

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia .....

**w sprawie opakowań, do których nie stosuje się wymagań dotyczących zawartości  
ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. poz. 888) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa rodzaje opakowań, do których nie stosuje się wymagań dotyczących nieprzekraczania maksymalnej sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego, zwanych dalej "metalami ciężkimi", w opakowaniu na poziomie 100 mg/kg.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) „celowym wprowadzeniu” - rozumie się przez to działanie polegające na zamierzonym wykorzystaniu danej substancji w procesie produkcji opakowań lub ich części, w celu otrzymania szczególnej właściwości, wyglądu lub jakości opakowań, z wyjątkiem wykorzystania materiałów pochodzących z procesu recyklingu jako bazy dla wytworzenia nowych opakowań lub części opakowań;
- 2) "cyklach produkcyjnych w zamkniętym i kontrolowanym procesie" - rozumie się przez to cykle produkcyjne, w których materiały krążą w systemie kontrolowanego, ponownego wykorzystania i dystrybucji oraz, w którym materiały pochodzące z recyklingu są

---

<sup>1)</sup> Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu ..... pod numerem ....., zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża dyrektywę 98/34/WE z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę informacji w zakresie norm i przepisów technicznych (Dz. Urz. WE L 204 z 21.07.1998 r., z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz.13, t. 20, str.337).

<sup>3)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach (Dz. U. Nr 241, poz. 2095, z późn. zm.), które na podstawie art. 81 pkt 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. poz. 888) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

wyłącznie częścią tego procesu, oraz gdzie wprowadzenie do procesu innych surowców jest ograniczone do najniższego technologicznie możliwego poziomu, a także gdzie materiały mogą być wycofywane z procesu tylko w formie specjalnej zatwierdzonej procedury w celu maksymalizacji ponownego wykorzystania tych materiałów.

§ 3. Wymagań, o których mowa w § 1, nie stosuje się do:

- 1) opakowań wykonanych ze szkła kryształowego ołowiowego;
- 2) opakowań szklanych, w których maksymalna suma zawartości metali ciężkich w nich zawartych nie przekracza 200 mg/kg, oraz w których:
  - a) metale ciężkie nie zostały celowo wprowadzone w procesie produkcji opakowań,
  - b) przekroczenie zawartości metali ciężkich w opakowaniu szklanym jest skutkiem użycia do produkcji materiałów pochodzących z recyklingu;
- 3) opakowań w postaci skrzyń i palet z tworzyw sztucznych, które są używane w cyklach produkcyjnych w zamkniętym i kontrolowanym procesie, w których:
  - a) metale ciężkie nie zostały wprowadzane celowo w procesie produkcji opakowań,
  - b) przekroczenie zawartości metali ciężkich w opakowaniach jedynie jest wynikiem użycia do produkcji materiałów pochodzących z recyklingu,
  - c) opakowania są wyprodukowane z innych skrzyń i palet z tworzyw sztucznych przetworzonych w zamkniętym i kontrolowanym procesie, przy udziale nie większym niż 20% innych surowców,
  - d) opakowania, o których mowa w lit. c, są stosowane jako opakowania wielokrotnego użytku, dla których osiąga się co najmniej 90% wskaźnik zwrotności,
  - e) prowadzenia odpowiedniego systemu ewidencji umożliwiającego udokumentowanie spełnienia wymagań, o których mowa w lit. c i d, na podstawie dokumentów magazynowych oraz ewidencji odpadów,
  - f) zamieszczenia na opakowaniach w sposób trwały i widoczny informacji, że zawartość metali ciężkich w opakowaniu przekracza 100 mg/kg.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.<sup>3)</sup>

**MINISTER ŚRODOWISKA**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie opakowań, do których nie stosuje się wymagań dotyczących zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. poz. 888).

Projektowane rozporządzenie zastępuje rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach (Dz. U. Nr 241, poz. 2095), które wynikało z upoważnienia zawartego w uchylonej od dnia 1 stycznia br. ustawy z dnia 11 maja 2001 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z późn. zm.) i powtarza treść tego rozporządzenia.

