

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI¹⁾

z dnia 2015 r.

**w sprawie sposobu prowadzenia przez administratora bezpieczeństwa informacji
rejestrów zbiorów danych**

Na podstawie art. 36a ust. 9 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1182 i 1662) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób prowadzenia rejestru zbiorów danych, o którym mowa w art. 36a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych, zwanej dalej „ustawą”.

§ 2. 1. Rejestr zbiorów danych, o którym mowa w art. 36a ust. 2 pkt 2 ustawy, zwany dalej „rejestrem”, składa się z wykazu zbiorów danych zawierającego informacje określone w § 3 odrębnie dla każdego zbioru danych.

2. Rejestr jest prowadzony w postaci papierowej lub w postaci elektronicznej.

§ 3. 1. W rejestrze znajdują się następujące informacje dotyczące każdego zbioru danych:

- 1) nazwa zbioru danych;
- 2) oznaczenie administratora danych i adres jego siedziby lub miejsca zamieszkania oraz numer identyfikacyjny rejestru podmiotów gospodarki narodowej, jeżeli został mu nadany;
- 3) oznaczenie przedstawiciela administratora danych, o którym mowa w art. 31a ustawy, i adres jego siedziby lub miejsca zamieszkania – w przypadku wyznaczenia takiego podmiotu;
- 4) oznaczenie podmiotu, któremu powierzono przetwarzanie danych ze zbioru na podstawie art. 31 ustawy, i adres jego siedziby lub miejsca zamieszkania – w przypadku powierzenia przetwarzania danych temu podmiotowi;
- 5) podstawa prawna upoważniająca do prowadzenia zbioru danych;
- 6) cel przetwarzania danych w zbiorze;
- 7) opis kategorii osób, których dane są przetwarzane w zbiorze;

¹⁾ Minister Administracji i Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – administracja publiczna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz. U. poz. 1254).

- 8) zakres danych przetwarzanych w zbiorze;
- 9) sposób zbierania danych do zbioru, w szczególności informacja, czy dane do zbioru są zbierane od osób, których dotyczą, czy z innych źródeł niż osoba, której dane dotyczą;
- 10) sposób udostępniania danych ze zbioru, w szczególności informacja, czy dane ze zbioru są udostępniane innym podmiotom niż upoważnione na podstawie przepisów prawa;
- 11) oznaczenie odbiorcy danych lub kategorii odbiorców, którym dane mogą być przekazywane;
- 12) informacja dotycząca ewentualnego przekazywania danych do państwa trzeciego.

2. W rejestrze podaje się datę wpisu każdego zbioru danych do rejestru, a także datę ostatniej aktualizacji informacji dotyczących każdego zbioru danych.

3. W przypadku wykreślenia zbioru danych z rejestru w rejestrze pozostawia się nazwę zbioru danych, datę wpisania zbioru danych oraz datę ostatniej aktualizacji informacji dotyczących tego zbioru wraz z adnotacją, że jest to data wykreślenia zbioru z rejestru.

4. Informacje, o których mowa w ust. 1, są udostępniane w rejestrze do przeglądania w powszechnie zrozumiałej formie, według kolejności określonej w ust. 1.

§ 4. 1. Administrator bezpieczeństwa informacji w ramach prowadzenia rejestru:

- 1) wpisuje zbiór danych do rejestru przed rozpoczęciem przetwarzania w zbiorze danych;
- 2) aktualizuje informacje dotyczące zbioru danych w rejestrze – w przypadku zmiany informacji objętych wpisem;
- 3) wykreśla zbiór danych z rejestru – w przypadku zaprzestania przetwarzania w nim danych osobowych;
- 4) udostępnia rejestr do przeglądania.

2. Czynności, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, dokonuje się niezwłocznie po zaistnieniu zdarzenia powodującego obowiązek ich dokonania.

