 1) istniejących instalacji przechodzących do systemu aukcyjnego w następujących koszykach:
 - a) w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok,
 - b) w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, w których emisja CO₂ jest nie większa niż 100 kg/MWh, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej większym niż 3504 MWh/MW/rok oraz
 - c) w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok;
- 2) istniejących instalacji przechodzących do systemu aukcyjnego w następujących koszykach:

- a) w instalacjach o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok,
- b) w instalacjach, w których emisja CO₂ jest nie większa niż 100 kg/MWh, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej większym niż 3504 MWh/MW/rok,
- c) w instalacjach wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej,
- d) w instalacjach innych niż wymienione w § 5 pkt 1–6 ww. projektu rozporządzenia,
- e) w instalacjach o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej, łącznej bez względu na źródło pochodzenia, większym niż 3504 MWh/MW/rok,
- f) w instalacjach, w których emisja CO₂ jest nie większa niż 100 kg/MWh, o stopniu wykorzystania mocy zainstalowanej elektrycznej większym niż 3504 MWh/MW/rok,
- g) w instalacjach wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej,
- h) w instalacjach innych niż wymienione w § 5 pkt 1–6 ww. projektu rozporządzenia.

W pierwszej kolejności przewiduje się przeprowadzenie aukcji, które skierowane będą do istniejących wytwórców energii elektrycznej z biogazu składowiskowego, wytwarzających energię w małych elektrowniach wodnych oraz w instalacjach biomasowych zamierzających przejść do nowego systemu. Nadanie priorytetu aukcjom dla przedmiotowych wytwórców wynika z chęci umożliwienia dalszego funkcjonowania na rynku ww. podmiotów z uwagi na korzyści płynące z działalności tych instalacji, które zagospodarowują gaz powstający na składowiskach odpadów, mają pozytywny wpływ na retencję wód oraz generują dużą liczbę miejsc pracy na obszarach wiejskich dzięki produkcji paliw biomasowych.

Dodatkowo zaproponowana kolejność przeprowadzenia aukcji w 2017 r. ma na celu rozstrzygnięcie w pierwszej kolejności aukcji, w której występuje duża podaż projektów (energetyka wiatrowa), tak aby umożliwić innym inwestorom spełnienie wymogów formalnych przystąpienia do aukcji.

W § 2 niniejszego projektu wskazano, że rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, co odbiega od terminów wskazanych w § 1 ust. 1 uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205). Powyższe odstępianie od ww. terminów nastąpiło zgodnie z § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały. Należy bowiem zauważyć, iż wcześniejsze wejście w życie przedmiotowych przepisów wynika z potrzeby wcześniejszej

komunikacji zasad przeprowadzania aukcji w 2017 r. potencjalnym inwestorom, co pozwoli im na odpowiednie się do nich przygotowanie.

Projekt przedmiotowej regulacji z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Ocena skutków regulacji

