

UWAGI
Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji [PIIT]
dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym
i niektórych innych ustaw (P R O J E K T z dnia: 03 marzec 2017 r.).

Uwagi o charakterze ogólnym

(1) Nowy art. 7 b – wprowadza zasadę mówiącą, że za zgodą podmiotu publicznego i na warunkach określonych przez podmiot publiczny, umowę może zawrzeć spółka celowa.

Jest to dobry kierunek, chociaż zgoda taka oraz jej szczegółowe warunki powinny być wyrażane w ramach dokumentacji przetargowej, tak, aby podmioty uczestniczące w postępowaniu przetargowym z góry wiedziały, jaka będzie wyglądała ich odpowiedzialność. Aktualna redakcja przepisu może sugerować, iż partner prywatny mógłby dowiadywać się o takiej możliwości w ramach innych dokumentów, lub dopiero na późniejszym etapie.

(2) Mechanizm związany z ponoszeniem odpowiedzialności za nieudostępnienie zasobów, powiązany jednocześnie z przerzuceniem odpowiedzialności i wiązaniem jej z winą może stanowić czynnik zniechęcający partnerów prywatnych do uczestnictwa w przetargu. Projekty PPP ze względu na konieczność zaangażowania często znaczącej liczby podmiotów, zasobów i kapitału cechuje duża złożoność. Dlatego tego typu regulacje wymagają jeszcze dalszego rozważenia i dyskusji.

(3) Istotne są wszelkie zachęty podatkowe związane z PPP, dlatego ciekawy jest wątek związany z redukcją obowiązków podatkowych. Warto byłoby rozszerzyć ten trend, choć przy tego typu zachętach należy wziąć pod uwagę przepisy o pomocy publicznej.

(5) Realizacji projektów PPP sprzyjają przejrzyste i stabilne regulacje prawne. Tam gdzie nie ma możliwości uzyskania jednoznacznej odpowiedzi na pytania dotyczące np. sposobu księgowania czy obowiązków regulacyjnych, organa państwowe powinny wspierać projekty udzielając wykładni przepisów, wspomagając także w procesie legislacyjnym zmierzającym do uzupełnienia norm prawnych o brakujące regulacje, itp.

(6) W ramach PPP ze szczególną troską powinno traktować się tajemnicę przedsiębiorstwa podmiotu uczestniczącego w projekcie, rozważenia wymaga wzmocnienie ochrony w tym zakresie.

(7) PPP to nie tylko regulacje, których w tym przypadku powinno być jak najmniej - tak, aby zapewnić możliwie daleko idącą elastyczność - ale także organa kontroli. Jednolita wykładnia przepisów, brak obaw związanych ze współpracą sektora publicznego i prywatnego niewątpliwie w istotny sposób wpłyną na sukces lub porażkę nowych regulacji.

Równocześnie pragniemy poinformować, że Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji PIIT jest gotowa udzielić wszelkich wyjaśnień związanych z przedstawionymi uwagami. Jesteśmy także zainteresowani współpracą z Ministerstwem na dalszych etapach procesu legislacyjnego.