



**PD: Konsultacje projektu nowelizacji ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym i niektórych innych ustaw**

**Marcin Jedrasik** do: Rafal Jaworski

DW: Grzegorz Lang

2017-04-05 15:31

**dr Marcin Jędrasik**

Naczelnik wydziału (Head of Unit)  
Wydział Analiz i Monitoringu Rynku PPP (Analyses and PPP Market Monitoring Unit)  
Departament Partnerstwa Publiczno-Prywatnego (Department for Public -Private Partnership)  
Ministerstwo Rozwoju (Ministry of Economic Development, Poland)  
tel. +48 22 273 79 55  
Marcin.Jedrasik@mr.gov.pl

www.mr.gov.pl



— Przesłane przez: Marcin Jedrasik/MINISTERSTWO/GOV w dniu 2017-04-05 15:31 ----

Od: arkadiusz.warmuz@strabag.com  
Do: marcin.jedrasik@mr.gov.pl  
DW: przemyslaw.kulis@strabag.com, ppp@mr.gov.pl  
Data: 2017-04-05 15:29  
Temat: ODP: Konsultacje projektu nowelizacji ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym i niektórych innych ustaw

Szanowny Panie Naczelniku,

w nawiązaniu do przesłanej prośby o zgłaszanie uwag do projektu nowelizacji ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym pozwoliliśmy sobie na wniesienie kilku propozycji zmian. Z uwagą obserwujemy podjętą przez MR inicjatywę mającą na celu zlikwidowanie barier prawnych blokujących rozwój projektów PPP i głęboko wierzymy, że działania te przyniosą oczekiwane efekty.

W załączeniu przesyłam naniesione przez nas propozycje zmian do ustawy oraz do uzasadnienia ustawy w trybie śledz zmiany. Nasze propozycje obejmują głównie następujące kwestie:

1. Dodanie art. 17 do nowelizacji ustawy - dotacja projektów PPP realizowanych przez JST w wysokości zwiększonego skutku podatku VAT w stosunku do tradycyjnych projektów. Projekty PPP są obecnie znacznie bardziej obciążone podatkiem VAT aniżeli zamówienia tradycyjne i jest niemal niemożliwym wykazanie, że takie projekty są bardziej atrakcyjne finansowo. VAT uderza bezpośrednio w JST, które nie są płatnikami VAT i tym samym nie mogą go odzyskać. Zdajemy sobie sprawę, że odzyskiwanie VAT lub obniżenie stawki VAT jest zadaniem skomplikowanym, dlatego zaproponowaliśmy dotację projektów z budżetu centralnego (podobne rozwiązanie jest z powodzeniem stosowane w Hiszpanii). Dotacja nie przekraczała by wysokości nadpłaconego VAT i odbywałaby się poza ustawodawstwem dot. VAT.

2. Dodanie art. 18 do nowelizacji ustawy - odprowadzanie podatku VAT na etapie eksploatacji projektu po każdorazowym wystawieniu faktury VAT zamiast jednorazowo po zakończeniu budowy. Taka zmiana pozwoli uniknąć kosztów dodatkowego finansowania podatku VAT co naraża Skarb Państwa na dodatkowe koszty.

3. Tzw. test negatywny PPP (art. 16c ustawy o PPP) - doprecyzowanie, aby porównanie kosztów odbywało się w cenach netto (bez VAT) z uwagi na zwiększony skutek VAT, o którym mowa w punkcie 1 powyżej. Test negatywny jest wykonywany jedynie dla inwestycji finansowanych z budżetu państwa, gdzie VAT jest de facto neutralny (skarb państwa jest beneficjentem VAT) dlatego

porównanie kosztów brutto projektu PPP i alternatywnego projektu tradycyjnego przedstawiałoby fałszywy obraz.

4. Art. 7b ust.4 ustawy o PPP - doprecyzowanie, aby w przypadku robót budowlanych odpowiedzialność wykonawcy była ograniczona czasowo. Najczęściej generalny wykonawca kończy swoją "przygodę" z projektem PPP po wykonaniu robót budowlanych. Nie jest uzasadnione, aby był on solidarnie odpowiedzialny za realizację umowy PPP przez cały okres jej trwania.

Mamy nadzieję, że nasze propozycje spotkają się z Państwa zrozumieniem i zostaną zaakceptowane do dalszych prac. Propozycje te powodują, że projekty PPP mogą stać się bardziej atrakcyjne i konkurencyjne dla tradycyjnych rozwiązań.

