



2017-56376

DP-PR-WP.5300.1.2017.1

Konstancin-Jeziorna, 11 lipca 2017 r.

Szanowny Pan
Andrzej Piotrowski
Podsekretarz Stanu
MINISTERSTWO ENERGII
PL.TRZECH KRZYŻY 3/5
00-507 WARSZAWA

Dotyczy: uwag do projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (projekt 2.6 - 16.06.2017 r.)

W nawiązaniu do opublikowanego na stronach Rządowego Centrum Legislacji projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw, oznaczonego jako Projekt 2.6 - 16.06.2017 r. (dalej „Projekt”) Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (dalej „PSE S.A.”) składają do Projektu następujące uwagi:

1. Art. 2 pkt 11a) ustawy o odnawialnych źródłach energii

Uwaga ogólna

Z brzmienia tej zmiany wynika, że hybrydowa instalacja będzie mogła być stosowana wyłącznie w sieci dystrybucyjnej. W ocenie PSE S.A. powstaje wątpliwość, czy istotnie intencją ustawodawcy jest aby ten rodzaj wytwarzania nie był przedmiotem przyłączenia do sieci przesyłowej. Wydaje się, że takie zawężenie nie jest uzasadnione.

W innych definiowanych pojęciach, np. pkt 18) i 19) art. 2, ilekroć mowa jest o sieci o „napięciu znamionowym nie wyższym niż 110 kV” to zwrot taki nie jest poprzedzony wyrażeniem „sieci dystrybucyjnej”. Z punktu widzenia definicji sieci dystrybucyjnej (art. 2 pkt 32) w związku z art. 3 pkt 11a ustawy Prawo energetyczne) sieć poniżej 110 kV jest kwalifikowana jako sieć dystrybucyjna. Wobec tego używanie w tym kontekście zwrotu „sieć dystrybucyjna” jest zbędne.

2. Art. 2 pkt 13) ustawy o odnawialnych źródłach energii

„13) instalacja odnawialnego źródła energii – instalację stanowiącą wyodrębniony zespół:

Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna,
05-520 Konstancin-Jeziorna, ul. Warszawska 165, Sekretariat: tel. +48 22 242 32 00, fax +48 22 242 22 33, www.pse.pl

- a) urządzeń służących do wytwarzania energii i wyprowadzania mocy ~~do sieci elektroenergetycznej dystrybucyjnej lub przesyłowej~~, w których energia elektryczna lub ciepło są wytwarzane z odnawialnych źródeł energii, lub
- b) obiektów budowlanych i urządzeń stanowiących całość techniczno-użytkową służący do wytwarzania biogazu rolniczego
- a także połączony z tym zespołem magazyn energii, w tym magazyn biogazu rolniczego;”

Uzasadnienie:

Uwzględnienie słów „do sieci elektroenergetycznej dystrybucyjnej lub przesyłowej” może skutkować wymogiem posiadania przyłącza elektroenergetycznego również dla instalacji wytwarzających jedynie ciepło.

3. Art. 2 pkt 19a) ustawy o odnawialnych źródłach energii

Uwaga ogólna.

Definicja nawiązuje do pojęcia „przebudowa” zdefiniowanego w art. 3 pkt 7a) ustawy Prawo budowlane. W obu definicjach mowa jest o zmianie parametrów użytkowych lub technicznych, jednak ustawa Prawo budowlane zawiera ograniczenie tej zmiany, a mianowicie: „z wyjątkiem charakterystycznych parametrów, jak: kubatura, powierzchnia zabudowy, wysokość, długość, szerokość bądź liczba kondygnacji; w przypadku dróg są dopuszczalne zmiany charakterystycznych parametrów w zakresie niewymagającym zmiany granic pasa drogowego”. Powstaje więc wątpliwość, czy właściciel instalacji OZE, dokonując modernizacji farmy wiatrowej, jest uprawniony do zmiany np. wysokości turbin wiatrowych, rozpiętości śmigieł itp.

4. Art. 46 ust. 6 ustawy o odnawialnych źródłach energii

„6. Dla określenia ilości ~~wytworzonej~~ energii elektrycznej wytworzonej w godzinach dostawy, o których mowa w ust. 4, dla których średnie ważone wolumenem transakcji sesyjnych giełdowych ceny energii elektrycznej z rynku, o którym mowa w ust. 3, były niższe niż 0 złotych za 1 MWh przez co najmniej sześć kolejnych godzin dostawy energii elektrycznej, o której mowa w ust. 4, w instalacji odnawialnego źródła energii, która jest opomiarowana w sposób uniemożliwiający ustalenie ilości wytworzonej energii elektrycznej w przedziałach godzinowych, dla określenia ilości wytworzonej energii elektrycznej przyjmuje się ilość energii elektrycznej, jaka mogłaby zostać wytworzona w tej instalacji w godzinach, o których mowa w ust. 4, przy założeniu, że instalacja ta pracowała w tym czasie z mocą zainstalowaną elektryczną.”

