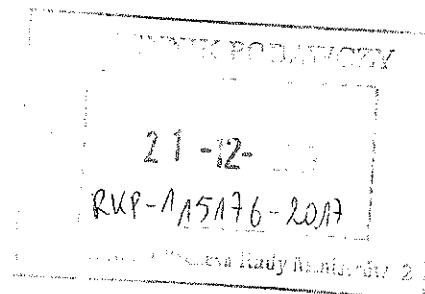




RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER ROZWOJU I
FINANSÓW

Warszawa, dnia 21 grudnia 2017 r.

KPRM



PS3.680.15.2017

KRM-10-169-17

Rozesłano: 22-12-2017

Przedkładam zgłoszony przez:
Ministra Rozwoju i Finansów *nowy tekst* dokumentu
rządowego przeznaczonego do rozpatrzenia z terminem
zgłaszania uwag do dnia 2 stycznia 2018 r.

Merytorycznie prowadzącym sprawę w Departamencie Komitetu Rady
Ministrów jest:

p. M. Grzeszczuk, tel. 694 6940, e-mail: mgrzesz@kprm.gov.pl

(-) M. Hirszel – Sekretarz Stałego Komitetu Rady Ministrów

Pan
Henryk Kowalczyk
Minister-Członek Rady Ministrów
Przewodniczący Stałego Komitetu
Rady Ministrów

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Aleje Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

NOWY TEKST

Szanowny Panie Ministrze

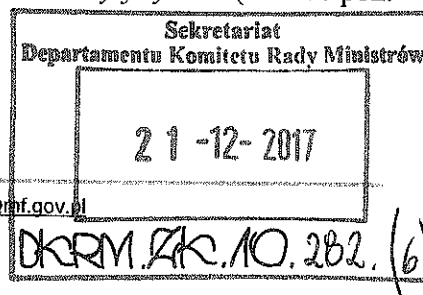
Na podstawie § 59 w zw. z § 99 pkt 3 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów, przekazuję w załączeniu *projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych* z uprzejmą prośbą o jego rozpatrzenie na posiedzeniu Stałego Komitetu Rady Ministrów.

Zgodnie z ustaleniami Komitetu z 13 grudnia 2017 r. z porządku obrad został zdjęty *projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne* (KRM-10-169-17), który zawierał m.in. propozycje zmian w zakresie opodatkowania wygranych podatkiem dochodowym od osób fizycznych.

W związku z powyższą decyzją Komitetu przygotowany został niniejszy projekt nowelizacji, który obejmuje ten sam zakres przepisów, jednak z uwzględnieniem przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, które zaczną obowiązywać 1 stycznia 2018 r.

Projekt ustawy nie jest ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, jak również nie był przedmiotem uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekt ustawy został przygotowany w związku z koniecznością zagwarantowania jednolitego traktowania uczestników gier niezależnie od tego, czy gry urządzone są przez operatorów kasyn, czy spółkę wykonującą monopol państwa w tym zakresie, w sposób odmienny niż zostało to ujęte w ustawie z dnia 27 października 2017 r. *o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne* (Dz. U. poz. 2175).



Propozycja zawarta w projekcie zawiera korzystniejsze rozwiązania podatkowe dla osób fizycznych - podatników podatku dochodowego od wygranych.

Z uwagi na powyższe uzasadnionym jest przyjęcie bardzo pilnego trybu prac.

2 janczyk

Z upoważnienia Ministra Rozwoju i Finansów

Wiesław Janczyk
Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Załączniki:

1. 45 egz. projektu ustawy wraz z uzasadnieniem i OSR;
2. płyta CD (wersja word + pdf).

