

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2017 r.

**w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem
nadzwyczajnych środków wspierania rynku wieprzowiny w Polsce**

Na podstawie art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 401 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 67 i 624) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zadania realizowane przez Agencję Rynku Rolnego, zwaną dalej „Agencją”, związane z ustanowieniem nadzwyczajnych środków wspierania rynku wieprzowiny w Polsce określonych w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2017/647 z dnia 5 kwietnia 2017 r. przyjmującym nadzwyczajne środki wspierania rynku wieprzowiny w Polsce w odniesieniu do niektórych loch i innych świń poddanych ubojowi w okresie od dnia 1 sierpnia do dnia 30 listopada 2016 r. (Dz. Urz. UE L 92 z 06.04.2017, str. 41), zwanym dalej „rozporządzeniem 2017/647”, oraz sposób i tryb realizacji tych zadań.

§ 2. Agencja realizuje zadania związane z udzielaniem pomocy, o której mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia 2017/647, zwanej dalej „pomocą”, w tym, w zakresie określonym w:

- 1) art. 3 ust. 1 rozporządzenia 2017/647, przeprowadza kontrole w trybie czynności sprawdzających, o których mowa w art. 20 i art. 21 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych;
- 2) art. 1 ust. 2 lit. a i b rozporządzenia 2017/647, pozyskuje informacje od Inspekcji Weterynaryjnej;
- 3) art. 1 ust. 2 lit. c rozporządzenia 2017/647, pozyskuje informacje od rzeźni, w których świnie kwalifikujące się do pomocy poddano ubojowi.

§ 3. Prezes Agencji przekazuje Komisji Europejskiej informacje, o których mowa w art. 6 ust. 2 i 3 rozporządzenia 2017/647.

§ 4. Pomoc jest udzielana, jeżeli zostały spełnione warunki określone w art. 1 rozporządzenia 2017/647.

§ 5. 1. Agencja udziela pomocy producentowi świń, który utrzymywał świnie zgłoszone do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, w siedzibie stada, której nadano numer na podstawie ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2017 r. poz. 546), położonej na obszarze znajdującym się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wymienionym w załączniku do rozporządzenia 2017/647, zwanemu dalej „producentem świń”.

2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o siedzibie stada producenta świń rozumie się przez to wszystkie siedziby stad tego producenta świń położone na obszarze znajdującym się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wymienionym w załączniku do rozporządzenia 2017/647.

3. W przypadku śmierci producenta świń albo w przypadku wystąpienia innego zdarzenia, w wyniku którego zaistniało następstwo prawne, pomoc jest udzielana producentowi świń będącemu spadkobiercą albo innym następcą prawnym, jeżeli:

- 1) mimo niespełnienia warunków, o których mowa w art. 1 rozporządzenia 2017/647, objął w posiadanie gospodarstwo zmarłego producenta świń albo poprzednika prawnego, który spełnił te warunki;
- 2) spełnił tylko niektóre z warunków, o których mowa w art. 1 rozporządzenia 2017/647, oraz objął w posiadanie gospodarstwo zmarłego producenta świń albo poprzednika prawnego, który spełnił pozostałe z tych warunków.

4. W przypadku przeniesienia posiadania gospodarstwa producenta świń, pomoc przysługuje producentowi świń, który przeniósł posiadanie gospodarstwa i spełnił warunki, o których mowa w art. 1 rozporządzenia 2017/647 – do liczby świń, w odniesieniu do których warunki te zostały spełnione przed dniem przeniesienia posiadania tego gospodarstwa.

5. Jeżeli gospodarstwo, o którym mowa w ust. 3 albo 4, jest przedmiotem współposiadania, pomoc jest udzielana temu ze współposiadaczy, co do którego pozostali współposiadacze wyrazili pisemną zgodę.

6. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o producencie świń rozumie się przez to również producenta, któremu pomoc jest udzielana na podstawie ust. 3 albo 4.

