

KRAJOWA RADA SPÓŁDZIELCZA

NACZELNY ORGAN SAMORZĄDU SPÓŁDZIELCZEGO

00-013 Warszawa, ul. Jasna 1

tel. +48 22/ 596 43 00, +48 22/596 45 00, tel./fax 827-43-21

Skrytka pocztowa 16, Warszawa 1

www.krs.com.pl

e-mail: krs@krs.com.pl

SA/15/2017/KL

Warszawa, dnia 4 kwietnia 2017 r.

Szanowny Pan
Mateusz MORAWIECKI
Minister
Rozwoju i Finansów

Szanowny Panie Premierze

W związku z przesłanym projektem ustawy *o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw*, uprzejmie informuję, że Zarząd Krajowej Rady Spółdzielczej – Naczelnego Organu Samorządu Spółdzielczego w Polsce generalnie pozytywnie opiniuje ten projekt, zwłaszcza w części dotyczącej propozycji zmian w ustawie z 19.12.2008 r. *o partnerstwie publiczno-prywatnym* (Dz. U. z 2015 r. poz. 696, z późn. zm.). Zaproponowane zmiany w istotny sposób porządkują i doprecyzowują dotychczasowe regulacje związane z powoływaniem podmiotów o charakterze PPP, wprowadzają nowe kryteria doboru partnerów do wspólnych przedsięwzięć oraz stwarzają jednostkom samorządu terytorialnego podstawy prawne do przekazywania dotacji celowych do kosztów inwestycji realizowanych przez partnerów prywatnych.

Jednocześnie wnosimy o rozszerzenie zakresu ustawy o partnerstwo publiczno-spółdzielcze, uwzględnionym w treści zapisów ustawy, a także w tytule w postaci zapisu: *ustawa o partnerstwie publiczno-spółdzielczym i publiczno-prywatnym*.

Samorząd spółdzielczy funkcjonuje na podobnych zasadach wspólnotowych jak samorządność publiczna, w tym samorządów terytorialnych, zatem partnerstwo tych samorządów ma pełne uzasadnienie.

W związku z powyższym postulujemy wprowadzenie spółdzielni osób prawnych, jako formy umożliwiającej zakładanie podmiotów partnerskich z udziałem spółdzielni, jednostek samorządów publicznych, w tym terytorialnych. To rozwiązanie ułatwi działalność partnerską - publiczno-spółdzielczą, tak jak

proponowana w projekcie nowelizacji tej ustawy forma wspólnej spółki z partnerem prywatnym.

Pozytywnie oceniamy również propozycje zmian w ustawie z 15.02.1992 r. *o podatku dochodowym od osób prawnych* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1888, z późn. zm.), które pozwolą na rozłożenie w czasie zarówno przychodów, jak również kosztów podatkowych, związanych z realizacją przedsięwzięć gospodarczych w ramach PPP.

Zdecydowanie negatywnie odnosimy się natomiast do propozycji zawartych w art. 2 proponowanego projektu, dotyczących zmian w ustawie z 21.03.1985 r. *o drogach publicznych* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440, z późn. zm.).

Wprowadzenie do tej ustawy pojęcia „obszar zabudowy śródmiejskiej” i związanej z nim odrębnej strefy płatnego parkowania:

- po pierwsze – nie ma związku z zakresem rzeczowym projektu ustawy nowelizującej funkcjonowanie PPP,
- po drugie – ma wyraźny charakter fiskalny, bowiem wiąże się z możliwością ustawową ustalania przez organy samorządu terytorialnego opłaty za parkowanie w strefie śródmiejskiej trzykrotnie wyższej niż wynosi ona w innych strefach parkowania (zgodnie z art. 13b ust. 4 i 5 ustawy nie może ona przekraczać 3,00 zł za pierwszą godzinę parkowania). Ponadto stwarza możliwość pobierania podwyższonych opłat w dni wolne od pracy i dni świąteczne (art. 13b ust. 1 ustawy – dopuszcza opłaty tylko w określone dni robocze).

W naszej ocenie – tak drastyczne podwyższenie opłat za parkowanie spowoduje wzrost kosztów prowadzenia działalności wymagającej bieżącego wykorzystywania pojazdów samochodowych i osłabi w sposób istotny konkurencyjność podmiotów gospodarczych (funkcjonujących na terenie strefy śródmiejskiej) na rynku.

Jeżeli z innych, uzasadnionych powodów, podwyżka opłat parkingowych w strefie śródmiejskiej, byłaby konieczna, to nie powinna być ona wyższa niż 30% opłaty podstawowej.

Z wyrazami szacunku

PREZES ZARZĄDU
(-) Krajowej Rady Spółdzielczej

Mieczysław Grodzki