§ 5. 1. W przypadku prowadzenia rejestru w postaci elektronicznej administrator bezpieczeństwa informacji udostępnia rejestr do przeglądania:

- 1) na stronie internetowej administratora danych, przy czym na stronie głównej umieszcza się odwołanie umożliwiające bezpośredni dostęp do rejestru, lub
- 2) na stanowisku dostępowym w systemie informatycznym administratora danych znajdującym się w siedzibie lub miejscu zamieszkania tego administratora, lub
- 3) przez sporządzenie wydruku rejestru z systemu informatycznego administratora danych.

2. W przypadku prowadzenia rejestru w postaci papierowej administrator bezpieczeństwa informacji udostępnia każdemu zainteresowanemu treść rejestru do przeglądania w siedzibie lub miejscu zamieszkania administratora danych.

3. W przypadku prowadzenia rejestru wyłącznie w postaci elektronicznej albo w postaci papierowej i postaci elektronicznej administrator bezpieczeństwa informacji może zdecydować, że w odniesieniu do informacji, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4, w postaci elektronicznej udostępnia się do przeglądania wyłącznie informacje o powierzeniu przetwarzania danych innemu podmiotowi, a jego oznaczenie i adres siedziby lub miejsca zamieszkania są udostępniane do przeglądania jedynie w sposób określony w ust. 2.

§ 6. Administrator bezpieczeństwa informacji odnotowuje historię zmian w rejestrze zawierającą:

- 1) informację o rodzaju zmiany (nowy wpis, aktualizacja, wykreślenie);
- 2) datę dokonania zmiany;
- 3) informację o zakresie zmiany.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ADMINISTRACJI I
CYFRYZACJI

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia został opracowany w związku z wejściem w życie w dniu 1 stycznia 2015 r. ustawy z dnia 7 listopada 2014 r. o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 1662), która nowelizuje ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1182 i 1662), zwaną dalej „ustawą”.

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 36a ust. 9 pkt 2 ustawy, zgodnie z którym minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia rejestru zbiorów danych. Rejestr ten, zgodnie z art. 36a ust. 3 ustawy, jest jawny. Zgodnie zaś z art. 36a ust. 2 pkt 2 ustawy prowadzenie rejestru zbiorów danych przetwarzanych przez administratora danych jest obowiązkiem administratora bezpieczeństwa informacji, z wyjątkiem zbiorów, o których mowa w art. 43 ust. 1 ustawy. Przy wydawaniu rozporządzenia, minister właściwy do spraw administracji publicznej uwzględni konieczność zapewnienia prawidłowości realizacji zadań administratora bezpieczeństwa informacji oraz niezależności i organizacyjnej odrębności w wykonywaniu przez niego zadań.

Rozporządzenie zawiera przepisy regulujące sposób prowadzenia rejestru zbiorów danych przez administratora bezpieczeństwa informacji.

Rozporządzenie precyzuje postać prowadzenia rejestru, dopuszczając postać papierową lub postać elektroniczną rejestru. Jednocześnie umożliwia prowadzenie rejestru w postaci elektronicznej bez konieczności opatrzenia go bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu. Rozporządzenie wskazuje także konkretne informacje, jakie powinny znajdować się w rejestrze. Zgodnie z upoważnieniem ustawowym, rejestr zbiorów danych zawiera nazwę zbioru oraz informacje, o których mowa w art. 41 ust. 1 pkt 2-4a i 7 ustawy. Rozporządzenie określa sposób prowadzenia rejestru, czyli zasady dokonywania: wpisu zbioru danych do rejestru, aktualizacji informacji dotyczących zbioru danych, wykreślenia zbioru danych oraz udostępniania rejestru do przeglądania. Realizując przepis ustawy wskazujący, że rejestr jest jawny (art. 36a ust. 3 ustawy) rozporządzenie wskazuje na sposoby udostępniania do przeglądania rejestru zbiorów danych. W przypadku prowadzenia rejestru w postaci elektronicznej, rejestr udostępnia się do przeglądania na stronie internetowej administratora danych, na stanowisku dostępowym w siedzibie lub miejscu zamieszkania tego administratora, lub przez sporządzenie wydruku rejestru z systemu informatycznego

