



Raport z konsultacji publicznych i opiniowania projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 48a ust. 22 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, ze zm.).

Rozporządzenie ma na celu określenie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń, które zgodnie z art. 48a ust. 3 ustawy o odpadach będą wykorzystane do obliczenia wysokości zabezpieczenia roszczeń jakie powinien posiadać podmiot przed rozpoczęciem działalności związanej z magazynowaniem odpadów prowadzonego w ramach zbierania lub przetwarzania odpadów.

Stosownie do postanowień uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, ze zm.) oraz stosownie do postanowień art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) i art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) projekt rozporządzenia przesłano w ramach konsultacji, do zainteresowanych instytucji naukowo-badawczych, izb gospodarczych, wojewódzkich służb ochrony środowiska, organizacji pozarządowych, wskazanych poniżej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacji.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji został skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia w ramach opiniowania otrzymają następujące reprezentatywne organizacje pracodawców.

- 1) Konfederacja „Lewiatan”;
- 2) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) „Business Centre Club” – Związek Pracodawców;
- 4) Związku Rzemiosła Polskiego.

Projekt ustawy otrzymają do konsultacji również następujące organy, instytucje i organizacje związane bezpośrednio lub pośrednio z gospodarowaniem odpadami:

- 1) Akademia Górniczo-Hutnicza w Krakowie;
- 2) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 3) Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów;
- 4) Federacja Przedsiębiorców Polskich;

- 5) Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 6) Główny Instytut Górnictwa
- 7) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 8) Instytut Chemii Przemysłowej;
- 9) Instytut Gospodarowania Odpadami sp. z o. o.;
- 10) Instytut Gospodarki Surowcami Mineralnymi i Energią Polskiej Akademii Nauk;
- 11) Instytut Metali Nieżelaznych w Gliwicach;
- 12) Fundacja Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 13) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 14) Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 15) Izba Gospodarcza Towarzystw Emerytalnych;
- 16) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 17) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
- 18) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
- 19) Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.;
- 20) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Ochrony Środowiska;
- 21) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu;
- 22) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Zagospodarowania Odpadów Komunalnych „Komunalnik”;
- 23) Polska Izba Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych;
- 24) Polska Izba Ekologii;
- 25) Polska Izba Gospodarki Odpadami;
- 26) Polska Izba Pośredników Ubezpieczeniowych i Finansowych;
- 27) Polska Izba Ubezpieczeń;
- 28) Polski Klub Ekologiczny;
- 29) Polskie Biuro Ubezpieczeń Komunikacyjnych;
- 30) Stowarzyszenie Polskich Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych;
- 31) Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
- 32) Związek Banków Polskich;
- 33) Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami;
- 34) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 35) Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny;
- 36) Unii Metropolii Polskich.

Ponadto projekt ustawy zostanie przekazany do zaopiniowania:

- 1) wojewodom;
- 2) marszałkom województw;
- 3) Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska;
- 4) Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska;
- 5) wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska;
- 6) Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 7) Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie;
- 8) Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego;

- 9) Instytutowi Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 10) Instytutowi Ochrony Środowiska;
- 11) Państwowej Radzie Ochrony Środowiska;
- 12) Państwowemu Instytutowi Geologicznemu – Państwowemu Instytutowi Badawczemu.

W toku konsultacji, którym poddany został projekt rozporządzenia, wpłynęło 78 opinii do projektu, w tym 10 pozytywnych opinii wyrażających brak uwag.

Większość zgłoszonych uwag dotyczyła:

1. Postulatów o obniżenie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń określonych w projekcie rozporządzenia ze względu na obawę gospodarujących odpadami przed brakiem możliwości ustanowienia zabezpieczenia roszczeń (stawki określone w projekcie mogą spowodować zbyt wysokie koszty dla gospodarujących odpadami, których to kosztów nie będą w stanie ponieść). Postulaty dotyczą obniżenia stawek zabezpieczenia roszczeń m. in. dla złomu, baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu, pojazdów wycofanych z eksploatacji, odpadów z energetyki (żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów oraz gips), biomasy, odpadów przetwarzanych w RIPOK
2. Postulatów o określenie odrębnych stawek zabezpieczenia roszczeń o wysokości niższej niż określona w projekcie dla złomu, baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu, pojazdów wycofanych z eksploatacji odpadów z energetyki (żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów oraz gips), biomasy, odpady które posiadają udokumentowane (REACH),

Proponowana wysokość stawek zabezpieczenia roszczeń:

- 1) 1500 zł – w przypadku odpadów niebezpiecznych wykazujących właściwości palne (PGE)
- 2) 600 zł – dla odpadów niepalnych (PGE)
- 3) 300 zł. – dla papieru, tektury, tworzyw sztucznych (Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu)
- 4) 150 zł – dla odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne (PGE)
- 5) 100 zł – dla odpadów niebezpiecznych oraz innych niż niebezpieczne zawierających co najmniej 30% metali (Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu)
- 6) 100 zł – dla odpadów niebezpiecznych, w szczególności baterii i akumulatorów oraz innych niż niebezpieczne, w szczególności kabli, zawierających ponad 30 % metali”, (Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu)
- 7) 100 zł – dla zużytego sprzętu i baterii (Polska Izba Gospodarki Odpadami, Elektro Odzysk)
- 8) 30 zł – w przypadku odpadów z elektrowni i innych zakładów energetycznego spalania paliw (Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie)
- 9) 1 zł – w przypadku odpadów metali (Hutnicza Izba Przemysłowo – Handlowa, Izba Przemysłowo – Handlowa Gospodarki Złomem)
- 10) 0 zł – dla odpadów, które posiadają udokumentowane (REACH) (Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie)
- 11) 0 zł – dla odpadów z energetyki (żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów oraz gips) (Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie)

- 12) 0 zł – dla biomasy (Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie)
 - 13) 0 zł – dla odpadów metali (Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu)
 - 14) Stawki zabezpieczenia roszczeń obniża się o 20% dla firm posiadającym certyfikaty środowiskowe ISO, EMAS (Stowarzyszenie Producentów Cementu)
3. Wyłączenia z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń dla:
- a. Instalacji RIPOK, PSZOK, Spalarni odpadów
 - b. Złomu
 - c. Odpadów niepalnych o charakterze mineralnym (m.in. popioły lotne, żużle wielkopieczowe, dodatki żelazonośne) wykorzystywane w przemyśle cementowym w ilości do 5 mln ton rocznie
4. Wyjaśnienia stosowanych pojęć w projekcie rozporządzenia odnośnie do maksymalnej masy odpadów oraz największej masy odpadów.

W związku ze zgłoszonymi uwagami do projektu rozporządzenia wprowadzono stosowne zmiany mające na celu w całości lub w części uwzględnienie uwag.

Część uwag zostało nieprzyjętych, ponieważ ich zakres był sprzeczny z przepisami prawa wspólnotowego w tym zakresie lub wykraczał poza zakres upoważnienia ustawowego lub też był niezgodny z przepisami ustawy o odpadach albo był już uregulowany przepisami ww. ustawy.

Szczegółowe zestawienie zgłoszonych uwag wraz ze stanowiskiem Ministerstwa Środowiska, stanowiące załącznik do niniejszego raportu, zostało zamieszczone na stronie internetowej RCL.

Odnotowano zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa. Zgłoszenie przekazało Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie.

Naczelnik Wydziału
Lukasz Kurowski



Zastępca Dyrektora
Departamentu Gospodarki Odpadami



Bogusław Brzdąkiewicz

PODSEKRETAŹ STANU



Sławomir Mazurek