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie kolejności przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2017 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Energii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Andrzej J. Piotrowski, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Piotr Czopek (tel. 693 48 92, e-mail: Piotr.Czopek@me.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>2015-11-07</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe - art. 73 ust. 7 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478, z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów</p> <p>RD 135</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Umożliwienie przeprowadzenia aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii. Wskazanie właściwej, z punktu widzenia projektodawcy, kolejności przeprowadzenia aukcji w 2017 r. ma istotne znaczenie dla prawidłowego przeprowadzenia całego procesu, jak również ma kluczowe znaczenie dla dalszego funkcjonowania biogazowni składowiskowych oraz instalacji hydroenergetycznych na rynku.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się wydanie przedmiotowego rozporządzenia, które określi kolejność przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2017 r. Równocześnie proponuje się, aby priorytet uzyskały aukcje skierowane do istniejących wytwórców energii elektrycznej z biogazu składowiskowego, wytwarzających energię w małych elektrowniach wodnych oraz instalacjach biomasowych zamierzających przejść do nowego systemu. Nadanie priorytetu aukcjom dla przedmiotowych wytwórców wynika z chęci umożliwienia dalszego funkcjonowania na rynku ww. podmiotów z uwagi na korzyści płynące z działalności tych instalacji, które zagospodarowują gaz powstający na składowiskach odpadów, mają pozytywny wpływ na retencję wód oraz generują dużą liczbę miejsc pracy na obszarach wiejskich dzięki produkcji paliw biomasowych. Dodatkowo zaproponowana kolejność przeprowadzenia aukcji w 2017 r. ma na celu rozstrzygnięcie w pierwszej kolejności aukcji, w której występuje duża podaż projektów (energetyka wiatrowa), tak aby umożliwić innym inwestorom spełnienie wymogów formalnych przystąpienia do aukcji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy - konstrukcja systemów wsparcia dla energii z odnawialnych źródeł energii należy do właściwości poszczególnych państw członkowskich UE. Mając na uwadze powyższe oraz biorąc pod uwagę specyfikę zaprojektowanego w Polsce mechanizmu wsparcia oraz jego indywidualne cechy, brak jest możliwości wskazania tożsamy rozwiązań w innych krajach członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty wytwarzające energię elektryczną z odnawialnych źródeł energii, inwestorzy zainteresowani budową nowych instalacji OZE, instytucje finansowe, ubezpieczeniowe, producenci urządzeń na potrzeby instalacji OZE,	Kilka tysięcy.	Szacunki własne Ministerstwa Energii.	Umożliwienie przejścia z systemu tzw. zielonych certyfikatów do systemu aukcyjnego wybranym technologiom pozwoli na ich dalsze funkcjonowanie na rynku. Umożliwienie wejścia na rynek OZE nowym podmiotom. W odniesieniu do podmiotów,

Źródła finansowania	Nie dotyczy - z uwagi na konstrukcję systemu wsparcia dla odnawialnych źródeł energii oraz jego finansowanie, które nie obciąża sektora finansów publicznych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja ma charakter wtórny wobec rozwiązań przyjętych w ustawie o odnawialnych źródłach energii. Rozporządzenie zawiera regulacje dotyczące kolejności przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2017 r.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie zawiera regulacje dotyczące kolejności przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2017 r.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie zawiera regulacje dotyczące kolejności przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2017 r.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie zawiera regulacje dotyczące kolejności przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2017 r.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak dodatkowych informacji.
--	------------------------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Brak.

9. Wpływ na rynek pracy

Trudny do oszacowania.
 Niemniej jednak, skierowanie rozwoju wykorzystania odnawialnych źródeł energii w stronę technologii bardziej stabilnych wykorzystujących lokalnie dostępne surowce, np. biogazownie rolnicze, które wytwarzają zarówno energię elektryczną, jak i ciepło z odpadów rolniczych lub pozostałości z zakładów przetwórczych, przynosi dużą korzyść społeczności lokalnej. Biogazownia o mocy około 1 MW tworzy nawet do 10 bezpośrednich miejsc pracy w samej biogazowni oraz kilka w otoczeniu. Ponadto, wspomniana biogazownia zdecydowaną większość korzyści pozostawia na miejscu, na obszarach rolniczych, które dziś najbardziej potrzebują dodatkowych inwestycji.
 Podobna zależność występuje również w przypadku instalacji hydroenergetycznych oraz biomasowych gdzie co prawda koszt wytwarzania energii jest wyższy (niż w przypadku np. energetyki wiatrowej), niemniej jednak z uwagi na dodatkowe korzyści społeczne oraz środowiskowe, tego typu źródła energii przyczyniają się w większym stopniu do rozwoju lokalnych społeczności.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie zawiera regulacje dotyczące kolejności przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2017 r. Szczegółowy opis wpływu na środowisko naturalne oraz sytuację i rozwój regionalny znajduje się w OSR projektu rozporządzenia w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2017 r.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W chwili przeprowadzenia aukcji w 2017 r. zgodnie z określoną w przedmiotowym projekcie kolejnością.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja zostanie dokonana w czasie opracowywania projektu rozporządzenia, które określi kolejność przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2018 r. Przy opracowywaniu projektu rozporządzenia na 2018 r. zostanie dokonana analiza rozstrzygnięć przeprowadzonych w 2017 r. aukcji. Powyższe działanie pozwoli na prawidłowe zaprojektowanie właściwej kolejności na 2018 r.
 Z uwagi na ograniczony charakter regulacji nie rekomenduje się wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.