7. Przy ustalaniu liczby świń, o których mowa w ust. 1, nie uwzględnia się świń, które producent świń sprzedał w ramach działalności w zakresie:

- 1) organizowania targów, wystaw, pokazów lub konkursów zwierząt, o której mowa w art. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz

zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2014 r. poz. 1539, z 2015 r. poz. 266 i 470 oraz z 2016 r. poz. 1605) lub

- 2) obrotu zwierzętami, z wyjątkiem obrotu prowadzonego w ramach działalności rolniczej w rozumieniu przepisów prawa działalności gospodarczej, pośrednictwa w tym obrocie lub skupu zwierząt, o której mowa w art. 1 pkt 1 lit. c ustawy wymienionej w pkt 1, lub
- 3) prowadzenia miejsc gromadzenia zwierząt, o której mowa w art. 1 pkt 1 lit. e ustawy wymienionej w pkt 1, lub
- 4) prowadzenia rzeźni, lub
- 5) prowadzenia zakładu przetwórczego w rozumieniu pkt 58 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 142/2011 z dnia 25 lutego 2011 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 określającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, oraz w sprawie wykonania dyrektywy Rady 97/78/WE w odniesieniu do niektórych próbek i przedmiotów zwolnionych z kontroli weterynaryjnych na granicach w myśl tej dyrektywy (Dz. Urz. UE L 54 z 26.02.2011, str. 1, z późn. zm.¹⁾), lub
- 6) prowadzenia spalarni w rozumieniu pkt 56 załącznika I do rozporządzenia wymienionego w pkt 5.

8. Pomoc jest udzielana do liczby świń:

- 1) do których producent świń nie otrzymał pomocy, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem nadzwyczajnej pomocy dostosowawczej dla producentów mleka i rolników w innych sektorach hodowlanych (Dz. U. poz. 499), zwanego dalej „rozporządzeniem o nadzwyczajnej pomocy dostosowawczej”;
- 2) których sprzedaż oraz ubój zostały wpisane do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt.

§ 6. 1. Pomoc jest udzielana na wniosek producenta świń, zwany dalej „wnioskiem o udzielenie pomocy”, w drodze decyzji administracyjnej wydawanej przez dyrektora

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 198 z 30.07.2011, str. 3, Dz. Urz. UE L 314 z 14.11.2012, str. 5, Dz. Urz. UE L z 326 z 24.11.2012, str. 3, Dz. Urz. UE L 98 z 06.04.2013, str. 1, Dz. Urz. UE L 164 z 18.06.2013, str. 11, Dz. Urz. UE L 201 z 26.07.2013, str. 31, Dz. Urz. UE L 57 z 27.02.2014, str. 21, Dz. Urz. UE L 138 z 13.05.2014, str. 52, Dz. Urz. UE L 165 z 04.06.2014, str. 33 oraz Dz. Urz. UE L 3 z 07.01.2015, str. 10.

oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę producenta świń ubiegającego się o pomoc.

2. Wniosek o udzielenie pomocy zawiera co najmniej:

- 1) imię i nazwisko albo nazwę oraz adres zamieszkania albo siedzibę producenta świń ubiegającego się o pomoc;
- 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) lub numer identyfikacyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (numer PESEL) producenta świń ubiegającego się o pomoc, a w przypadku gdy producent ten nie posiada obywatelstwa polskiego – numer paszportu lub innego dokumentu stwierdzającego tożsamość tego producenta;
- 3) numer rejestracyjny, o którym mowa w art. 23 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych, producenta świń ubiegającego się o pomoc, o ile został nadany;
- 4) numer siedziby stada producenta świń ubiegającego się o pomoc nadany na podstawie ustawy o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt oraz adres tej siedziby stada;
- 5) numer rachunku bankowego producenta świń ubiegającego się o pomoc, na który zostaną wypłacone środki z tytułu udzielenia pomocy;
- 6) wskazanie liczby świń, do której producent świń ubiega się o pomoc, z podziałem na liczbę świń objętych kodem CN 0103 92 19 oraz loch objętych kodem CN 0103 92 11, wraz z podaniem ich numerów identyfikacyjnych oraz numerów i dat wystawienia faktur, o których mowa w ust. 3 pkt 1.

