

UZASADNIENIE

I. Wprowadzenie

Uwzględniając potrzebę przyjęcia przepisów przejściowych wynikających z zastąpienia obecnie obowiązującej *ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej*¹ (SDG) nowym aktem prawnym, lepiej dostosowanym do aktualnych oczekiwań przedsiębiorców oraz do poważnych wyzwań, w tym zwłaszcza wyzwań rozwojowych, stojących przed polską gospodarką - przepisami ustawy Prawo przedsiębiorców (PP), a także mając na uwadze konieczność wprowadzenia licznych zmian w szeregu ustaw odrębnych, będących konsekwencją uchwalenia ustawy PP oraz innych ustaw z pakietu „Konstytucji Biznesu”, zasadne jest uregulowanie ww. materii w ustawie – Przepisy wprowadzające ustawę Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu”.

Przyjęcie odrębnej ustawy wprowadzającej jest niezbędne, ponieważ w związku z uchYLENIEM ustawy SDG oraz uchwaleniem i wejściem w życie ustawy PP oraz innych ustaw z pakietu „Konstytucji Biznesu”, tj.:

- ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Przedsiębiorców oraz Rzeczniku Przedsiębiorców,
- ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy,
- ustawy o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym,

przewidziane jest znowelizowanie wielu przepisów zawartych w licznych ustawach odrębnych, a także ustanowienie obszernych przepisów (regulacji) przejściowych i dostosowujących. W związku z dużą ilością ww. regulacji zasadne jest zamieszczenie ich w odrębnej ustawie, tak aby zachować większą czytelność (przejrzystość) regulacji prawnej oraz by nie rozbudowywać nadmiernie ustawy PP o przepisy, które będą miały znaczenie jedynie czasowe lub wręcz jednorazowe. Praktyka uchwalania ustawy głównej oraz ustawy wprowadzającej jest w tym przypadku w pełni zgodna z Zasadami techniki prawodawczej².

¹ Tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1829, z późn. zm.

² Zob. §§ 47-50 Zasad techniki prawodawczej.

Po wejściu w życie ustawy PP oraz niektórych innych ustaw stanowiących pakiet „Konstytucji Biznesu” szczegółowe normowanie kwestii dotyczących: Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (zob. art. 23-39b SDG), pojedynczego punktu kontaktowego (zob. art. 22a-22h SDG), zawieszania wykonywania działalności gospodarczej (zob. art. 14a SDG), działalności gospodarczej osób zagranicznych i przedsiębiorców zagranicznych (zob. art. 13 i art. 85-102a SDG), koncesjonowania działalności gospodarczej (zob. art. 46-63 SDG), a także działalności gospodarczej regulowanej (zob. art. 64-74 SDG) będzie znajdowało się w odrębnych aktach prawnych.

Ustawa PP będzie zawierała przepisy ogólne w ww. zakresie. To odejście w ustawie PP od zbyt drobiazgowego regulowania wielu spraw na rzecz uregulowań o charakterze jedynie podstawowym i dostatecznie ogólnym pozwoli szczegółowo regulować rozmaite kwestie w ustawach odrębnych zgodnie ze specyfiką regulowanej materii lub dziedziny, przy jednoczesnym zachowaniu prymatu PP i jego organizatorskiej roli w odniesieniu do przepisów ustaw odrębnych (ale tylko w zakresie tych bardzo konkretnie dobranych uregulowań podstawowych zawartych w ustawie PP, od których nie trzeba już będzie odstępować w ustawach odrębnych).

II. Przepisy o wejściu w życie ustaw

Przyjmuje się, że ustawa PP wraz z ustawą o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz ustawą o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym, powinna wejść w życie z dniem 1 września 2017 r.

Natomiast ustawa o Komisji Wspólnej Rządu i Przedsiębiorców oraz Rzeczniku Przedsiębiorców powinna wejść w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. Da to organom władzy publicznej nieco więcej czasu na poczynienie wszelkich niezbędnych kroków do organizacyjnego, technicznego i funkcjonalnego przygotowania obu instytucji tworzonych wspomnianą ustawą.

Konsekwencją powyższego jest zamieszczenie w rozdziale 8 Przepisy końcowe ustawy PP (w art. 78 ustawy) oraz analogicznie w ustawie o Komisji Wspólnej Rządu i Przedsiębiorców oraz Rzeczniku Przedsiębiorców (w art. 33 ustawy), ustawie o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (w art. 75 ustawy) oraz w ustawie o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych

osób zagranicznych w obrocie gospodarczym (w art. 43 ustawy) przepisu końcowego, który stanowi, że dana ustawa wchodzi w życie w terminie i na zasadach określonych w odrębnej ustawie – Przepisy wprowadzające ustawę Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu”.

III. Zmiany w przepisach obowiązujących

1) Zmiana w ustawie – Kodeks cywilny (k.c.) dot. prokury udzielonej przez osobę fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą (art. 2)

Proponuje się zmianę art. 109¹ § 1 k.c. poprzez wyraźne upoważnienie przedsiębiorców – osób fizycznych do udzielania prokury, po uzyskaniu wpisu w CEIDG.

Przepis art. 109¹ § 1 k.c. stanowi obecnie, że „Prokura jest pełnomocnictwem udzielonym przez przedsiębiorcę podlegającego obowiązkowi wpisu do rejestru przedsiębiorców, które obejmuje umocowanie do czynności sądowych i pozasądowych, jakie są związane z prowadzeniem przedsiębiorstwa.”. Sformułowanie „rejestr przedsiębiorców”, w myśl dominującego dotąd poglądu³⁾ nie obejmuje CEIDG, co mogłoby oznaczać, że przedsiębiorcy będący osobami fizycznymi nie są uprawnieni do ustanawiania prokurenta. Sytuacja ta ulegnie zmianie wraz z wejściem w życie ustawy PP. Ustawa ta w jasny sposób wskazuje bowiem, iż CEIDG pełni funkcję rejestru przedsiębiorców (w art. 20 ust. 2 ustawy). Dodatkowo, mając na uwadze art. 109⁷ § 4 k.c., który stanowi, że śmierć przedsiębiorcy ani utrata przez niego zdolności do czynności prawnych nie powoduje wygaśnięcia prokury, nie powinno się wykluczać możliwości ustanowienia prokury przez przedsiębiorcę będącego osobą fizyczną. Ponadto, dla poparcia takiego rozwiązania w doktrynie spotykane są głosy powołujące się na względy celowościowe i *ratio legis* art. 109¹ § 1 k.c. oraz wykładnię historyczną⁴⁾. W konsekwencji zmienione zostaną także art. 109⁷ § 2 oraz 109⁸ § 1 k.c.

