

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o pomocy społecznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Elżbieta Bojanowska, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Justyna Pawlak Zastępca Dyrektora Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej tel. 22 661 12 77 Sekretariat.dps@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 04.08.2017 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych UD282</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane zmiany mają na celu uporządkowanie i doprecyzowanie obowiązujących przepisów o pomocy społecznej dotyczących placówek udzielających tymczasowego schronienia osobom bezdomnym, w szczególności zaś wprowadzenie dodatkowego typu placówki: schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi. Zaproponowane zmiany zostały wprowadzone w wyniku uwag zgłoszonych przez organizacje pozarządowe w trakcie prac nad projektem rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych i ogrzewalni, które stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 48a ust. 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930, z późn. zm.).

Ustawa z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej wprowadziła szereg zmian dotyczących placówek noclegowych dla osób bezdomnych. Zgodnie z obowiązującym brzmieniem art. 48a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, tymczasowe schronienie jest udzielane osobom bezdomnym w 3 kategoriach placówek dla osób bezdomnych: noclegowni, schronisku dla osób bezdomnych i ogrzewalni. Placówki te przeznaczone są dla osób zdolnych do samoobsługi, których stan zdrowia nie zagraża zdrowiu i życiu innych osób przebywających w placówce.

Ponadto art. 48a ust. 14 znowelizowanej ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej wprowadził upoważnienie ustawowe dla ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego do wydania rozporządzenia, które ma określić standardy placówek noclegowych dla osób bezdomnych w zakresie:

- 1) standardu podstawowych usług świadczonych w noclegowniach, schroniskach dla osób bezdomnych i ogrzewalniach,
- 2) kwalifikacji osób świadczących usługi w noclegowniach, schroniskach dla osób bezdomnych i ogrzewalniach,
- 3) standardu obiektów, w których mieszczą się noclegownie, schroniska dla osób bezdomnych i ogrzewalnie.

W trakcie prac nad projektem rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych i ogrzewalni zwrócono szczególnie uwagę na konieczność wprowadzenia dodatkowego typu placówki udzielającej tymczasowego schronienia osobom bezdomnym, niezdolnym do samoobsługi, ale nie wymagającym całodobowej opieki, a jedynie częściowej, tymczasowej pomocy w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych i opieki higienicznej.

Przedstawione przez organizacje pozarządowe rozwiązania nie mogły być jednak wprowadzone do projektu rozporządzenia w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych i ogrzewalni ze względu na brak odpowiednich regulacji w ustawie o pomocy społecznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane jest wydanie ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz o zmianie innych ustaw, która uporządkuje i doprecyzuje obowiązujące przepisy o pomocy społecznej dotyczące placówek udzielających tymczasowego schronienia osobom bezdomnym, w szczególności zaś wprowadzi dodatkowy typ placówki: schronisko dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

Zaproponowana regulacja ma na celu wyeliminowanie luki w zakresie możliwości uzyskania pomocy przez osoby, które z powodu bezdomności nie mają możliwości otrzymania świadczenia w postaci usług opiekuńczych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Schroniska dla osób bezdomnych, - prowadzone przez gminy oraz na zlecenie gmin	52	Sprawozdanie jednorazowe DPS-IV-49-IR/2016 w Centralnej Aplikacji Statystycznej	Wprowadzenie w ustawie schroniska z usługami opiekuńczymi będzie się wiązało z pewnymi wydatkami finansowymi przeznaczonymi na dostosowanie standardu obiektu schroniska dla osób bezdomnych, świadczącego usługi opiekuńcze - do obowiązujących standardów. Możliwe jest także zwiększenie kosztów związanych z zatrudnieniem wymaganej liczby pracowników o odpowiednich kwalifikacjach oraz ze świadczeniem wymaganych usług
Osoby korzystające z usług schronisk dla bezdomnych z usługami opiekuńczymi, (prowadzonych przez gminy lub przez organizacje pozarządowe - na zlecenie gmin).	4 094 osób	MPiPS-03 z udzielonych świadczeń pomocy społecznej - pieniężnych, w naturze i usługach - za 2016 r.	możliwość korzystania z usług oferowanych przez placówki na poziomie określonego standardu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został przedłożony do zaopiniowania w trybie:

- ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) następującym podmiotom:
 - Forum Związków Zawodowych;
 - NSZZ „Solidarność”;
 - Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) następującym podmiotom:
 - Konfederacji „Lewiatan”;
 - Związkowi Rzemiosła Polskiego.
 - Business Centre Club – Związkowi Pracodawców;

Projekt ustawy został jednocześnie skierowany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego w trybie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240). Projekt został ponadto przedłożony do zaopiniowania Krajowej Izbie Gospodarczej.