3. Do wniosku dołącza się:

- 1) kopie faktur lub faktur VAT RR, na których wskazana jest liczba lub masa sprzedanych zwierząt w podziale na:
 - a) świnie objęte kodem CN 0103 92 19 lub
 - b) lochy objęte kodem CN 0103 92 11;
- 2) kopie wydanych przez powiatowego lekarza weterynarii świadectw zdrowia dla świń lub loch objętych fakturami, o których mowa w pkt 1;
- 3) informację o świniach objętych kodem CN 0103 92 19 oraz o lochach objętych kodem CN 0103 92 11, na które zostały wystawione faktury określone w pkt 1, zawierającą wskazanie masy każdej sztuki wyrażonej w:
 - a) wadze żywej lub

- b) masie poubojowej ciepłej, z podziałem na poszczególne klasy według klasyfikacji poubojowej
– sporządzaną przez rzeźnię lub wystawcę faktury;
- 4) oświadczenie producenta świń, że do świń, do których ubiega się o pomoc:
 - a) nie ubiega się albo nie przyznano mu pomocy finansowej, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia o nadzwyczajnej pomocy dostosowawczej,
 - b) nie przyznano mu pomocy finansowej ze środków krajowych, odszkodowania z tytułu ubezpieczenia oraz odszkodowania na podstawie decyzji powiatowego lekarza weterynarii nakazującej zabicie świń lub poddanie ich ubojowi,
 - c) nie będzie ubiegał się o pomoc na podstawie § 2 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia o nadzwyczajnej pomocy dostosowawczej, do czasu rozpatrzenia wniosku o udzielenie pomocy, o którym mowa w ust. 1;
- 5) odpis prawomocnego postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku albo zarejestrowany akt poświadczenia dziedziczenia sporządzony przez notariusza, dotyczące spadku obejmującego gospodarstwo, o którym mowa w § 5 ust. 3, lub kopie tych dokumentów – w przypadku gdy producent świń ubiegający się o pomoc jest spadkobiercą, o którym § 5 ust. 3;
- 6) dokument potwierdzający zaistnienie następstwa prawnego albo kopię tego dokumentu – w przypadku gdy producent świń ubiegający się o pomoc jest następcą prawnym innym niż spadkobierca;
- 7) umowę sprzedaży, dzierżawy lub inną umowę lub kopie tych umów – w przypadku, o którym mowa w § 5 ust. 4;
- 8) zgodę, o której mowa w § 5 ust. 5 – w przypadku gdy gospodarstwo, o którym mowa w § 5 ust. 4, jest przedmiotem współposiadania.

4. Wniosek o udzielenie pomocy składa się w formie pisemnej, w postaci papierowej albo elektronicznej, na formularzu opracowanym przez Agencję i udostępnionym na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 7. 1. Wysokość pomocy do każdej sztuki świni ustala się zgodnie z art. 2 rozporządzenia 2017/647.

2. Masę, o której mowa w art. 2 rozporządzenia 2017/647, ustala się, biorąc pod uwagę masę poubojową ciepłą (MPC) tuszy świni.

3. Cenę raportowaną przez Polskę, o której mowa w art. 2 ust. 2 rozporządzenia 2017/647, jest cena zakupu netto masy poubojowej ciepłej tuszy świni, dla wszystkich klas według klasyfikacji poubojowej, notowana w regionie, gdzie znajduje się siedziba stada producenta świń, z której świni zostały dostarczone do rzeźni, oraz w tygodniu, w którym świni zostały dostarczone, opublikowana w biuletynie informacyjnym urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw rynków rolnych, wydawanym na podstawie przepisów o rolniczych badaniach rynkowych.

§ 8. Realizując zadanie, o którym mowa w § 2 pkt 2, dyrektor oddziału terenowego Agencji pozyskuje od powiatowego lekarza weterynarii właściwego ze względu na adres siedziby stada, o której mowa § 6 ust. 2 pkt 4, z której zostały sprzedane świni, do których producent ubiega się o pomoc, informację, czy siedziba ta położona jest na obszarze znajdującym się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wymienionym w załączniku do rozporządzenia 2017/647 oraz czy w okresie od dnia 1 sierpnia 2016 r. do dnia 18 listopada 2016 r., świni te podlegały ograniczeniom handlowym z powodu afrykańskiego pomoru świń wraz ze wskazaniem okresu obowiązywania ograniczeń dla świń utrzymywanych w danej siedzibie stada.