2) Zmiana w ustawie o Krajowym Rejestrze Sądowym w zakresie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej (art. 41)

W projektowanym art. 20ba ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym zaproponowano przepisy dotyczące zawieszania wykonywania działalności gospodarczej – dotychczas zawarte w art. 14a SDG - w odniesieniu do podmiotów wpisanych do Krajowego Rejestru

³⁾ Zob. J. Strzebinczyk [w:] E.Gniewek (red.), *Kodeks cywilny, Komentarz*, Warszawa 2013, teza 5 do art. 109¹, s. 264.

⁴⁾ K. Kopaczyńska-Pieczniak [w:] (red.) A. Kidyba, *Komentarz. Kodeks cywilny, Tom I, Część ogólna*, wyd. 2, Warszawa 2012, s. 660 i n.

Sądowego. Kwestie związane z zawieszeniem wykonywania działalności gospodarczej osób fizycznych wpisanych do CEIDG będą regulowane przepisami ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.

Projektowany art. 20ba zawiera również dotychczasowe przepisy SDG regulujące zasady składania wniosków o zwieszenie i wznowienie wykonywania działalności gospodarczej (obecny art. 32 SDG).

Ponadto propozycja uwzględnia zmiany zaproponowane w projekcie ustawy PP w zakresie rezygnacji z ustanowienia maksymalnego okresu, na który przedsiębiorca może zawiesić wykonywanie działalności gospodarczej i w konsekwencji rezygnacji w zakresie wykreślenia z rejestru podmiotów, którzy nie wznowili wykonywania działalności gospodarczej przed upływem tego obecnie obowiązującego 24 miesięcznego okresu zawieszenia (obecny art. 34 ust. 5 pkt 1 SDG). Zaproponowano zatem uchylenie tej przesłanki na rzecz automatycznego wznowiania wykonywania działalności gospodarczej po okresie zawieszenia, który zgodnie z projektem ustawy PP ma określać jedynie minimalny okres od jakiego zawieszenie będzie uznawane za skuteczne, bez określenia maksymalnego terminu, na jaki można taki okres zawieszenia ustanowić.

Konsekwencją wprowadzanych zmian w ustawie o Krajowym Rejestrze Sądowym jest uchylenie art. 20d.

3) Zmiany w ustawach w zakresie reglamentacji działalności gospodarczej

Zmiany dotyczą następujących ustaw:

1. ustawa o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (art. 9),
2. ustawa o radiofonii i telewizji (art. 28),
3. ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 37),
4. ustawa - Prawo energetyczne (art. 39),
5. ustawa - Prawo o ruchu drogowym (art. 40),
6. ustawa o ochronie osób i mienia (art. 44),
7. ustawa o usługach turystycznych (art. 45),
8. ustawa o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzaniu wyrobów tytoniowych (art. 58),
9. ustawa o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (art. 65),

10. ustawa o usługach detektywistycznych (art. 66),
11. ustawa o ostateczności rozrachunku w systemach płatności i systemach rozrachunku papierów wartościowych oraz zasadach nadzoru nad tymi systemami (art. 68),
12. ustawa o transporcie drogowym (art. 70),
13. ustawa - Prawo farmaceutyczne (art. 71),
14. ustawa - Prawo lotnicze (art. 75),
15. ustawa - Prawo dewizowe (art. 77),
16. ustawa o transporcie kolejowym (art. 82),
17. ustawa o pośrednictwie ubezpieczeniowym (art. 84),
18. ustawa o zakładach leczniczych dla zwierząt (art. 90),
19. ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (art. 97),
20. ustawa o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (art. 116),
21. ustawa o Państwowym Ratownictwie Medycznym (art. 118),
22. ustawa o wyrobie napojów spirytusowych oraz o rejestracji i ochronie oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych (art. 119),
23. ustawa o grach hazardowych (art. 132),
24. ustawa o kierujących pojazdami (art. 138),
25. ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (art. 139),
26. ustawa o działalności leczniczej (art. 142),
27. ustawa o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina (art. 143),
28. ustawa - Prawo geologiczne i górnicze (art. 145),
29. ustawa o zawodach pielęgniarki i położnej (art. 146),
30. ustawa o usługach płatniczych (art. 147),
31. ustawa o przewozie towarów niebezpiecznych (art. 148),
32. ustawa - Prawo pocztowe (art. 153),
33. ustawa o środkach ochrony roślin (art. 156),
34. ustawa o odnawialnych źródłach energii (art. 162).

Przepisy ogólne zawarte dotąd w ustawie SDG w zakresie dotyczącym koncesji oraz konieczności uzyskania wpisu w rejestrach działalności regulowanej zostaną przeniesione do ustaw odrębnych i odpowiednio dostosowane do zasad rządzących daną dziedziną reglamentowanej działalności gospodarczej (wyjątek w tej kwestii stanowi zapis o uiszczaniu opłaty skarbowej za wpis do rejestru działalności regulowanej – obowiązek taki wynika z

ustawy o opłacie skarbowej, a jej wysokość za tę czynność jest określona w załączniku do wspomnianej ustawy, przez co wprowadzanie takowego przepisu w poszczególnych ustawach odrębnych wydaje się być zbyteczne). Proponowane zmiany mają na celu sprawienie, by ustawy odrębne cechowały się większą spójnością, integralnością i kompleksowością. Dzięki temu możliwe będzie uniknięcie wątpliwości analogicznych do tych, jakie występują obecnie w zakresie relacji pomiędzy SDG a ustawami odrębnymi, w tym w szczególności relacji pomiędzy przepisem ogólnym a przepisem szczególnym w sytuacji, gdy pokrywają się one ze sobą jedynie w części lub gdy są ze sobą pozornie niekompatybilne. Da to przedsiębiorcom zainteresowanym unormowaniami zawartymi w tych ustawach odrębnych dotyczących poszczególnych reglamentowanych dziedzin działalności gospodarczej większą pewność, że zapoznając się z daną ustawą uzyskują oni jednocześnie kompleksowe, klarowne, spójne i autorytatywne informacje na temat stanu prawnego obowiązującego w Polsce w danym zakresie spraw.