administratora danych w siedzibie lub miejscu zamieszkania administratora danych. W przypadku prowadzenia rejestru w postaci papierowej, administrator bezpieczeństwa informacji udostępnia do przeglądania każdemu zainteresowanemu treść rejestru w siedzibie lub miejscu zamieszkania administratora danych. Jednocześnie w przypadku prowadzenia rejestru wyłącznie w postaci elektronicznej albo w postaci papierowej i postaci elektronicznej administrator bezpieczeństwa informacji może, w odniesieniu do informacji, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 projektu rozporządzenia, podjąć decyzję, że w postaci elektronicznej, w szczególności na stronie internetowej administratora danych, udostępnia się do przeglądania wyłącznie informacje o powierzeniu przetwarzania danych innemu podmiotowi, natomiast oznaczenie i adres siedziby lub miejsca zamieszkania podmiotu, któremu powierzono przetwarzanie danych ze zbioru na podstawie art. 31 ustawy, są udostępniane do przeglądania każdemu zainteresowanemu w postaci papierowej w siedzibie lub miejscu zamieszkania administratora danych. Omawiane rozwiązanie ma zachęcić administratorów bezpieczeństwa informacji do prowadzenia rejestru w postaci elektronicznej oraz, przede wszystkim, udostępniania rejestru do przeglądania na stronie internetowej administratora danych. Udostępnienie rejestru do przeglądania na stronie internetowej administratora danych zapewnia bowiem, w ocenie projektodawcy, szybki i efektywny dostęp do rejestru. Obowiązek umieszczenia *online* informacji, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 projektu rozporządzenia został zidentyfikowany jako istotny czynnik przy podejmowaniu decyzji o postaci, w której rejestr będzie prowadzony oraz o sposobie jego udostępniania. Uwagi w tym zakresie zostały podniesione w trakcie konsultacji publicznych, opiniowania projektu, a także w trakcie konferencji uzgodnieniowej. Przepis § 5 ust. 3 projektu rozporządzenia będzie mógł znaleźć zastosowanie także w sytuacji, gdy ze względu na liczbę podmiotów, którym powierzono przetwarzanie danych ze zbioru, udostępnianie tego zbioru w postaci elektronicznej będzie niemożliwe z uwagi na ograniczenia techniczne. Należy także podkreślić, że dane, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 projektu rozporządzenia, będą udostępniane w postaci papierowej w siedzibie lub miejscu zamieszkania administratora danych. Projektowane rozwiązanie nie neguje zatem ich jawnego charakteru, które zostało przesądzone przez ustawodawcę w art. 36a ust. 3 ustawy. Uwzględniając powyższe projektodawca wprowadził rozwiązanie przyznające administratorom bezpieczeństwa informacji odpowiednią elastyczność we wskazanym zakresie.

Ponadto, rozporządzenie jednoznacznie wskazuje, że informacje umieszczone w rejestrze są udostępniane do przeglądania w powszechnie zrozumiałej formie. W §

7 projektu rozporządzenia wskazano, że wejdzie ono w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Jak najszybsze określenie sposobu prowadzenia przez administratora bezpieczeństwa informacji rejestru zbiorów danych jest niezbędne dla uniknięcia stanu niepewności prawnej przede wszystkim w odniesieniu do administratorów bezpieczeństwa informacji. Powyższe rozwiązanie nie naruszy zasad demokratycznego państwa prawnego i uwzględnia art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.).