**Jesteśmy otwarci na propozycję ewentualnego spotkania i wyjaśnienia wszelkich niejasności .**

Z poważaniem,

-----  
Arkadiusz Warmuz

STRABAG Sp. z o.o.

ul. Parzniewska 10

05-800 Pruszków

tel. 0048 22 451 37 95

tel. kom. 048 781 971 650

e-mail:arkadiusz.warmuz@strabag.com(See attached file: *Ustawa\_nowela PPP*

*2017.03.03\_awa.docx*)(See attached file: *Uzasadnienie\_Nowela PPP 2017.03.09\_wersja końcowa-awa.docx*)

STRABAG Sp. z o.o. z siedzibą w Pruszkowie, adres: ul. Parzniewska 10, 05-800 Pruszków, Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy, XIV Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego, nr KRS 0000054588, NIP 521-04-21-928, REGON 010676681, kapitał zakładowy 73.328.000 PLN, tel. +48 22 7144-800, fax +48 22 7144-900, e-mail pl\_office.strabag@strabag.com, www.strabag.com



Confidentiality Notice:

This message may contain privileged and confidential information. If you think, for any reason, that this message may have been addressed to you in error, you must not disseminate, copy or take any action in reliance on it, and we would ask you to notify us immediately by return email.

**30** Lat STRABAG w Polsce

▼ ppp---2017-03-14 10:35:17---Szanowni Państwo, w nawiązaniu do spotkań Zespołu ds. PPP i działających w jego ramach w

Od: ppp@mr.gov.pl

Do: undisclosed-recipients;;

Data: 2017-03-14 10:35

Temat: Konsultacje projektu nowelizacji ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym i niektórych innych ustaw

Wysłane przez: Rafal.Jaworski@mr.gov.pl

---

Szanowni Państwo,

w nawiązaniu do spotkań Zespołu ds. PPP i działających w jego ramach w 2016 r. dwóch grup roboczych tj. grupy ds. opracowania dokumentu nt. Polityki PPP i grupy ds. wypracowania propozycji zmian prawnych w załączeniu przesyłamy propozycje zmian *ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw* (nr w wykazie prac Rady Ministrów UD 215). Projekt zmiany ustawy wprowadzi przepisy, które zmaterializują niektóre postanowienia Polityki PPP.

Projektowana ustawa jest jednym z elementów realizacji projektowanej „Polityki rządu w zakresie rozwoju partnerstwa publiczno-prywatnego”, która została wpisana do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem ID62 (Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia dokumentu "Polityka Rządu w zakresie rozwoju Partnerstwa Publiczno-Prywatnego"). Jednocześnie informuję, że „Polityka PPP” będzie niebawem przedmiotem obrad Stałego Komitetu Rady Ministrów.

Zwracamy się z uprzejmą prośbą o zgłaszanie ewentualnych uwag do projektu *ustawy o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw* do dnia 5 kwietnia 2017 r., również w edytowalnej wersji elektronicznej na adres poczty elektronicznej: [marcin.jedrasik@mr.gov.pl](mailto:marcin.jedrasik@mr.gov.pl). Jednocześnie uprzejmie informuję, że nieprzedstawienie stanowiska w wyznaczonym terminie zostanie uznane za rezygnację z przedstawienia stanowiska.

Projekt został udostępniony na stronie internetowej w [Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji](#) oraz na portalu [konsultacje.gov.pl](http://konsultacje.gov.pl).

Z poważaniem,

z up. pana dyrektora Pawła Szaciłło

Marcin Jędrasik

Sekretariat Platformy PPP

---

Departament Partnerstwa Publiczno-Prywatnego (DPA)  
Ministerstwo Rozwoju  
Plac Trzech Krzyży 3/5  
00-507 Warszawa  
tel. (022) 273 79 50, fax. (022) 273 89 15

[ppp@mr.gov.pl](mailto:ppp@mr.gov.pl)

---



[załącznik "Ustawa\_nowela PPP 2017.03.03 po DP.pdf" został usunięty przez użytkownika Arkadiusz WARMUZ/PL/BAU] [załącznik "Uzasadnienie\_nowela PPP 2017.03.03.pdf" został usunięty przez użytkownika Arkadiusz WARMUZ/PL/BAU] [załącznik "OSR-nowela PPP 2017.03.03.docx" został usunięty przez użytkownika Arkadiusz WARMUZ/PL/BAU] [załącznik "Ustawa\_nowela PPP 2017.03.03\_ezd.docx" został usunięty przez użytkownika Arkadiusz WARMUZ/PL/BAU] [załącznik "Uzasadnienie\_Nowela PPP 2017.03.09\_wersja końcowa.docx" został usunięty przez użytkownika



Arkadiusz WARMUZ/PL/BAU] Ustawa\_nowela PPP 2017.03.03\_awa.docx



Uzasadnienie\_Nowela PPP 2017.03.09\_wersja końcowa-awa.docx