Odnosnie zmian w ustawach regulujących poszczególne rodzaje działalności reglamentowanej, należy wskazać także na zastąpienie zgód i licencji przewidzianych w SDG przez zezwolenia, co ma na celu uproszczenie i konsolidację systemu prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce. Rozwiązanie to jest spójne z koncepcją przewidzianą w art. 37 ust. 1 ustawy PP.

Inną zmianą w ustawach odrębnych regulujących dane dziedziny działalności reglamentowanej jest wprowadzenie w części z nich (tj. w tych, w których jest to konieczne) zapisu, że śmierć przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną niekoniecznie musi prowadzić do utraty koncesji, zezwolenia bądź wpisu do rejestru działalności regulowanej. Odpowiednia konstrukcja prawna w tym zakresie została zasygnalizowana w art. 25 ust. 2 ustawy PP, a jej rozwinięcie znajdzie miejsce w przygotowywanych przepisach dotyczących zarządu sukcesyjnego.

Ponadto, zakłada się dereglamentację działalności gospodarczej polegającej na produkcji nośników optycznych, ze względu na podnoszoną przez Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego okoliczność, iż rejestr producentów nośników optycznych nie spełnia swej funkcji w praktyce.

4) Zmiany w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych oraz w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w związku z „ulgą na start”

Proponuje się wprowadzenie zmian w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych (art. 48) oraz w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (art. 100) związanych z wprowadzeniem w ustawie PP nowej konstrukcji prawnej mającej stymulować polską przedsiębiorczość, tj. tzw. „ulgi na start” (art. 21 ustawy PP). By mogła ona jednak w pełni spełniać swoją rolę, konieczne jest przyjęcie we wspomnianych ustawach zapisów technicznych, które spowodują, że osoby z niej korzystające nie będą podlegały obowiązkowym ubezpieczeniom społecznym. Dodatkowo, muszą zostać zapisane odpowiednie regulacje gwarantujące, że nienaruszone zostaną obowiązki ubezpieczeniowe dotyczące tzw. „osób współpracujących” z takimi początkującymi przedsiębiorcami. Ponadto, niezbędne jest wprowadzenie odpowiednich zmian w przepisach w przypadku, gdyby osoba rozpoczynająca działalność zdecydowała się nie korzystać z „ulgi na start” i wolała od razu zostać objęta tzw. „małym ZUS” - możliwość taka została bowiem przewidziana w ustawie PP.

5) Zmiany w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz w ustawie o podatku od towarów i usług w związku z wprowadzeniem tzw. działalności nierejestrowej

Art. 5 ust. 1 ustawy PP przewiduje wprowadzenie nowej konstrukcji prawnej, tj. tzw. „działalności nierejestrowej”, która zakłada, że jeśli działalność wykonywana jest przez osobę fizyczną, która nie jest ujawniona w CEIDG, a przychód z tej działalności nie przekracza w żadnym miesiącu 50% kwoty minimalnego wynagrodzenia, to działalność taka nie jest uznawana za działalność gospodarczą. Rozwiązanie takie ma stymulować polską przedsiębiorczość i ograniczać obowiązki publicznoprawne osób, które ją prowadzą. Z drugiej strony, konieczne jest zagwarantowanie, że regulacja taka nie doprowadzi do rozrostu tzw. „szarej strefy” oraz działań jedynie pozornie zgodnych z prawem. Z tego względu proponuje się wprowadzenie odpowiednich zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych (art. 22) oraz w ustawie o podatku od towarów i usług (art. 94). W pierwszym ze wspomnianych aktów prawnych należy wyraźnie wskazać, że przychody osiągnięte z działalności nierejestrowej są przychodami z tzw. innych źródeł, a w konsekwencji podlegają opodatkowaniu. W drugim z nich wprowadza się zasadę, zgodnie z którą na potrzeby wspomnianej ustawy działalność nierejestrowa uznawana jest za działalność gospodarczą, a

osoba ją prowadząca – za podatnika, o ile spełnia warunki określone tą ustawą. Ze względu jednak na przepis art. 113 ustawy o podatku od towarów i usług, prowadzący działalność tego typu zwolniony będzie od podatku VAT. W konsekwencji, na mocy art. 109 ust. 1 tejże ustawy będzie jedynie zobowiązany prowadzić uproszczoną ewidencję sprzedaży za dany dzień.

6) Zmiany w ustawach odwołujących się do Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej

Wprowadzane zmiany dotyczą następujących ustaw:

1. ustawa o Polskim Czerwonym Krzyżu (art. 3),
2. ustawa o ustanowieniu medalu „Za udział w walkach o Berlin” i medalu „Za zasługi dla obronności kraju” (art. 5),
3. ustawa o polskiej strefie rybołówstwa morskiego (art. 6),
4. ustawa o społeczno-zawodowych organizacjach rolników (art. 7),
5. ustawa – Prawo prasowe (art. 10),
6. ustawa o przedsiębiorstwie państwowym „Porty Lotnicze” (art. 12),
7. ustawa o związkach zawodowych rolników indywidualnych (art. 14).

