

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia

**w sprawie kolejności przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z
odnawialnych źródeł energii w 2016 r.**

Na podstawie art. 73 ust. 7 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2015 r. poz. 478 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 925) zarządza się, co następuje:

§ 1. Aukcje na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2016 r. przeprowadza się w następującej kolejności:

- 1) aukcja dla wytwórców, którzy złożyli deklarację o przystąpieniu do aukcji, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, zwanej dalej „ustawą”, w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej:
 - a) nie większej niż 1 MW wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej, oraz
 - b) większej niż 1 MW wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej;
- 2) aukcja dla wytwórców, którzy wytworzyli energię elektryczną po raz pierwszy po dniu zamknięcia aukcji w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, innej niż wymieniona w art. 73 ust. 3a pkt 1–6 ustawy.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 31 sierpnia 2016 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest realizacją delegacji ustawowej zawartej w art. 73 ust.7 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2015 r. poz. 478 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 925), zwanej dalej „ustawą”, która nakłada na Radę Ministrów obowiązek określenia, na wniosek ministra właściwego do spraw energii, kolejności przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii.

Wymaga zaznaczenia, iż wydanie przedmiotowego rozporządzenia wynika z dokonanej nowelizacji ustawy o odnawialnych źródłach energii (ustawa z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 925), zwanej dalej „nowelizacją ustawy”, która zmieniła brzmienie art. 73 ustawy o odnawialnych źródłach energii.

Jednocześnie w art. 12 ust. 2 nowelizacji ustawy wskazano konieczność wydania przedmiotowego rozporządzenia do dnia 31 sierpnia 2016 r.

Biorąc po uwagę charakter zmian wprowadzonych ww. nowelizacją ustawy, a także konieczność prawidłowego wdrożenia nowego systemu wsparcia odnawialnych źródeł energii, projektodawca zdecydował, iż rok 2016 r. będzie okresem sprawdzenia sprawności jego funkcjonowania. Powyższe znalazło swój wyraz w projekcie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może być sprzedana w drodze aukcji w 2016 r., gdzie wskazano wartości większej od zera jedynie w trzech przypadkach (w odniesieniu do wytwórców, którzy złożyli deklarację o przystąpieniu do aukcji, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy, w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej oraz w odniesieniu do wytwórców, którzy złożyli deklarację o przystąpieniu do aukcji, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy, w instalacjach odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej oraz w odniesieniu do instalacjach innych niż wymieniona w art. 73 ust. 3a pkt 1-6 ustawy).

Wskazana w § 1 kolejność przeprowadzenia aukcji, w tym równoczesne przeprowadzenie aukcji na przejście istniejących biogazowni rolniczych (o mocy nie większej i większej niż 1 MW), ma kluczowe znaczenie dla dalszego funkcjonowania przedmiotowych

instalacji.

Projekt przedmiotowej regulacji z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Ocena Skutków Regulacji

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie kolejności przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2016 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej J. Piotrowski, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Czopek (tel. 693 48 92, e-mail: Piotr.Czopek@me.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 2015-07-20</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2015 r. poz. 478 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 925).</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów RD 113</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Umożliwienie przeprowadzenia aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii. Wskazanie właściwej, z punktu widzenia projektodawcy kolejności przeprowadzenia aukcji w 2016 r. ma istotne znaczenie dla prawidłowego przeprowadzenia całego procesu, jak również ma kluczowe znaczenie dla dalszego funkcjonowania biogazowni rolniczych na rynku.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się wydanie przedmiotowego rozporządzenia, które określi kolejność przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2016 r. Równocześnie proponuje się, aby priorytet uzyskały aukcje skierowane do istniejących wytwórców energii elektrycznej z biogazu rolniczego zamierzających przejść do nowego systemu. Nadanie priorytetu aukcjom dla przedmiotowych wytwórców wynika z chęci umożliwienia dalszego funkcjonowania na rynku ww. podmiotów, z uwagi na korzyści płynące z działalności biogazowni rolniczych, które oprócz generowania dużej ilości miejsc pracy (w porównaniu do innych rodzajów odnawialnych źródeł energii), utylizują odpady i pozostałości z produkcji rolno spożywczej, a także mają istotny wpływ na rozwój terenów wiejskich.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy - konstrukcja systemów wsparcia dla energii z odnawialnych źródeł energii należy do właściwości poszczególnych państw członkowskich UE. Mając na uwadze powyższe oraz biorąc pod uwagę specyfikę zaprojektowanego w Polsce mechanizmu wsparcia oraz jego indywidualne cechy, brak jest możliwości wskazania tożsamyh rozwiązań w innych krajach członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Właściciele funkcjonujących biogazowni rolniczych oraz nowi inwestorzy.	Poniżej 100 podmiotów, przy uwzględnieniu podmioty wytwarzające energię z biogazu rolniczego oraz dodatkowo kilkaset podmiotów w przypadku nowych inwestorów .	Agencja Rynku Rolnego, szacunki własne Ministerstwa Energii.	Umożliwienie przejścia z sytemu tzw. zielonych certyfikatów do systemu aukcyjnego biogazowniom rolniczym pozwoli na ich dalsze funkcjonowanie na rynku. Umożliwienie wejścia na rynek OZE nowym podmiotom.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie podlegać konsultacjom publicznym z następującymi podmiotami:

- 1) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie,
- 2) Polski Komitet Energii Elektrycznej,
- 3) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych,
- 4) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska,
- 5) Polska Izba Gospodarcza Energii Odnawialnej i Rozproszonej,
- 6) Stowarzyszenie Energii Odnawialnej,
- 7) Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii,
- 8) Stowarzyszenie Producentów Polska Biomasa,
- 9) Polska Izba Biomasy,
- 10) Unia Producentów i Pracodawców Przemysłu Biogazowego,
- 11) Towarzystwo rozwoju Małych Elektrowni Wodnych,
- 12) Towarzystwo Elektrowni Wodnych,
- 13) Krajowa Izba Gospodarcza,
- 14) Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- 15) Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej,
- 16) Polska Geotermalna Asocjacja,
- 17) Polskie Stowarzyszenie Geotermiczne,
- 18) Polskie Towarzystwo Energetyki Słonecznej PTES-ISES,
- 19) Polskie Towarzystwo Fotowoltaiki,
- 20) Polskie Stowarzyszenie Energetyki Słonecznej,
- 21) Polskie Stowarzyszenie Biogazu,
- 22) Polskie Stowarzyszenie Producentów Biogazu Rolniczego,
- 23) Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej.

Ponadto, projekt zostanie również umieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Energii, gdzie będzie dostępny dla wszystkich zainteresowanych podmiotów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Nie dotyczy - z uwagi na konstrukcję systemu wsparcia dla odnawialnych źródeł energii oraz jego finansowanie, które nie obciąża sektora finansów publicznych.												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja ma charakter wtórny wobec rozwiązań przyjętych w ustawie o odnawialnych źródłach energii. Rozporządzenie zawiera informacje na temat ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w 2016 r.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie zawiera informacje na temat kolejności przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2016 r.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie zawiera informacje na temat kolejności przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2016 r.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie zawiera informacje na temat kolejności przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2016 r.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak dodatkowych informacji.
--	------------------------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Brak.

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja ma charakter wtórny wobec ustawy o odnawialnych źródłach energii. Wpływ wprowadzenia proponowanych rozwiązań na rynek pracy został zawarty w Ocenie Skutków Regulacji do przedmiotowej ustawy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie zawiera informacje na temat kolejności przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2016 r. Szczegółowy opis wpływu na środowisko naturalne oraz sytuację i rozwój regionalny znajduje się w OSR projektu rozporządzenia w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może być sprzedana w drodze aukcji w 2016 r.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W chwili przeprowadzenia aukcji w 2016 r. zgodnie z określoną w przedmiotowym projekcie kolejnością

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja zostanie dokonana w czasie opracowywania projektu rozporządzenia, które określi kolejność przeprowadzania aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2016 r. Przy opracowywaniu projektu rozporządzenia na 2017 r. zostanie dokonana analiza rozstrzygnięć przeprowadzonych w 2016 r. aukcji. Powyższe działanie pozwoli na prawidłowe zaprojektowanie właściwej kolejności na 2017 r.

Z uwagi na ograniczony charakter regulacji nie rekomenduje się wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.