§ 9. 1. W przypadku gdy na podstawie faktur lub faktur VAT RR nie można ustalić:

- 1) masy poubojowej ciepłej tuszy świni – masę tę ustala się jako iloczyn masy żywej świni i współczynnika wydajności rzeźnej wynoszącego 0,78;
- 2) masy świni w wadze żywej – masę tę ustala się jako iloraz masy poubojowej ciepłej tuszy i współczynnika wydajności rzeźnej wynoszącego 0,78.

2. W przypadku gdy cena netto wskazana na fakturze VAT lub fakturze VAT RR odnosi się do masy żywej, cenę netto masy poubojowej ciepłej tuszy ustala się jako iloraz ceny netto dla masy żywej i współczynnika wydajności rzeźnej wynoszącego 0,78.

3. W przypadku gdy na fakturze lub fakturze VAT RR nie wskazano masy sprzedanych świń, cenę za kilogram masy sprzedanych świń objętych kodem CN 0103 92 19 ustala się jako iloraz wskazanej na fakturze lub fakturze VAT RR wartości netto świń sprzedanych za daną cenę oraz masy świń sprzedanych za tę cenę, wskazanej w dotyczącej tej faktury informacji, o której mowa w § 6 ust. 3 pkt 3.

§ 10. 1. W przypadku gdy z rozpatrzonych wniosków o udzielenie pomocy wynika, że liczba zwierząt kwalifikujących się do objęcia pomocą jest większa niż określona w art. 5 rozporządzenia 2017/647, Prezes Agencji, w terminie 21 dni od dnia zakończenia składania

wniosek o udzielenie pomocy ustala współczynnik przydziału pomocy i niezwłocznie podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję informację o wysokości tego współczynnika.

2. Współczynnik przydziału pomocy, o którym mowa w ust. 1, stanowi iloraz:

- 1) liczby zwierząt określonej w art. 5 rozporządzenia 2017/647 oraz
- 2) łącznej liczby zwierząt wynikającej z rozpatrzonych wniosków o udzielenie pomocy.

3. Współczynnik przydziału pomocy, o którym mowa w ust. 1, dyrektor oddziału terenowego Agencji stosuje do obliczania redukcji łącznej liczby świń i loch, do których przysługuje pomoc producentowi świń, przy czym liczbę zwierząt redukuje się w kolejności od tych zwierząt, do których przysługuje najniższa jednostkowa kwota pomocy, o której mowa w art. 2 ust. 2 rozporządzenia 2017/647.

§ 11. Środki finansowe z tytułu pomocy wypłaca się w terminie 21 dni od dnia wydania decyzji, o której mowa w § 6 ust. 1, nie później niż do dnia 30 września 2017 r., na rachunek bankowy producenta świń wskazany we wniosku o udzielenie pomocy.

§ 12. Kary, o których mowa w art. 3 ust. 3 rozporządzenia 2017/647, stanowią 10% kwoty pomocy otrzymanej przez producenta świń.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

R. Mardes

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

Mariusz Gorzowski

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 401 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 67 i 624), zgodnie z którym Rada Ministrów, w przypadku gdy przepisy Unii Europejskiej dotyczące Wspólnej Polityki Rolnej określają obowiązek podjęcia działań lub przewidują możliwość realizacji uprawnień przez państwo członkowskie lub właściwy organ państwa członkowskiego, lub agencję płatniczą, lub agencję interwencyjną w zakresie rynków objętych Wspólną Polityką Rolną, może, w drodze rozporządzenia:

- 1) wyznaczyć Agencję jako jednostkę organizacyjną wykonującą określone obowiązki lub uprawnienia;
- 2) określić zadania realizowane przez Agencję, mające na celu wykonanie obowiązków lub uprawnień, o których mowa w pkt 1, lub sposób i tryb realizacji tych zadań.