Wskazane wyżej ustawy zostały przyjęte w poprzednim jeszcze ustroju prawnopaństwowym i w swoich zapisach odwołują się w niektórych miejscach do Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej oraz związanych z nią elementów czy wartości. Pomimo upływu wielu lat od transformacji ustrojowej, odesłania te nie uległy modyfikacji, przez co treść części zawartych we wspomnianych ustawach przepisów charakteryzuje się znaczącym stopniem anachroniczności, czy też nawet całkowitą dezaktualizacją. Przykładowo, ustawa o związkach zawodowych rolników indywidualnych mówi, że związki takie działają zgodnie z m.in. „konstytucyjnymi zasadami ustrojowymi Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej”. Biorąc pod uwagę powyższe kwestie i mając na względzie zapewnienie logiczności, aktualności oraz przejrzystości obowiązującego prawa, zasadnym jest zastąpienie zawartych we wspomnianych ustawach odwołań do „Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej” poprzez zwrot „Rzeczpospolita Polska”.

7) Zmiany w innych ustawach

Zmiany w poniżej wymienionych ustawach stanowią oczywistą konsekwencję przyjęcia części ustaw z pakietu „Konstytucji Biznesu” wraz z ustawą PP poprzez modyfikację i wprowadzenie przepisów m.in. w zakresie:

- odesłań do definicji, które znajdują się w PP oraz innych ustawach składających się na pakiet „Konstytucji Biznesu”,
- odesłań do zasad przeprowadzania kontroli (a także likwidacji obowiązku prowadzenia ksiąg kontroli),
- uprawnień Rzecznika Przedsiębiorców,
- zmian związanych z uchynieniem ustawy o zasadach prowadzenia na terytorium Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej działalności gospodarczej w zakresie drobnej wytwórczości przez zagraniczne osoby prawne i fizyczne,
- zmian związanych z zastąpieniem obowiązku posługiwania się przez przedsiębiorcę numerem REGON albo równoległe numerem REGON i NIP na rzecz wyłącznie numeru NIP,
- innych odesłań do rozwiązań szczegółowych.

Wobec powyższego zmianie ulegną:

1. ustawa – Kodeks postępowania cywilnego (art. 4),
2. ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (art. 8),
3. ustawa o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (art. 9),
4. ustawa o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (art. 11),
5. ustawa o rzemiośle (art. 13),
6. ustawa – Prawo geodezyjne i kartograficzne (art. 15),
7. ustawa o izbach gospodarczych (art. 16),
8. ustawa o Policji (art. 17),
9. ustawa o Straży Granicznej (art. 18),
10. ustawa o ubezpieczeniu społecznym rolników (art. 19),
11. ustawa o podatkach i opłatach lokalnych (art. 20),
12. ustawa o Inspekcji Ochrony Środowiska (art. 21),
13. ustawa o podatku dochodowym od osób fizycznych (art. 22),
14. ustawa o Państwowej Straży Pożarnej (art. 23),
15. ustawa o systemie oświaty (art. 24),
16. ustawa o lasach (art. 25),
17. ustawa o kontroli skarbowej (art. 26),
18. ustawa o podatku dochodowym od osób prawnych (art. 27),
19. ustawa o radiofonii i telewizji (art. 28),
20. ustawa o prawie autorskim i prawach pokrewnych (art. 29),

21. ustawa – Prawo budowlane (art. 30),
22. ustawa o rachunkowości (art. 31),
23. ustawa o specjalnych strefach ekonomicznych (art. 32),
24. ustawa o statystyce publicznej (art. 33),
25. ustawa – Prawo łowieckie (art. 34),
26. ustawa o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (art. 35)
27. ustawa o doradztwie podatkowym (art. 36),
28. ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 37),
29. ustawa o zawodach lekarza i lekarza dentysty (art. 38),
30. ustawa – Prawo energetyczne (art. 39),
31. ustawa – Prawo o ruchu drogowym (art. 40),
32. ustawa o Krajowym Rejestrze Sądowym (art. 41),
33. ustawa o ochronie zwierząt (art. 42),
34. ustawa o gospodarce nieruchomościami (art. 43),
35. ustawa o ochronie osób i mienia (art. 44),
36. ustawa o usługach turystycznych (art. 45),
37. ustawa – Prawo bankowe (art. 46),
38. ustawa – Ordynacja podatkowa (art. 47),
39. ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych (art. 48),
40. ustawa o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (art. 49),
41. ustawa – Kodeks spółek handlowych (art. 50),
42. ustawa o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (art. 51),
43. ustawa o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (art. 52),
44. ustawa o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa (art. 53),
45. ustawa – Prawo atomowe (art. 54),
46. ustawa o Inspekcji Handlowej (art. 55),
47. ustawa o dozorcze technicznym (art. 56),
48. ustawa o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (art. 57),
49. ustawa o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzaniu wyrobów tytoniowych (art. 58),

50. ustawa o kosmetykach (art. 59),
51. ustawa – Prawo ochrony środowiska (art. 60),
52. ustawa – Prawo o miarach (art. 61),
53. ustawa o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (art. 62),
54. ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (art. 63),
55. ustawa o dopłatach do oprocentowania kredytów eksportowych o stałych stopach procentowych (art. 64),
56. ustawa o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (art. 65),
57. ustawa o usługach detektywistycznych (art. 66),
58. ustawa o diagnostyce laboratoryjnej (art. 67),
59. ustawa o ostateczności rozrachunku w systemach płatności i systemach rozrachunku papierów wartościowych oraz zasadach nadzoru nad tymi systemami (art. 68),
60. ustawa o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych (art. 69),
61. ustawa o transporcie drogowym (art. 70),
62. ustawa - Prawo farmaceutyczne (art. 71),
63. ustawa - Kodeks morski (art. 72),
64. ustawa o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (art. 73),
65. ustawa o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (art. 74),
66. ustawa - Prawo lotnicze (art. 75),
67. ustawa o świadczeniu usług drogą elektroniczną (art. 76),
68. ustawa - Prawo dewizowe (art. 77),
69. ustawa o systemie oceny zgodności (art. 78),
70. ustawa o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (art. 79),
71. ustawa o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (art. 80),
72. ustawa o Sądzie Najwyższym (art. 81),
73. ustawa o transporcie kolejowym (art. 82),
74. ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (art. 83),
75. ustawa o pośrednictwie ubezpieczeniowym (art. 84),
76. ustawa o zatrudnieniu socjalnym (art. 85),
77. ustawa o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