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy został przesłany na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe zr.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-											
budżet państwa	-											

JST	-												
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-												
Wydatki ogółem	-	11,8	11,8	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5	91,6
budżet państwa	-	2,4	2,4	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	9,9
JST	-	9,4	9,4	7,9	7,9	7,9	7,9	7,9	7,9	7,9	7,9	7,9	81,7
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-												
Saldo ogółem	-												
budżet państwa	-												
JST	-												
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-												

<p>Źródła finansowania</p>	<p>Utworzenie nowych jednostek w postaci schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi nie stanowi nałożenia nowego zadania, a jedynie umożliwia faktyczną realizację istniejących już zadań własnych obligatoryjnych gminy. W chwili obecnej gminy jako zadanie własne o charakterze obligatoryjnym realizują udzielanie schronienia (art. 48a ustawy o pomocy społecznej) oraz świadczenia usług opiekuńczych (art. 17 ww. ustawy). Projektowane przepisy jedynie umożliwiają jednostkom samorządu terytorialnego świadczenie usług opiekuńczych osobom bezdomnym, które w chwili obecnej z obiektywnych powodów nie mogą być realizowane. Wydatki wynikające z projektu powinny być sfinansowane przez jednostki samorządu terytorialnego w ramach budżetów własnych przeznaczonych na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej.</p> <p>Źródła finansowania projektowanych w ustawie zmian przedstawiają się następująco:</p> <p>Środki z budżetu gmin na prowadzenie i rozwój infrastruktury schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.</p> <p>Fundusz Dopłat w zakresie rządowego programu wsparcia budownictwa socjalnego. Fundusz Dopłat jest zasilany ze środków budżetowych określanych corocznie w ustawie budżetowej – w części 18. Budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo.</p> <p>Resortowy Program Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Program wspierający rozwiązywanie problemu bezdomności”, na który co roku przeznaczana jest kwota w wysokości 5 mln zł ze środków określanych w ustawie budżetowej w części 44 – <i>Zabezpieczenie społeczne</i>. Przewidywane wydatki z budżetu państwa zostaną pokryte w ramach obecnie posiadanych środków finansowych bez konieczności ich zwiększania.</p>
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Dane szacowane na podstawie danych zebranych ze sprawozdania jednorazowego DPS-IV-49-IR/2016 oraz sprawozdania MPiPS-03 z udzielonych świadczeń pomocy społecznej - pieniężnych, w naturze i usługach - za 2016 r.</p> <p>Założono, że 1/5 schronisk policzonych w sprawozdaniu DPS-IV-49-IR/2016 świadczy usługi opiekuńcze, natomiast przy obliczaniu liczby osób korzystających z usług schronisk z usługami opiekuńczymi, przyjęto, że spośród osób przedstawionych w sprawozdaniu MPiPS-03 za 2016 r., które korzystają z usług noclegowni i wszystkich schronisk – 1/5 osób korzysta z usług schronisk z usługami opiekuńczymi.</p> <p>Zgodnie z projektem usługi w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi przeznaczone będą dla osób bezdomnych, które ze względu na wiek, chorobę lub niepełnosprawność wymagają częściowej pomocy i opieki innych osób w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych, ale nie wymagają usług w zakresie świadczonej przez jednostkę całodobowej opieki, zakład opiekuńczo-leczniczy lub zakład pielęgnacyjno-opiekuńczy, o którym mowa w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.</p> <p>Schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi będą zapewniały tymczasowe schronienie wraz z usługami opiekuńczymi oraz usługami ukierunkowanymi na wzmacnianie aktywności społecznej, wyjście z bezdomności i uzyskanie samodzielności życiowej.</p>

	<p>Wskazane wydatki zostaną poniesione na spełnienie standardu, które zostanie określone w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, dla placówek noclegowych dla osób bezdomnych w zakresie:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) standardu podstawowych usług świadczonych w noclegowniach, schroniskach dla osób bezdomnych i ogrzewalniach, 2) kwalifikacji osób świadczących usługi w noclegowniach, schroniskach dla osób bezdomnych i ogrzewalniach, 3) standardu obiektów, w których mieszczą się noclegownie, schroniska dla osób bezdomnych i ogrzewalnie.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	- Podniesienie standardu usług świadczonych w schroniskach dla bezdomnych z usługami opiekuńczymi						
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja będzie miała wpływ na rynek pracy wynikający z ewentualnych zmian form zatrudnienia w schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, w tym na podstawie umowy o pracę.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

30 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)