W dniu 9 kwietnia 2017 r. weszło w życie rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2017/647 z dnia 5 kwietnia 2017 r. przyjmujące nadzwyczajne środki wspierania rynku wieprzowiny w Polsce w odniesieniu do niektórych loch i innych świń poddanych ubojowi w okresie od dnia 1 sierpnia do dnia 30 listopada 2016 r. (Dz. Urz. UE L 92 z 06.04.2017 r., str. 41), zwane dalej „rozporządzeniem 2017/647”. Rozporządzenie zostało przyjęte na wniosek Polski, złożony do Komisji Europejskiej w dniu 4 listopada 2016 r. Na podstawie art. 220 ust. 1 lit a) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.), Polska wniosowała o zastosowanie nadzwyczajnych środków wsparcia rynku wieprzowiny dotkniętego trudnościami, tj. ograniczeniami dla handlu wewnątrz Unii i z państwami trzecimi, wynikającymi z zastosowania środków weterynaryjnych w związku z wystąpieniem ognisk afrykańskiego pomoru świń. Brak zainteresowania ubojni i przetwórców zakupem zwierząt pochodzących ze strefy objętej ograniczeniami wynikającymi z przepisów weterynaryjnych spowodował spadek cen oraz problemy ze zbytem zwierząt. Brak ciągłości w sprzedaży w tych gospodarstwach spowodował dodatkowe koszty przedłużającego się utrzymania zwierząt, znaczne straty w przychodach oraz negatywnie wpłynął na opłacalność produkcji.

Zgodnie z rozporządzeniem 2017/647, Polska jest upoważniona do przyznania pomocy na rzecz producentów w sektorze wieprzowiny, których gospodarstwa rolne były objęte środkami w zakresie zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń i które znajdują się w Polsce na obszarach, o których mowa w unijnych i polskich przepisach wymienionych w załączniku do przedmiotowego rozporządzenia. Pomoc ta może być przyznana wyłącznie w odniesieniu do uboju następujących zwierząt (łącznie maksymalnie 50 tys. sztuk):

- a) lochy objęte kodem CN 0103 92 11;
- b) inne świny objęte kodem CN 0103 92 19.

Pomoc będzie przyznana w przypadku spełnienia następujących warunków:

- 1) świny były utrzymywane na obszarze Polski wymienionym w załączniku do projektu rozporządzenia i podlegały restrykcjom w związku z ASF w jakimkolwiek okresie od dnia 1 sierpnia do dnia 18 listopada 2016 r.;
- 2) zwierzęta były obecne na obszarze kwalifikującym się do pomocy w dniu, w którym został on objęty restrykcjami lub urodziły się i były chowane na tym obszarze po tym dniu;
- 3) zwierzęta zostały ubite w okresie od 1 sierpnia do 30 listopada 2016 r.;
- 4) producent nie skorzystał, w odniesieniu do tych samych sztuk, z pomocy państwa, ubezpieczeń lub wkładu finansowego w ramach rozporządzenia nr 652/2014.

W art. 2 rozporządzenia 2017/647 przewidziano następujące stawki pomocy:

- 1) lochy - EUR 0,34 EUR/kg masy tuszy;
- 2) inne świny: różnica między ceną raportowaną przez Polskę w regionie, w którym zlokalizowane jest gospodarstwo producenta w tygodniu dostawy świń do ubojni i ceną rzeczywiście zapłaconą producentowi zgodnie z fakturą, ale nie więcej niż:
 - (a) 0,23 EUR/kg dla świń o masie tuszy do 93 kg;
 - (b) 0,34 EUR/kg dla świń o masie tuszy powyżej 93 kg, ale nie więcej niż 105 kg;
 - (c) 0,46 EUR/kg dla świń o masie tuszy powyżej 105 kg.

W celu zastosowania rozwiązań przewidzianych w rozporządzeniu 2017/647 wystąpiła konieczność przygotowania odpowiednich przepisów krajowych. Projektowane rozporządzenie Rady Ministrów wskazuje w § 2 Agencję Rynku Rolnego, zwaną dalej „Agencją”, jako jednostkę organizacyjną wykonującą zadania związane z udzielaniem

pomocy, o której mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia 2017/647, w tym przeprowadza kontrole w trybie czynności sprawdzających, o których mowa w art. 20 i art. 21 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz pozyskuje informacje od Inspekcji Weterynaryjnej. Mając na uwadze fakt, że warunkiem kwalifikowalności do pomocy jest ubój świń w rzeźni, konieczne jest także upoważnienie Agencji do pozyskiwania informacji od rzeźni, w których świnie kwalifikujące się do pomocy poddano ubojowi.

W § 3 projektowanego rozporządzenia zobowiązano Prezesa Agencji do przekazania Komisji Europejskiej, zgodnie z art. 6 ust. 2 i 3 rozporządzenia 2017/647, szczegółowego sprawozdania z realizacji rozporządzenia oraz rozliczenia płatności.