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji oraz Rządowego Centrum Legislacji. Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie ww. przepisów.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne ze stanem prawnym obowiązującym w Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie sposobu prowadzenia przez administratora bezpieczeństwa informacji rejestru zbiorów danych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Roman Dmowski – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Maciej Groń – Dyrektor Departamentu Społeczeństwa Informacyjnego 22 245 55 44</p>	<p>Data sporządzenia 25.11.2014</p> <p>Źródło: art. 36a ust. 9 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych, wprowadzony ustawą z dnia 7 listopada 2014 r. o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 1662)</p> <p>Nr w wykazie prac 125</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 36a ust. 9 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych, wprowadzonego ustawą z dnia 7 listopada 2014 r. o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej, zgodnie z którym minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia rejestru zbiorów danych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem projektowanego rozporządzenia jest określenie sposobu prowadzenia rejestru zbiorów danych przez administratora bezpieczeństwa informacji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

administratorzy bezpieczeństwa informacji oraz administratorzy danych	Powołanie administratora bezpieczeństwa informacji jest dobrowolne – nie można na tym etapie określić ile jednostek, po wejściu w życie nowelizacji ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych, się na to zdecyduje. Prawdopodobnie będą to przede wszystkim duże firmy i duże jednostki administracji publicznej.		Administratorzy bezpieczeństwa informacji będą mieli obowiązek prowadzenia rejestrów zbiorów danych zgodnie z regulacjami przedstawionymi w niniejszym rozporządzeniu. Wymaga to zapoznania się z zakresem nowego obowiązku, a także zapewnienia odpowiednich środków technicznych jak również odpowiedniego czasu.
---	---	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został poddany konsultacjom, które trwały 21 dni dla reprezentatywnych związków zawodowych i organizacji pracodawców oraz 7 dni dla pozostałych podmiotów i były dostępne dla wszystkich zainteresowanych osób.

Równocześnie projekt został skierowany do następujących podmiotów:

1. Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych
2. Naczelny Sąd Administracyjny
3. Kancelaria Prezydenta RP
4. Naczelna Dyrekcja Archiwów Państwowych

JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków dla sektora finansów publicznych, w tym dochodów i wydatków budżetu państwa oraz samorządu terytorialnego.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Rozporządzenie precyzuje sposób realizacji obowiązku prowadzenia rejestru zbiorów danych osobowych przez administratora bezpieczeństwa informacji. Skutki w tym zakresie wynikają jednak bezpośrednio ze zmian ustawowych, a nie z postanowień rozporządzenia.</p> <p>W związku z nowelizacją ustawy o ochronie danych osobowych zmniejszeniu ulegnie liczba zgłoszeń zbiorów danych osobowych do rejestru Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych (dalej: GIODO), gdyż z obowiązku tego zwolnieni będą administratorzy danych, którzy wyznaczyli administratora bezpieczeństwa informacji.</p>												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10							Łącznie e (0-

									10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzaln									

e		
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na funkcjonowanie przedsiębiorców, gdyż zwiększenie obowiązków administratorów bezpieczeństwa informacji, w przypadku gdy – co jest dobrowolne – zostali oni wyznaczeni, wynika bezpośrednio z postanowień nowelizowanej ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych. Z kolei katalog informacji, które administrator bezpieczeństwa informacji musi umieścić w rejestrze jest analogiczny do tego, który jest obecnie wymagany przy rejestracji zbiorów w GODO. W związku z tym rozporządzenie nie zwiększa obowiązków nałożonych na przedsiębiorców.</p> <p>Rozporządzenie nie będzie również miało wpływu na rodzinę, obywateli ani gospodarstwa domowe.</p>	
<p>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</p>		
<p>x nie dotyczy</p>		
<p>Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).</p>	<p><input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy</p>	
<p><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:</p>	<p><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:</p>	
<p>Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.</p>	<p>x tak <input type="checkbox"/> nie</p>	

	<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Rejestr zbiorów danych może być prowadzony w postaci elektronicznej		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projekt rozporządzenia został opracowany w związku z wejściem w życie w dniu 1 stycznia 2015 r. ustawy z dnia 7 listopada 2014 r. o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 1662), która znowelizowała ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych. Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w przepisie art. 36a ust. 9 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1182 i 1662), zgodnie z którym minister właściwy do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia rejestru zbiorów danych.		

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.