- (art. 86),
78. ustawa o weterynaryjnej kontroli granicznej (art. 87),
 79. ustawa o świadczeniach rodzinnych (art. 88),
 80. ustawa o kontroli weterynaryjnej w handlu (art. 89),
 81. ustawa o zakładach leczniczych dla zwierząt (art. 90),
 82. ustawa o organizacji rynku owoców i warzyw oraz rynku chmielu (art. 91),
 83. ustawa o Inspekcji Weterynaryjnej (art. 92),
 84. ustawa o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (art. 93),
 85. ustawa o podatku od towarów i usług (art. 94),
 86. ustawa o wyrobach budowlanych (art. 95),
 87. ustawa o ochronie przyrody (art. 96),
 88. ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (art. 97),
 89. ustawa o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi (art. 98),
 90. ustawa – Prawo telekomunikacyjne (art. 99),
 91. ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (art. 100),
 92. ustawa o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (art. 101),
 93. ustawa – Prawo o szkolnictwie wyższym (art. 102),
 94. ustawa o systemie tachografów cyfrowych (art. 103),
 95. ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii (art. 104),
 96. ustawa o nadzorze nad rynkiem kapitałowym (art. 105),
 97. ustawa o obrocie instrumentami finansowymi (art. 106),
 98. ustawa o produktach pochodzenia zwierzęcego (art. 107),
 99. ustawa o spółdzielniach socjalnych (art. 108),
 100. ustawa o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (art. 109),
 101. ustawa o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego (art. 110),
 102. ustawa o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (art. 111),
 103. ustawa o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (art. 112),

104. ustawa o nadzorze nad rynkiem finansowym (art. 113),
105. ustawa o paszach (art. 114),
106. ustawa o podatku tonażowym (art. 115),
107. ustawa o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (art. 116),
108. ustawa o systemie monitorowania i kontrolowania i jakości paliw (art. 117),
109. ustawa o Państwowym Ratownictwie Medycznym (art. 118),
110. ustawa o wyrobie napojów spirytusowych oraz o rejestracji i ochronie oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych (art. 119),
111. ustawa o opłacie skarbowej (art. 120),
112. ustawa o ochronie konkurencji i konsumentów (art. 121),
113. ustawa o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (art. 122),
114. ustawa o Karcie Polaka (art. 123),
115. ustawa o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (art. 124),
116. ustawa o ochronie żeglugi i portów morskich (art. 125),
117. ustawa o podatku akcyzowym (art. 126),
118. ustawa o bateriach i akumulatorach (art. 127),
119. ustawa o towarach paczkowanych (art. 128),
120. ustawa o biegłych rewidentach i ich samorządzie, podmiotach uprawnionych do badania sprawozdań finansowych oraz o nadzorze publicznym (art. 129),
121. ustawa o Służbie Celnej (art. 130),
122. ustawa o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (art. 131),
123. ustawa o grach hazardowych (art. 132),
124. ustawa udostępnianiu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych (art. 133),
125. ustawa o wyrobach medycznych (art. 134),
126. ustawa o sporcie (art. 135),
127. ustawa o ochronie informacji niejawnych (art. 136),
128. ustawa o publicznym transporcie zbiorowym (art. 137),
129. ustawa o kierujących pojazdami (art. 138),
130. ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (art. 139),
131. ustawa – Prawo probiercze (art. 140),
132. ustawa o Centrum Polsko-Rosyjskiego Dialogu i Porozumienia (art. 141),

133. ustawa o działalności leczniczej (art. 142),
134. ustawa o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina (art. 143),
135. ustawa o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (art. 144),
136. ustawa – Prawo geologiczne i górnicze (art. 145),
137. ustawa o zawodach pielęgniarki i położnej (art. 146),
138. ustawa o usługach płatniczych (art. 147),
139. ustawa o przewozie towarów niebezpiecznych (art. 148),
140. ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (art. 149),
141. ustawa o współpracy rozwojowej (art. 150),
142. ustawa o spłacie niektórych niezaspokojonych należności przedsiębiorców, wynikających z realizacji udzielonych zamówień publicznych (art. 151),
143. ustawa o nasiennictwie (art. 152),
144. ustawa – Prawo pocztowe (art. 153),
145. ustawa o odpadach (art. 154),
146. ustawa o terminach zapłaty w transakcjach handlowych (art. 155),
147. ustawa o środkach ochrony roślin (art. 156),
148. ustawa o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (art. 157),
149. ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy (art. 158),
150. ustawa o informowaniu o cenach towarów i usług (art. 159),
151. ustawa o prawach konsumenta (art. 160),
152. ustawa o rybołówstwie morskim (art. 161),
153. ustawa o odnawialnych źródłach energii (art. 162),
154. ustawa o substancjach zubożających warstwę ozonową oraz o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych (art. 163),
155. ustawa o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (art. 164),
156. ustawa o administracji podatkowej (art. 165),
157. ustawa o nadzorze makroostrożnościowym nad systemem finansowym i zarządzaniu kryzysowym w systemie finansowym (art. 166),
158. ustawa o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (art. 167),
159. ustawa o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej (art. 168),
160. ustawa o produktach biobójczych (art. 169),

161. ustawa o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (art. 170),
162. ustawa o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 171),
163. ustawa o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (art. 172),
164. ustawa o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (art. 173),
165. ustawa o efektywności energetycznej (art. 174),
166. ustawa o delegowaniu pracowników w ramach świadczenia usług (art. 175),
167. ustawa o działaniach antyterrorystycznych (art. 176),
168. ustawa o aktywizacji przemysłu okrętowego i przemysłów komplementarnych (art. 177),
169. ustawa o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (art. 178),
170. ustawa o Krajowej Administracji Skarbowej (art. 179).