U S T A W A

z dnia 2017 r.

o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Art. 1. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2032, z późn. zm.¹⁾) w art. 21:

1) w ust. 1:

a) pkt 6a otrzymuje brzmienie:

„6a) wygrane w:

a) grach liczbowych, loteriach pieniężnych, grze telebingo, zakładach wzajemnych, loteriach promocyjnych, loteriach audioteksowych i loteriach fantowych, jeżeli jednorazowa wartość tych wygranych nie przekracza 2280 zł,

b) grach na automatach, grach w karty, grach w kości i grach cylindrycznych, grach bingo pieniężne i fantowe

– urządzanych i prowadzonych przez uprawniony podmiot na podstawie przepisów o grach hazardowych obowiązujących w państwie członkowskim Unii Europejskiej lub w innym państwie należącym do Europejskiego Obszaru Gospodarczego;”.

b) uchyla się pkt 6b;

2) uchyla się ust. 6a;

3) w ust. 23 skreśla się wyrazy „i 6b”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2018 r.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Lućko

Zastępca Dyrektora

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2048 oraz z 2017 r. poz. 60, 528, 648, 859, 1089, 1428, 1448, 1530, 1971, 2056, 2175, 2201 i 2203.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych wprowadza zmiany w zakresie opodatkowania wygranych uzyskanych w grach na automatach, grach w karty, grach w kości, grach cylindrycznych urządzanych i prowadzonych przez uprawniony podmiot na podstawie przepisów o grach hazardowych obowiązujących w państwie członkowskim Unii Europejskiej lub w innym państwie należącym do Europejskiego Obszaru Gospodarczego. Projektowane zmiany odnoszą się również do wygranych uzyskanych w grach bingo pieniężne i fantowe.

Podstawowym celem projektu nowelizacji jest zapewnienie jednolitego traktowania uczestników gier w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) od wygranych uzyskanych w grach na automatach, grach w karty, grach w kości i grach cylindrycznych.

Przepisy ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. *o podatku dochodowym od osób fizycznych* (Dz. U. z 2016 r. poz. 2032, z późn. zm.), w brzmieniu obowiązującym do 31 grudnia 2017 r., w sposób nierówny traktowały uczestników gier hazardowych przewidując, że całkowicie wolne od podatku dochodowego były wygrane uzyskane w kasynach gier oraz wygrane w grach bingo pieniężne i fantowe, natomiast w przypadku wygranych uzyskanych w grach na automatach, grach w karty, grach w kości i w grach cylindrycznych urządzanych przez spółkę wykonującą monopol państwa w tym zakresie takie zwolnienie nie przysługiwało. Utrzymanie w mocy zróżnicowania opodatkowania wygranych w zależności od podmiotu urządzającego grę, nie znajdowało uzasadnienia. W związku z czym, uchwalona 27 października 2017 r. ustawa *o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zróżnicowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne* (Dz. U. poz. 2175) przewiduje, że wszystkie wygrane w grach hazardowych, podlegają 10% opodatkowaniu podatkiem PIT od wygranej, jeżeli ich jednorazowa wartość wygranej przekracza 2280 zł.

Powyższa regulacja nie była przedmiotem wystarczająco długich konsultacji z zainteresowanymi podmiotami.

Biorąc pod uwagę powyższe, niniejszy projekt nowelizacji ustawy o PIT również ma na celu zagwarantowanie jednolitego traktowania uczestników legalnych gier kasynowych niezależnie od podmiotu urządzającego grę, przy jednoczesnym zachowaniu dotychczas obowiązujących zasad opodatkowania wygranych w kasynach gry, polegających na całkowitym zwolnieniu od podatku dochodowego od osób fizycznych wygranych w tych grach i zastosowanie tych rozwiązań również do wygranych w grach na automatach, grach w karty, grach w kości i w grach cylindrycznych urządzanych przez spółkę wykonującą monopol państwa w tym zakresie.