Uzasadnienie:

Uwaga redakcyjna.

5. Art. 74 ust. 1 ustawy o odnawialnych źródłach energii

Uwaga ogólna.

Ustalona została zasada, że urządzenia powinny być zamontowane w okresie 36 miesięcy od dnia ich wyprodukowania, z wyłączeniem instalacji wyszczególnionych w pkt 1) – 3), dla których zostały ustalone

odmienne terminy. W zdaniu po myślniku wprowadzono następne wyłączenie dotyczące m.in. układu hybrydowego. Powstaje więc wątpliwość czy dla układu hybrydowego oraz innych instalacji wymienionych w tej części normy prawnej nie ma ograniczeń co do czasu wyprodukowania urządzeń wchodzących w skład instalacji?

6. Art. 81 ust. 4 pkt 9) ustawy o odnawialnych źródłach energii

Uwaga ogólna.

Wprowadzona zmiana pozwala wytwórcy na nieponoszenie znaczących kosztów inwestycyjnych przed terminem, w którym oferta wytwórcy wygra aukcję. Teoretycznie wydłużony termin przyłączenia dotyczy również przedsiębiorstwa energetycznego, ponieważ również jego zobowiązania do przygotowania przyłącza ulega odpowiedniemu przesunięciu. Jednak po stronie przedsiębiorstwa energetycznego pozostaje ryzyko ponoszenia kosztów budowy elementów sieci, wymaganych do wyprowadzenia mocy z instalacji odnawialnego źródła energii (linie wysokiego napięcia), których proces budowy jest na ogół dłuższy niż terminy wymienione w art. 79 ust. 3 pkt 8) w brzmieniu nadanym w projekcie ustawy zmieniającej ustawę OZE.

7. Art. 83a ustawy o odnawialnych źródłach energii

*Art. 83a. 1. W przypadku potrzeby zbycia **instalacji odnawialnego źródła energii**, wytwórca może wystąpić do Prezesa URE z wnioskiem o wyrażenie zgody na przejście praw i obowiązków wynikających z wygranej aukcji na rzecz nabywcy.*

2. Prezes URE odmawia zgody, o której mowa w ust. 1, w szczególności jeżeli:

- 1) nabywca instalacji **odnawialnego źródła energii** nie spełni warunków formalnych wytwarzania energii elektrycznej w instalacji OZE;*
- 2) jeżeli zachodzi uzasadnione ryzyko braku realizacji obowiązków wynikających z aukcji przez nabywcę;*
- 3) **przedsiębiorstwo energetyczne, do którego sieci ubiega się o przyłączenie lub jest przyłączona instalacja odnawialnego źródła energii, nie wyraziło zgody na przeniesienie praw i obowiązków wynikających z umowy o przyłączenie do sieci lub umowy o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji z powodu braku uregulowania wymagalnych zobowiązań.***

3. Prezes URE może zażądać od wytwórcy przedstawienia wszystkich dokumentów mogących mieć wpływ na ocenę warunków, o których mowa w ust. 2.

4. Wyrażenie zgody lub odmowa wyrażenia zgody, o której mowa w ust. 1, następuje w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku.

5. Na postanowienie w przedmiocie odmowy wyrażenia zgody, o której mowa w ust. 1, wytwórcy służy zażalenie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

*6. W przypadku wyrażenia **przez Prezesa URE** zgody na zbycie instalacji **odnawialnego źródła energii** prawa i obowiązki przechodzą na nabywcę instalacji. Jednakże zbywca odpowiada solidarnie za powstałe uchybienia obowiązkowi powstałe w terminie 2 lat od zbycia.”*

Uzasadnienie:

Ust. 2 pkt 1) dodanego przepisu stanowi, że Prezes URE nie wyrazi zgody na przejście praw i obowiązków wynikających z wygranej aukcji, jeżeli „nabywca instalacji” nie spełni warunków formalnych [...]. Ten zapis może sugerować, że zamiarem ustawodawcy jest przyznanie prawa do cesji omawianych uprawnień dopiero po wybudowaniu i przyłączeniu instalacji do sieci elektroenergetycznej. Celem przesądzenia tej wątpliwości, proponuje się w ust. 1 art. 83a), po wyrazach „zbycia instalacji” dodanie wyrazów „przyłączonej do sieci elektroenergetycznej”. W konsekwencji należałoby również dodać zobowiązanie dla przedsiębiorstwa energetycznego, do którego sieci instalacja została przyłączona, do wyrażenia zgody na przeniesienie praw i obowiązków z umowy przesyłania lub dystrybucji na nabywcę praw i obowiązków wynikających z wygranej aukcji, jeżeli zbywca uregulował wymagalne zobowiązania wynikające z umowy przesyłania lub dystrybucji. Jeżeli natomiast intencją ustawodawcy było umożliwienie przejścia praw z wygranej aukcji również przed zakończeniem budowy i przyłączeniem instalacji do sieci elektroenergetycznej, to należy rozstrzygnąć kwestię przejścia na nabywcę praw i obowiązków wynikających z umowy o przyłączenie. Celem zabezpieczenia również interesów przedsiębiorstwa energetycznego budującego przyłączyć, proponuje się, w przypadku wyrażenia przez Prezesa URE zgody na cesję, wprowadzenie obowiązku wyrażenia zgody na przejście praw i obowiązków z umowy o przyłączenie na nabywcę praw i obowiązków z aukcji, jeżeli zbywca uregulował wobec przedsiębiorstwa energetycznego wymagalne zobowiązania wynikające z umowy o przyłączenie.

Dodane w ust. 1 wyrazy ujednoznaczają o jaki rodzaj instalacji chodzi. Natomiast wprowadzenie pkt 3 w ust. 2 ma na celu zabezpieczenie interesu przedsiębiorstw energetycznych, do których sieci miałyby nastąpić lub nastąpiło przyłączenie instalacji odnawialnego źródła energii, w przypadku braku wywiązywania się z zobowiązań przez dłużnika.

8. Art. 100 ust. 1a ustawy o odnawialnych źródłach energii

„1a. Przedsiębiorstwo energetyczne przyłączone do sieci przesyłowej:

- 1) wykonujące działalność gospodarczą w zakresie przesyłania lub dystrybucji energii elektrycznej, niebędące płatnikiem opłaty OZE,
 - 2) wytwarzające energię elektryczną
- przekazuje operatorowi systemu przesyłowego elektroenergetycznego informację, w szczególności o ilościach energii elektrycznej, która stanowi podstawę do obliczenia opłaty OZE, w terminie do piątego dnia miesiąca następującego po okresie rozliczeniowym, o którym mowa w art. 101.”

Uzasadnienie:

Propozycja przepisów uzupełnia lukę polegającą na nieuregulowaniu terminów dostarczania danych do operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego, przez podmioty przyłączone do sieci przesyłowej (np. wytwórców). Proponuje się zatem dodanie zapisu w ww. zaproponowanym brzmieniu.

9. Art. 100 ust. 2 pkt 2 ustawy o odnawialnych źródłach energii

„2) wielkości należnych ~~i pobranych~~ środków z tytułu opłaty OZE”

Uzasadnienie:

Obowiązek przekazywania do Prezesa URE oraz operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego informacji o wielkości środków pobranych z tytułu opłaty OZE (o którym mowa w art. 100 ust 2 pkt 2) nie ma uzasadnienia praktycznego gdyż dane te nie są wykorzystywane w procesach rozliczeń i monitoringu przepływu środków.

10. Art. 7b ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych

*„Art. 7b. W przypadku elektrowni wiatrowej, której budowa nie została zakończona lub która jest nieużytkowana i nie nadaje się do remontu lub odbudowy inwestor, który realizował budowę elektrowni wiatrowej lub, który jako ostatni prowadził jej eksploatację, zobowiązany jest do rozbiórki jej widocznych części **oraz fundamentów** oraz uporządkowania terenu. Przepis art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290) stosuje się odpowiednio do widocznej części elektrowni wiatrowej **oraz fundamentów**, z zastrzeżeniem, że podmiotem zobowiązanym do rozbiórki i uporządkowania terenu jest inwestor, który realizował budowę elektrowni wiatrowej lub jako ostatni prowadził jej eksploatację.”*

Uzasadnienie:

Inwestor zobowiązany jest do rozbiórki widocznych części oraz uporządkowania terenu. Ponieważ wieże elektrowni wiatrowych posadowione są na fundamentach, których tylko część naziemna jest widoczna, proponuję po wyrazach „do rozbiórki jej widocznych części” dodanie wyrazów „oraz fundamentów”.