IV. Przepisy uchylające

1) Uchylenie ustawy o zasadach prowadzenia na terytorium Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej działalności gospodarczej w zakresie drobnej wytwórczości przez zagraniczne osoby prawne i fizyczne (art. 180)

Ustawa o zasadach prowadzenia na terytorium Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej działalności gospodarczej w zakresie drobnej wytwórczości przez zagraniczne osoby prawne i fizyczne została uchwalona w całkowicie odmiennych od obecnie istniejących w Polsce uwarunkowań politycznych i gospodarczych. We współczesnej rzeczywistości prawno-ekonomicznej przepisy wspomnianej ustawy są niemal bezprzedmiotowe – istnieje bowiem jedynie grupa kilkudziesięciu podmiotów prowadzących nadal działalność na jej podstawie, a zawarte w niej rozwiązania są wysoce anachroniczne i nie przystają do obowiązujących realiów, w tym tych wynikających z członkostwa Polski w UE. Należy także zauważyć, że wiele kluczowych pojęć używanych w ustawie jest dalece nieprecyzyjnych, co niejednokrotnie utrudnia wykładnię i ustalenie bezspornego sensu przepisów omawianej ustawy. Pakiet „Konstytucji Biznesu” ma natomiast na celu unowocześnienie i usprawnienie środowiska prawno-instytucjonalnego, w którym działają polscy przedsiębiorcy. W konsekwencji, zasadnym jest uchylenie ustawy o zasadach prowadzenia na terytorium Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej działalności gospodarczej w zakresie drobnej wytwórczości przez zagraniczne osoby prawne i fizyczne, z jednoczesnym umożliwieniem przedsiębiorcom działającym na ich podstawie dokonania odpowiednich przekształceń

formalnych, strukturalnych i organizacyjnych w wyznaczonym czasie, tak by dalej mogli oni funkcjonować w polskim obrocie prawno-gospodarczym (zob. art. 208-214).

2) Uchylenie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (art. 181)

Konsekwencją uchwalenia nowego aktu prawnego, w sposób całościowy i spójny regulującego zasady wykonywania działalności gospodarczej w Polsce, tj. ustawy PP, jest uchylenie dotychczas obowiązującej SDG.

3) Uchylenie ustawy o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (art. 182)

Obecnie problematyka działalności gospodarczej osób (i przedsiębiorców) zagranicznych jest unormowana w SDG, ale nie w sposób całościowy i kompletny, ponieważ wiele ważnych aspektów z tego zakresu jest unormowanych w ustawie z dnia 4 marca 2010 r. o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Po wejściu w życie ustawy PP kwestie związane z działalnością gospodarczą osób zagranicznych zostaną kompleksowo i integralnie unormowane w dedykowanej tej materii ustawie szczególnej – ustawie o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym. Konsekwencją tego jest uchylenie ustawy o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

V. Przepisy przejściowe, dostosowujące i końcowe

1) Przepisy dot. utrzymania w mocy przepisów wykonawczych wydanych na podstawie zmienianych przepisów (art. 183-190 oraz 215)

Wprowadza się zasadę, zgodnie z którą przepisy wykonawcze wydane na podstawie dotychczasowych przepisów ustaw: o gospodarce nieruchomościami, o ostateczności rozrachunku w systemach płatności i systemach rozrachunku papierów wartościowych oraz zasadach nadzoru nad tymi systemami, o transporcie drogowym, o transporcie kolejowym, o bateriach i akumulatorach, o usługach płatniczych, o odpadach i o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym które to przepisy mają ulec zmianie na mocy ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu”, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie przepisów ww. ustaw w brzmieniu nadanym przez ustawę – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu”. W przypadku ustaw: o gospodarce nieruchomościami, o ostateczności rozrachunku w systemach płatności i systemach rozrachunku papierów wartościowych oraz

zasadach nadzoru nad tymi systemami, o transporcie kolejowym i o usługach płatniczych, nowe przepisy wykonawcze powinny zostać wydane w okresie 12 miesięcy od wejścia w życie ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu”, zaś w przypadku przepisów wykonawczych dotyczących ustawy o transporcie drogowym – w okresie 18 miesięcy. Zasadę tymczasowego utrzymania w mocy ustala się także w stosunku do przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, których odpowiedniki wydane zostaną na mocy nowej ustawy o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym – w tym przypadku jednak okres na wydanie nowych przepisów wykonawczych nie powinien być dłuższy niż 6 miesięcy od wejścia w życie tej ostatniej. Wspomniane odstępy czasu powinny wystarczyć odpowiednim organom publicznym do wydania nowych przepisów wykonawczych względem zmienianych bądź przyjmowanych przepisów.

2) Stosowanie zasad przewidzianych w ustawie PP do postępowań wszczętych przed dniem wejścia w życie ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu” (art. 191)

W związku z faktem, że PP wprowadza szereg zasad rządzących postępowaniami dotyczącymi przedsiębiorców, które w pełniejszym niż dotąd zakresie gwarantują im ich prawa i wspomagają ich w prowadzonej działalności zasadnym jest, by obowiązywały one także w postępowaniach, które to zostały wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie ustawy PP. Jednocześnie, w odniesieniu do wniosków przedsiębiorców, o których mowa w art. 11 SDG, oraz wniosków o wydanie interpretacji indywidualnych, regulowanych przez art. 10-10a SDG, złożonych i nierozpatrzonych przed dniem wejścia w życie ustawy PP, proponuje się stosować przepisy wspomnianych artykułów. Odmiennie rozwiązanie mogłoby nastąpić nadmiernych komplikacji, zarówno dla organów administracji, jak i samych przedsiębiorców, a także stworzyć niejasności w ramach procedury rozpatrywania wniosków.

3) Zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej (art. 192)

Proponuje się wprowadzenie zasady, zgodnie z którą do zawieszony przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej na podstawie przepisów SDG stosuje się przepisy ustawy Prawo przedsiębiorców. Rozwiązanie to jest korzystne ze względu na udogodnienia, które wprowadzane są w nowych przepisach w tym zakresie.

4) Reglamentacja działalności gospodarczej (art. 193-194)

Na mocy ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu”, zgody i licencje na wykonywanie działalności gospodarczej objętej reglamentacją, o czym stanowi SDG, ulegną zamianie w zezwolenia, o których mowa w ustawie PP. Koncesje, promesy koncesji, promesy zmiany koncesji, zezwolenia oraz wpisy do rejestru działalności regulowanej istniejące w chwili wejścia w życie ustawy PP zachowują ważność bądź pozostają w mocy. Do postępowań w sprawach udzielenia, zmiany lub cofnięcia koncesji, promesy koncesji, zezwoleń, zgód i licencji, a także uzyskania lub odmowy wpisów do rejestru działalności regulowanej, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy, stosować będzie się nadal przepisy dotychczasowe. W przypadku, gdyby w wyniku takich postępowań doszło jednak do udzielenia zgód lub licencji na wykonywanie działalności gospodarczej już po wejściu w życie ustawy PP, to z mocy prawa takie zgody bądź licencje ulegną przekształceniu w zezwolenia wraz z chwilą ich udzielenia. Ponadto, ważność zachowają zezwolenia i decyzje o przyjęciu zgłoszeń w zakresie bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej udzielone przed dniem wejścia w życie ustawy – Prawo przedsiębiorców, a do wszczętych i niezakończonych postępowań w tych sprawach stosować się będzie nadal przepisy dotychczasowe.

Zasadne jest także wprowadzenie przepisu pokrywającego się treścią z obecnym art. 76 SDG, który to stanowi, że jeżeli przepisy regulujące daną działalność gospodarczą stanowią, iż wydawanie, odmowa wydania, zmiana zakresu i cofanie koncesji i zezwoleń, a także prowadzenie rejestrów działalności regulowanej należy do zadań organów jednostek samorządu terytorialnego, to zadania te są wykonywane jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Zapis ten reguluje w klarowny sposób relacje pomiędzy rządowym i samorządowym elementem administracji publicznej.

5) Kontrola wykonywania działalności gospodarczej (art. 195)

Proponuje się wprowadzenie zasady, zgodnie z którą kontrolę przedsiębiorcy wszczętą przed dniem wejścia w życie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu”, prowadzi się według przepisów obowiązujących w dniu wszczęcia kontroli. Jedynym proponowanym wyjątkiem w tym zakresie są uprawnienia, jakimi dysponuje Rzecznik Przedsiębiorców. W przypadku, gdyby miał on uzasadnione podejrzenie, że kontrola wszczęta jeszcze przed dniem wejścia w życie ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Przedsiębiorców oraz Rzeczniku Przedsiębiorców,

prowadzona jest z naruszeniem przepisów prawa, miałby on prawo wstrzymania takiej kontroli. Dzięki takiemu rozwiązaniu w większym stopniu chroniony będzie interes przedsiębiorców. Założenie to jest tym bardziej zasadne, jeśli wziąć pod uwagę, że ustawa o Komisji Wspólnej Rządu i Przedsiębiorców oraz Rzeczniku Przedsiębiorców wchodzi w życie nieco później niż pozostałe ustawy wskazane w ustawie - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu”.

6) Stosowanie przepisów rozdziału 6 PP do projektów legislacyjnych będących w trakcie procedowania (art. 196)

Wprowadza się rozwiązanie, zakładające, że przepisy rozdziału 6 ustawy PP pod nazwą „Stanowienie prawa” będą miały zastosowanie do opracowania projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy i projektu rozporządzenia określających warunki podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej, które w dniu wejścia w życie ustawy PP nie zostały jeszcze skierowane do uzgodnień i konsultacji publicznych. Dzięki temu nie zostanie zaburzone procedowanie projektów legislacyjnych, które znajdują się już na dalszych etapach prac.

7) Zmiany związane z wyodrębnieniem przepisów regulujących funkcjonowanie CEIDG w osobnej ustawie (art. 197-204)

W związku z przeniesieniem przepisów dotyczących funkcjonowania CEIDG, a także częściową ich modyfikacją, konieczne jest wprowadzenie technicznych rozwiązań z tym związanych. Proponuje się w związku z tym, by w ustawie - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu” znalazły się:

- zapisy w zakresie odwołań do CEIDG w obowiązujących przepisach,
- regulacje w zakresie przeniesienia danych i wielości wpisów w CEIDG,
- rozwiązania związane z osobą pełnomocnika przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG,
- zasady dotyczące stosowania przepisów ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Kontaktowym dla Przedsiębiorcy do:
 - wszczętych i niezakończonych postępowań,

- wniosków o zawieszenie albo wznowienie wykonywania działalności gospodarczej, złożonych przed dniem wejścia w życie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu”,
- wniosków dotyczących zmiany wpisu odnośnie osoby pełnomocnika,
- dostosowania wpisu.

8) Powołanie Rzecznika Przedsiębiorców na pierwszą kadencję oraz pierwsze posiedzenie Komisji Wspólnej Rządu i Przedsiębiorców (art. 205)

Proponuje się, by powołanie Rzecznika Przedsiębiorców na pierwszą kadencję zostało dokonane przez Prezesa Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki nie później niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Przedsiębiorców oraz Rzeczniku Przedsiębiorców. Okres ten powinien być wystarczający do wskazania właściwego kandydata do tego urzędu i załatwienia niezbędnych kwestii organizacyjnych związanych z jego powołaniem. W odniesieniu do Komisji Wspólnej Rządu i Przedsiębiorców, proponuje się natomiast odbycie pierwszego posiedzenia w terminie 3 miesięcy od wejścia w życie wspomnianej ustawy. Dopóki nie zostanie przyjęty regulamin, Komisja działać będzie w oparciu o wytyczne jednego z jej współprzewodniczących, tj. ministra właściwego do spraw gospodarki. Rozwiązanie takie, z oczywistych względów, miałyby jednak charakter jedynie tymczasowy.

9) Wpisy oddziałów i przedstawicielstw przedsiębiorców zagranicznych (art. 206-207)

Optymalnym rozwiązaniem jest zachowanie w mocy wpisów oddziałów i przedstawicielstw przedsiębiorców zagranicznych dokonanych na podstawie obowiązujących dotąd przepisów. Ich dalsze funkcjonowanie będzie regulowane przepisami ustawy o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym, jednakże w odniesieniu do likwidacji oddziałów oraz wykreślenia przedstawicielstw, które to zostały rozpoczęte przed dniem wejścia w życie ww. ustawy zastosowanie będą miały przepisy ustawy SDG. Dzięki temu zapewniona zostanie stabilność i przewidywalność postępowania w tym zakresie. Dodatkowo, osobnej regulacji wymaga kwestia związana z wprowadzeniem przez nowe przepisy ograniczenia czasowego ważności wpisów przedstawicielstw przedsiębiorców zagranicznych w rejestrze przedstawicielstw – wpisy takie będą bowiem ważne przez 2 lata, potem zaś mogłyby ulegać przedłużeniu na wniosek (art. 25 ustawy zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w

obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej). W związku z tym, logicznym i uzasadnionym jest, by wpisy przedstawicielstw, które będą istnieć w dniu wejścia w życie wspomnianej ustawy i które to staną się wpisami do rejestru przedstawicielstw prowadzonego na jej podstawie, zostały objęte podobnym reżimem i obowiązywały przez okres 2 lat od jej wejścia w życie, z możliwością przedłużenia.

10) Procedura przekształceń podmiotów działających w oparciu o ustawę o zasadach prowadzenia na terytorium Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej działalności gospodarczej w zakresie drobnej wytwórczości przez zagraniczne osoby prawne i fizyczne (art. 208-214)

W związku z uchyleniem ustawy o zasadach prowadzenia na terytorium Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej działalności gospodarczej w zakresie drobnej wytwórczości przez zagraniczne osoby prawne i fizyczne, konieczne staje się umożliwienie podmiotom działającym na jej podstawie dokonania odpowiednich przekształceń organizacyjno-strukturalnych.

Ze względu na fakt, że wspomniana ustawa posługuje się dość skomplikowaną i wielopiętrową siatką pojęciową, można ogólnie stwierdzić, że podmiotami, które na podstawie jej przepisów mogą prowadzić na terytorium RP działalność gospodarczą są: 1) osoby fizyczne (tj. obywatele obcy lub obywatele polscy mający miejsce zamieszkania za granicą); 2) zagraniczne osoby prawne (tj. osoby prawne mające siedzibę statutową za granicą i posiadające w związku z tym zagraniczny statut personalny), przy czym zarówno te zagraniczne osoby prawne, jak też wymienione w pkt 1 osoby fizyczne, mogą prowadzić swoją działalność w Polsce na podstawie wspomnianej ustawy albo we własnym imieniu i na własny rachunek albo w formie spółki cywilnej, także razem z polskimi przedsiębiorcami, działając wówczas we wspólnym imieniu wszystkich wspólników; 3) spółki handlowe osobowe i kapitałowe utworzone w Polsce i mające siedzibę w Polsce, działające na podstawie przepisów kodeksu spółek handlowych, przy czym spółki te istnieją albo z wyłącznym udziałem zagranicznych przedsiębiorców albo z udziałem zagranicznych przedsiębiorców i polskich przedsiębiorców.

Przekształcenia będą miały charakter dobrowolny – to sam zainteresowany podmiot będzie decydował, czy chce nadal prowadzić swoją działalność gospodarczą w Polsce (na zasadach obowiązujących w kraju i w całej Unii Europejskiej), czy też alternatywnie chce swoją działalność zakończyć. Działania w zakresie przekształcenia miałyby zostać wszczęte w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę –

Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu”. W przypadku ich niepodjęcia, podmioty, w zależności od formy, pod którą działają, ulegać będą likwidacji, otrzymają obowiązek zaprzestania swej działalności, bądź też wygaśnie udzielone im zezwolenie.

Jedną z konsekwencji zaprzestania działalności przez podmioty wskazane w uchylanej ustawie jest konieczność przeprowadzenia odpowiednich zmian w ustawie o Krajowym Rejestrze Sądowym.

VI. Wejście w życie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu”

Proponuje się, by ustawa - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu” weszła w życie z dniem 1 września 2017 r., z wyjątkiem zapisów związanych z:

- uchyleniem ustawy o zasadach prowadzenia na terytorium Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej działalności gospodarczej w zakresie drobnej wytwórczości przez zagraniczne osoby prawne i fizyczne,
- wynikającymi z tego faktu zmianami w ustawie o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz ustawie o terminach zapłaty w transakcjach handlowych.

Ze względu na fakt, że podmiotom działającym na podstawie uchylanej ustawy przyznaje się odpowiedni czas na przekształcenie bądź też zakończenie działalności, konieczne jest, by wskazane przepisy zaczęły obowiązywać w późniejszym czasie, 9 miesięcy po wejściu w życie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu”, tj. od dnia 1 czerwca 2018 r.

VII. Informacje dodatkowe

1) Zgłoszenia lobbingowe

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa⁵⁾ oraz art. 52 § 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne ustawy z pakietu „Konstytucji Biznesu” został

⁵⁾ Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.

udostępniony w BIP Rządowego Centrum Legislacji oraz na stronie rządowego portalu konsultacji publicznych (www.konsultacje.gov.pl).

2) Oświadczenie o zgodności projektowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

3) Ocena, czy projekt ustawy będzie podlegał notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych

Zawarte w projekcie ustawy regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu przepisów *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm aktów prawnych*⁶⁾, w związku z tym projekt nie będzie podlegał notyfikacji

⁶⁾ Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.