W § 4 projektowanego rozporządzenia stwierdza się, że udzielenie pomocy następuje po spełnieniu warunków przewidzianych w rozporządzeniu 2017/647.

W § 5 określono definicję producenta świń, uprawnionego do otrzymania pomocy, odwołując się do siedziby stada, której nadano numer zgodnie z przepisami ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2017 r. poz. 546), położonej na kwalifikującym się obszarze. W projekcie przewidziano możliwość ubiegania się o pomoc przez spadkobiercę lub innego następcę prawnego. Ponadto, zastosowano wyłączenie w zakresie sprzedaży świń w ramach prowadzenia działalności innej niż produkcja świń (np. pośrednictwo, prowadzenie rzeźni, itp.). Wskazano także, iż pomoc może zostać udzielona do liczby świń, do których producent nie otrzymał pomocy określonej w § 2 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem nadzwyczajnej pomocy dostosowawczej dla producentów mleka i rolników w innych sektorach hodowlanych (Dz. U. poz. 499), zwanego dalej „rozporządzeniem o nadzwyczajnej pomocy dostosowawczej”. Ponadto, pomoc może zostać udzielona w odniesieniu do liczby świń, których sprzedaż oraz ubój zostały wpisane do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt.

§ 6 projektu rozporządzenia określa procedurę ubiegania się o pomoc. Wnioski o pomoc składane są przez uprawnionego producenta do dyrektora oddziału terenowego Agencji i wsparcie wypłacane jest na podstawie decyzji tego organu. W § 6 ust. 2 projektowanego rozporządzenia określono zakres informacji niezbędnych do ustalenia wysokości wsparcia, które ma obejmować wniosek, a w § 6 ust. 3 wykaz dokumentów, które należy dołączyć do wniosku. W § 6 ust. 4 określono termin złożenia wniosku o udzielenie pomocy, tj. 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

W § 7 projektu rozporządzenia określono sposób wyliczania wysokości pomocy do każdej sztuki świni, odwołując się do art. 2 rozporządzenia 2017/647, w tym doprecyzowano definicję masy tuszy, którą należy stosować i ceny, do której mają być porównywane ceny uzyskane, zgodnie z fakturami, przez producentów świń.

W § 8 wskazano, że potwierdzenie kwalifikowalności producenta pod względem terytorialnym i czasowym będzie odbywać się na podstawie informacji pozyskiwanych przez dyrektora oddziału terenowego Agencji od powiatowego lekarza weterynarii.

Mając na uwadze konieczność zapewnienia możliwości ustalenia masy tuszy świni kwalifikującej się do wsparcia, w przypadku gdy nie będzie ona umieszczona na fakturze, w § 9 projektu określono sposób postępowania w przypadku gdy nie można ustalić masy poubojowej tuszy świni lub jej masy żywej, określono także sposób przeliczania masy żywej świni na masę poubojową ciepłą tuszy świni.

W art. 5 rozporządzenia 2017/647 określono maksymalną liczbę świń, do których budżet UE sfinansuje pomoc w wysokości 50% wydatków. Jeżeli na podstawie złożonych wniosków okaże się, że łączna liczba zwierząt, kwalifikujących się do pomocy przekracza limit 50 000 zwierząt określony w art. 5 rozporządzenia 2017/647, Prezes Agencji zgodnie z § 10 projektu rozporządzenia ustali współczynnik przydziału pomocy, stanowiący iloraz liczby zwierząt określonej w art. 5 rozporządzenia 2017/647 oraz łącznej liczby zwierząt wynikającej z rozpatrzonych wniosków o udzielenie pomocy. Dyrektorzy oddziałów terenowych Agencji będą stosować ww. współczynnik przydziału pomocy do obliczania redukcji liczby świń. Prezes Agencji oblicza współczynnik przydziału pomocy w terminie 21 dni od dnia zakończenia składania wniosków o udzielenie pomocy i niezwłocznie podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję informację wysokości tego współczynnika.

W § 11 wskazano termin wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy, określając go na 21 dni od dnia wydania decyzji o udzieleniu pomocy.