Niniejszy projekt dostosowuje przepisy prawa krajowego w zakresie opakowań do Decyzji Komisji 2001/171/WE z dnia 19 lutego 2001 r. ustanawiającej warunki odstępstwa dla opakowań szklanych w zakresie poziomów stężenia metali ciężkich ustanowionych dyrektywą 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. U. L 62 z 2.3.2001, str. 20).

Celem projektu rozporządzenia jest określenie rodzajów opakowań zwolnionych z wymagań dotrzymania maksymalnej sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego, w opakowaniu na poziomie 100 mg/kg, rodzaje opakowań, dla których maksymalna suma zawartości metali ciężkich w opakowaniu może być wyższa niż 100 mg/kg. Przedmiotowy projekt określa również czas trwania i szczegółowe warunki zwolnienia lub podwyższenia zawartości maksymalnej sumy metali ciężkich w opakowaniu.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska.

Projekt rozporządzenia zostanie poddany notyfikacji, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie w sprawie opakowań, do których nie stosuje się wymagań dotyczących zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Środowiska</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Podsekretarz Stanu Pan Janusz Ostapiuk</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pan Sebastian Sękalski, tel. 22 57 92 241, e-mail: sebastian.sekalski@mos.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 22 kwietnia 2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b></p>
--	---

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Najważniejszą kwestią regulowaną przez projekt rozporządzenia jest określenie rodzajów opakowań zwolnionych z wymagań dotrzymywania maksymalnej sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego, w opakowaniu na poziomie 100 mg/kg, wskazując rodzaje opakowań, dla których maksymalna suma zawartości metali ciężkich w opakowaniu może być wyższa niż 100 mg/kg. Ponadto przedmiotowy projekt określa czas trwania i szczegółowe warunki zwolnienia lub podwyższenia zawartości maksymalnej sumy metali ciężkich w opakowaniu.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie dostosowuje przepisy prawa w zakresie opakowań do Decyzji Komisji 2001/171/WE z dnia 19 lutego 2001 r. ustanawiającej warunki odstępstwa dla opakowań szklanych w zakresie poziomów stężenia metali ciężkich ustanowionych dyrektywą 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. U. L 62 z 2.3.2001, str. 20).

Przewidywanym efektem projektu rozporządzenia będzie ułatwienie wprowadzania tych rodzajów opakowań, dla których ze względu na technologię ich wytwarzania nie jest możliwe utrzymanie wymagań dotyczących sumy zawartości metali ciężkich.

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy dotyczące sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego wynikają z dyrektywy 94/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. U. L 86 z 5.04.2005, str. 6), które zostały uszczegółowione w Decyzji Komisji 2001/171/WE ustanawiającej warunki odstępstwa dla opakowań szklanych w zakresie poziomów stężenia metali ciężkich ustanowionych dyrektywą 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych. Zatem przepisy te są obligatoryjne dla wszystkich Państw Członkowskich.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy wytwarzający lub importujący opakowania, a także dokonujący wewnątrzwspólnotowego nabycia opakowań oraz dokonujący wewnątrzwspólnotowej dostawy opakowań	Brak możliwości oszacowania liczby podmiotów	-	Projektowane rozporządzenie nie wprowadza nowych obciążeń dla przedsiębiorców, a jedynie podtrzymuje przepisy wykonawcze uchylonej ustawy z dnia 11 maja 2001 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. U. Nr 63,

#### **5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Planowane są konsultacje publiczne, przeprowadzone w oparciu o §34 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), z następującymi podmiotami:

- 1) Krajową Izbą Gospodarczą;
- 2) Izbą Przemysłowo- Handlową Gospodarki Złomem;
- 3) Hutniczą Izbą Przemysłowo- Handlową;
- 4) Izbą Gospodarczą Metali Nieżelaznych;
- 5) Polską Izbą Ekologii;
- 6) Ogólnopolską Izbą Gospodarczą Recyklingu;
- 7) Polską Izbą Gospodarki Odpadami;
- 8) Krajową Izbą Gospodarki Odpadami;
- 9) Instytutem Ochrony Środowiska- Państwowy Instytut Badawczy;
- 10) COBRO Instytutem Badawczym Opakowań;
- 11) Polską Organizacją Handlu i Dystrybucji;
- 12) Polskim Stowarzyszeniem Ochrony Roślin;
- 13) Polską Grupą Recyklingu - PROEKO;
- 14) Związkiem Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego w Polsce;
- 15) Stowarzyszeniem EKO-PAK;
- 16) Krajową Izbą Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 17) PROKARTON – Fundacją na rzecz edukacji ekologicznej i promocji opakowań kartonowych do płynnej żywności;
- 18) Polską Izbą Handlu;
- 19) Stowarzyszeniem Regionalnych Browarów Polskich;
- 20) Polskim Związkiem Przetwórców Tworzyw Sztucznych.
- 21) Eko Cykl Organizacją Odzysku S.A.;
- 22) Koba Organizacją Odzysku S.A.;
- 23) TOM Organizacją Odzysku S.A.;
- 24) Auraeko Organizacją Odzysku S.A.;
- 25) Rekopol Organizacją Odzysku S.A.;
- 26) ReEko Organizacją Odzysku S.A.;
- 27) Eko-Punkt Organizacją Odzysku S.A.;
- 28) Branżowej Organizacją Odzysku S.A.;
- 29) Centrum Utylizacji Opon – Organizacją Odzysku S.A.;
- 30) DOL-EKO – Organizacją Odzysku S.A.;
- 31) Drop Organizacją Odzysku S.A.;
- 32) EKO-REK Organizacją Odzysku S.A.;
- 33) Eko-Świat Organizacją Odzysku S.A.;
- 34) Energa Organizacją Odzysku S.A.;
- 35) EuROBAC Organizacją Odzysku S.A.;
- 36) GLOB KON-WIT Polską Organizacją Odzysku S.A.;
- 37) I Polską Organizacją Odzysku STOLICA S.A.;
- 38) INTERSEROH Organizacją Odzysku S.A.;
- 39) KONSORCJUM OLEJÓW PRZEPRACOWANYCH - Organizacją Odzysku S.A.;
- 40) Lobbyingową Organizacją Odzysku i Recyklingu LOBIS S.A.;
- 41) Ogólnopolską Organizacją Odzysku O TRZY S.A.;
- 42) Oiler Organizacją Odzysku S.A.;
- 43) Organizacją Odzysku Grupa Zachodnia S.A.;
- 44) Organizacją Odzysku i Recyklingu REBIS S.A.;
- 45) Organizacją Odzysku Odpadów i Opakowań Ecola S.A.;
- 46) PLASTEKOL Organizacją Odzysku S.A.;
- 47) Polski System Recyklingu - Organizacją Odzysku S.A.;
- 48) Pro-Ekol Organizacją Odzysku S.A.;

- 49) REBA Organizacją Odzysku S.A.;  
 50) Recan Organizacją Odzysku S.A.;  
 51) RECYKL Organizacją Odzysku S.A.;  
 52) RECYKLING.PL Organizacji Odzysku S.A.;  
 53) TOTAL-EKO Organizacją Odzysku S.A.;  
 54) CCR REPACK Polską Organizacją Odzysku S.A.;  
 55) Polską Organizacją Przemysłu i Handlu Naftowego;  
 56) Polskiemu Stowarzyszeniu Producentów Kosmetyków i Środków Czystości „Czyste Piękno”.

Ponadto, projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do zaopiniowania:

- 1) wojewodom;
- 2) marszałkom województw;
- 3) regionalnym dyrektorom ochrony środowiska;
- 4) Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Projekt zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Źródła finansowania</b>													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.												

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.							

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

**9. Wpływ na rynek pracy**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.



<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie może pozytywnie wpłynąć na ochronę środowiska poprzez ograniczanie zawartości metali ciężkich zawartych w opakowaniach, przyczyniając się do zmniejszenia negatywnego oddziaływania powstających z tych opakowań odpadów.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Regulacja ma charakter porządkujący już obowiązujące przepisy i stanowi wykonanie upoważnienia wynikającego z art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. poz. 888).		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ewaluacja efektów projektu jest nieuzasadniona, gdyż nie wprowadza on nowych regulacji.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
-		