W pozostałym zakresie zasady opodatkowania pozostaną niezmiennione, w stosunku do przepisów dotychczas obowiązujących oraz rozwiązań zawartych w ustawie z dnia 27 października 2017 r., co oznacza, że z tytułu wygranych w grach liczbowych, loteriach pieniężnych, grze telebingo, zakładach wzajemnych, loteriach promocyjnych, loteriach audiotekstowych i loteriach fantowych, jeżeli jednorazowa wartość tych wygranych przekroczy 2280 zł, zostanie pobrany podatek dochodowy w wysokości 10% wartości wygranej – zgodnie

z obecnie obowiązującym art. 30 ust. 1 pkt 2 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Należy wskazać, że zmianie nie ulega również, w stosunku do przepisów dotychczas obowiązujących oraz regulacji zawartych w nowelizacji z dnia 27 października 2017 r., zakres zwolnienia od podatku dochodowego wygranych uzyskanych w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim Unii Europejskiej lub innym państwie należącym do Europejskiego Obszaru Gospodarczego.

Obecne przepisy ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych przewidują, że zwolnieniu podlegają wygrane uzyskane w kasynach gry oraz grach bingo pieniężne i fantowe, urządzanych i prowadzonych przez uprawniony podmiot na podstawie przepisów o grach hazardowych obowiązujących w państwie członkowskim Unii Europejskiej (UE) lub w innym państwie należącym do Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG). Oznacza to, że zarówno wygrane uzyskane w kasynach gier (w których urządzane są gry na automatach, gry w karty, gry w kości i gry cylindryczne) w Polsce jak i w innym kraju UE lub EOG podlegają zwolnieniu od podatku PIT. Takie rozumienie tego przepisu potwierdzają też m.in. liczne interpretacje podatkowe wydawane przez Dyrektorów Krajowej Informacji Skarbowej.

Analogiczna zasada traktowania wygranych w grach hazardowych uzyskanych za granicą odnosi się również do wygranych w grach liczbowych, loteriach pieniężnych i zakładach wzajemnych. Zmienia się jedynie zakres gier objętych tym zwolnieniem.

Ustawa z dnia 27 października 2017 r. w zakresie zwolnienia od PIT wygranych przewiduje, że wszystkie wygrane w grach hazardowych podlegają 10% opodatkowaniu podatkiem PIT od wygranej, jeżeli ich jednorazowa wartość wygranej przekracza 2280 zł. W uzasadnieniu do tej zmiany, nie wspomniano o terytorialnych zmianach w tym zakresie, ponieważ nie zmieniła się sytuacja prawna i intencje projektodawcy, że wygrane uzyskane w zagranicznych grach hazardowych (urządzanych częściowo w kasynach gier) urządzanych i prowadzonych przez uprawniony podmiot na podstawie przepisów o grach hazardowych obowiązujących w państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG podlegają takim samym zasadom opodatkowania jak wygrane uzyskane w Polsce.

Zaproponowana w omawianym projekcie ustawy zmiana dotyczy przywrócenia zasad opodatkowania wygranych uzyskanych w kasynach gry (zwolnienie z PIT) i takim samym traktowaniu wygranych uzyskanych w grach hazardowych urządzanych przez spółkę wykonującą monopol państwa w tym zakresie. W konsekwencji proponuje się wprowadzenie całkowitego zwolnienia od podatku dochodowego od osób fizycznych wygranych w określonych grach hazardowych urządzanych i prowadzonych przez uprawniony podmiot na podstawie przepisów o grach hazardowych obowiązujących w państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG¹.

Projekt nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

¹ Pod warunkiem określonym w niezmiennym niniejszym projektem art. 21 ust 23 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Przedmiot projektowanego aktu prawnego nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz §52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji, i żaden podmiot nie zgłosił uwag w tym trybie.

Projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt aktu nie wymaga zaopiniowania, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Wiesław Janczyk, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Justyna Przekopiak, Dyrektor Departamentu Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier w Ministerstwie Finansów</p>	<p>Data sporządzenia 20 grudnia 2017 r.</p> <p>Źródło inne Inicjatywa własna Ministra Rozwoju i Finansów</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	--

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana zawarta w projekcie ma na celu zapewnienie równego traktowania uczestników gier na automatach, gier w karty, gier w kości i gier cylindrycznych w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) od wygranych uzyskanych w tych grach w sposób odmienny niż to zostało uregulowane w dotychczas obowiązujących przepisach oraz w ustawie z 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiągniętych przez osoby fizyczne.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt ustawy ma na celu zagwarantowanie jednolitego traktowania uczestników legalnych gier na automatach, grach w karty, grach w kości, grach cylindrycznych oraz w grach bingo pieniężne i fantowe niezależnie od podmiotu zarządzającego grę. Zgodnie z projektowanymi rozwiązaniami całkowitemu zwolnieniu od podatku dochodowego od osób fizycznych będą podlegały wygrane w ww. grach zarządzanych i prowadzonych przez uprawnione podmioty.

Efektem powyższych rozwiązań będzie zapewnienie, że uczestnicy ww. gier zarządzanych przez spółkę wykonującą monopol państwa w tym zakresie będą traktowani w sposób identyczny jak uczestnicy gier zarządzanych przez koncesjonowane kasyna gry (których sytuacja prawna nie ulegnie zmianie wobec dotychczas obowiązującego stanu prawnego).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Podatki dochodowe od osób fizycznych cechuje znaczna różnorodność rozwiązań w zakresie wygranych w grach hazardowych. W przypadku państw Unii Europejskiej wielorakość konstrukcji prawnych stosowanych w sferze opodatkowania wygranych wynika z ograniczonego zakresu harmonizacji podatków dochodowych oraz pozostawienia władztwa w zakresie regulacji rynku gier hazardowych w gestii państw członkowskich

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty prowadzące kasyna gry (urządzające gry cylindryczne, gry w karty, w kości i gry na automatach)	8	dane własne Ministerstwa Finansów	Wygrane uzyskane w grach kasynowych zarządzanych przez koncesjonowane kasyna gry będą zwolnione z podatku dochodowego od osób fizycznych. W efekcie na podmioty te nie będą wykonywały obowiązków związanych z obliczaniem i pobieraniem tej daniny.
Jednoosobowa spółka Skarbu Państwa, wykonująca monopol państwa na prowadzenie	1	dane własne Ministerstwa Finansów	Wygrane uzyskane w grach kasynowych zarządzanych przez spółkę wykonującą monopol państwa w tym zakresie zostaną zwolnione z podatku dochodowego od osób fizycznych. W efekcie podmiot ten nie będzie musiał

działalności w zakresie niektórych gier hazardowych			realizować obowiązków związanych z obliczaniem i pobieraniem tej daniny.
Uczestnicy gier na automatach, gier w karty, gier w kości, gier cylindrycznych oraz gier bingo pieniężne i fantowe urządzanych na podstawie zezwolenia lub koncesji	dane trudne do oszacowania		Wszystkie wygrane uzyskane w grach na automatach, grach w karty, grach w kości, grach cylindrycznych oraz w grach bingo pieniężne i fantowe urządzanych na podstawie zezwolenia lub koncesji, niezależnie od podmiotu urządzającego grę, będą zwolnione z podatku dochodowego od osób fizycznych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie prowadzono konsultacji poprzedzających przygotowanie projektu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz do § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r., poz. 1006 i 1204) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W przypadku nowelizacji w zakresie opodatkowania wygranych osiągniętych w kasynach gry, projektowane zmiany nie wpłyną na poziom dochodów i wydatków budżetu państwa. Natomiast w odniesieniu do gier kasynowych organizowanych w Internecie lub gier na automatach urządzanych w salonach gier, należy zauważyć, że w 2017 r. takie gry nie były organizowane, zatem zmiana opodatkowania w tym zakresie również pozostanie bez wpływu na budżet państwa.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2015 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
Niemierzalne	obszar nielegalnych gier hazardowych (dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Brak wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe w uwagi, na efektywny brak zmian w zakresie opodatkowania wygranych.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
Brak zmian obciążeń.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Brak wpływu.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie			
Omówienie wpływu		Projekt ustawy nie wpływa na wymienione obszary						

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów projektowanej ustawy nastąpi w dniu wejścia w życie ustawy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)