W § 12 określono kary dla producentów świń, które będą nakładane zgodnie z art. 3 ust. 3 rozporządzenia 2017/647 w przypadku gdy kwalifikowalność wnioskodawców nie zostanie potwierdzona. Proponuje się ustalenie wysokości kary na 10% uzyskanej pomocy.

Biorąc pod uwagę konieczność jak najszybszego rozpoczęcia przyznawania pomocy w ramach nadzwyczajnych środków, proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Mając na względzie zainteresowanie producentów świń uzyskaniem wsparcia w celu rekompensaty poniesionych strat, a więc jak

najszybszym skorzystaniem z mechanizmu zaproponowanego w projektowanym rozporządzeniu, wejście w życie projektowanego rozporządzenia w tym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia został zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów na 2017 r.

wz. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SEKRETARZ STANU



Jacek Bogucki

Nazwa projektu
Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2017 r. w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem nadzwyczajnych środków wspierania rynku wieprzowiny w Polsce

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu
Jacek Bogucki, Sekretarz Stanu

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu
Joanna Łatkowska, Wydział Produktów Zwierzęcych, tel. 22 623 10 47, joanna.latkowska@minrol.gov.pl

Data sporządzenia
06.04.2017 r.

Źródło:
Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2017/647 z dnia 5 kwietnia 2017 r. przyjmujące nadzwyczajne środki wspierania rynku wieprzowiny w Polsce w odniesieniu do niektórych loch i innych świń poddanych ubojowi w okresie od dnia 1 sierpnia do dnia 30 listopada 2016 r. (Dz. Urz. UE L 92 z 06.04.2017 r., str. 41)

Nr w wykazie prac
-

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Powierzenie Agencji Rynku Rolnego zadań związanych z realizacją nadzwyczajnych środków wspierania rynku wieprzowiny w Polsce.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się wyznaczyć Agencję Rynku Rolnego jako jednostkę odpowiedzialną za realizację zadań państwa członkowskiego określonych w rozporządzeniu 2017/647, w tym wskazać Prezesa ARR jako organ właściwego do przekazywania w ramach tego mechanizmu informacji do KE oraz wskazać dyrektorów oddziałów terenowych ARR jako organy przyjmujące wnioski o przyznanie pomocy oraz wydające decyzje administracyjne w celu udzielenia pomocy. Projekt zawiera również odesłania do przepisów ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych w zakresie kontroli.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Gospodarstwa na obszarze objętym załącznikiem do rozporządzenia 2017/647	max 7 415	ARiMR, dane na 09.2016 r.	Rekompensaty z tytułu sprzedaży świń po cenach niższych niż średnie ceny rynkowe (producenci z kwalifikujących się obszarów)
Agencja Rynku Rolnego	oddziały terenowe oraz centrala		Realizacja mechanizmu pomocy. Mechanizm pomocy będzie realizowany przez Agencję Rynku Rolnego w zakresie akredytacji udzielonej tej Agencji na prowadzenie interwencji mającej na celu stabilizację rynków rolnych, o której mowa w § 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 kwietnia 2004 r. w sprawie ustanowienia agencji rynku rolnego agencją płatniczą (Dz. U. Nr 76, poz. 713, z późn. zm.).

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez: Krajową Radę Izb Rolniczych, NSZZ RI „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Forum Związków Zawodowych, Krajową Izbę Gospodarczą Przemysłu Spożywczego i Opakowań, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Krajową Radę Spółdzielczą, Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederację Lewiatan, Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych Izba Gospodarcza, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Polską Izbę Handlu, Polski Związek Zawodowy Rolników, Unię Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego, Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej "POLSUS", Związek Polskie Mięso, Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy, Podlaskie Zrzeszenie Producentów Trzody Chlewnej, Krajowy Związek Pracodawców-Producentów Trzody Chlewnej, Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej, Podlaski Związek Hodowców Trzody Chlewnej, Stowarzyszenie Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”, Radę Dialogu Społecznego w Rolnictwie, Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	7,10												
budżet państwa	7,10												
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	-7,10												
budżet państwa	-7,10												
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Budżet UE (50% powyższej kwoty wydatków) oraz budżet państwa (50% powyższej kwoty wydatków).

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Na tym etapie precyzyjne określenie wysokości budżetu, który będzie potrzebny celem sfinansowania pomocy nie jest możliwe z uwagi na konstrukcję mechanizmu.

Maksymalna liczba zwierząt objęta pomocą może wynieść, zgodnie z art. 5 rozporządzenia 2017/647, 50 tys. sztuk. Wydatki będą współfinansowane w 50% z budżetu UE, w 50% z budżetu państwa.

Mając jednakże na uwadze stawki pomocy zgodnie z art. 2 rozporządzenia 2017/647, przeliczone na złote, tj.

- 1) lochy - EUR 0,34 EUR/kg (1,44 PLN/kg) masy tuszy;
- 2) inne świny: różnica między ceną raportowaną przez Polskę w regionie, w którym zlokalizowane jest gospodarstwo producenta w tygodniu dostawy świń do ubojni i ceną rzeczywiście zapłaconą producentowi zgodnie z fakturą, ale nie więcej niż:

- (a) 0,23 EUR/kg (0,97 PLN/kg) dla świń o masie tuszy do 93 kg;
- (b) 0,34 EUR/kg (1,44 PLN/kg) dla świń o masie tuszy powyżej 93 kg, ale nie więcej niż 105 kg;
- (c) 0,46 EUR/kg (1,94 PLN/kg) dla świń o masie tuszy powyżej 105 kg**.

oraz szacowaną liczbę świń w poszczególnych kategoriach:

- 1) lochy: 200 sztuk***;
- 2) pozostałe świnię: 48 800 sztuk, wg następujących proporcji w zależności od masy tuszy:
 - (a) 45% - (21 960 sztuk),
 - (b) 30% - (14 640 sztuk),
 - (c) 25% - (12 200 sztuk),

całkowity budżet mechanizmu nie powinien wynieść więcej niż 1 678 732,4 EUR, czyli 7 095 162,5 PLN. 50% z tej kwoty będzie pochodziło z budżetu UE, a 50% z budżetu państwa.

50% powyższej kwoty, czyli 3 547 581,25 PLN zostanie sfinansowane w ramach limitu środków dostępnych na realizację WPR w 2017 r. - z budżetu środków europejskich zaplanowanych w ustawie budżetowej na 2017 r. na finansowanie Wspólnej Polityki Rolnej. Wydatki zrealizowane w ramach tego budżetu w ww. wysokości, dokonane do dnia 30 września 2017 r. zostaną zrefundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (stosowanie do postanowień art. 4 ww. rozporządzenia Komisji 2017/647).

Pozostała część, niezbędna z budżetu państwa, zostanie sfinansowana w ramach kwot zaplanowanych w rezerwach celowych, poz. 8 - z puli środków na finansowanie WPR w maksymalnej wysokości wynikającej z tabeli.

* Wszystkie przeliczenia EUR na PLN dokonane przy założeniu, że rozporządzenie wejdzie w życie w marcu 2017 r. Zgodnie z art. 7 rozporządzenia 2017/647 terminem operacyjnym jest dzień wejścia w życie rozporządzenia 2017/647, a więc 9 marca 2017 r. Jednocześnie zgodnie z art. 40 rozporządzenia Komisji nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm.), w przypadku gdy termin operacyjny jest ustalony na mocy prawodawstwa Unii, kursem walutowym, który należy zastosować, jest ostatni kurs wyznaczony przez Europejski Bank Centralny (EBC) przed pierwszym dniem miesiąca, w którym miał miejsce termin operacyjny, tj. do pomocy określonej w projekcie rozporządzenia ma zastosowanie kurs z dnia 31 marca 2017 r. - 4,2265 PLN/EUR.

** do obliczeń przyjęto średnią masę tusz na poziomie 117 kg.

*** do obliczeń przyjęto średnią masę tusz loch 190 kg.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Poprawa płynności finansowej producentów świń poprzez wyrównanie poniesionych przez nich na sprzedaży świń strat						

	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wsparcie finansowe dla producentów świń zostanie wypłacone w terminie najpóźniej do dnia 30 września 2017 r., zaś szczegółowe sprawozdanie w sprawie wdrożenia rozporządzenia Prezes Agencji Rynku Rolnego przekaże Komisji Europejskiej do dnia 30 października 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Miernikiem ewaluacji efektów projektu będzie liczba beneficjentów wsparcia oraz kwota środków finansowych, która zostanie im wypłacona.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak