RPW/13772/2018 P
Data:2018-04-25

Pismo nr DG/50/2018

Warszawa, dnia 25 kwietnia 2017 r.

KANCELARIA OGÓLNA
MINISTERSTWA ENERGII
wpłynęło dnia 2018 -04- 25
Nr pisma .....

Pan Krzysztof Tchórzewski
Minister Energii

Ministerstwo Energii
ul. Krucza 36/Wspólna 6
00-522 Warszawa

Polski Koncern Naftowy ORLEN S.A. jest znaczącym producentem energii elektrycznej i cieplnej, wykorzystywanej zarówno na własne potrzeby produkcyjne, jak i na potrzeby odbiorców zewnętrznych. Jest również jednym z największych odbiorców gazu w Polsce.

W latach 2016-2017 Koncern uruchomił jednostki wytwórcze o mocy ponad 1000 MWe, które stanowią istotne inwestycje w elektroenergetyce oraz wsparcie bezpieczeństwa energetycznego kraju. Oddana do użytkowania elektrociepłownia gazowo-parowa we Włocławku o mocy 463 MWe wytwarza na zasadach komercyjnych ciepło i energię elektryczną, m.in. na potrzeby spółki ANWIL S.A. oraz innych podmiotów z Grupy ORLEN. Nadwyżka wytwarzanej energii elektrycznej kierowana jest do Krajowego Systemu Energetycznego (KSE).

Elektrociepłownia we Włocławku jest jednostką wysokosprawnej kogeneracji. Cechuje się wysoką elastycznością produkcji oraz niezawodnością, dzięki czemu stanowi odpowiedź na szereg wyzwań KSE, związanych m.in. z rozwojem niesterowalnych źródeł energetyki odnawialnej (OZE), a także z potrzebą pokrycia rosnącego zapotrzebowania na energię elektryczną. Praca bloku w 2016 oraz w 2017 r. pokazała, iż stała się jednym z kluczowych źródeł wytwórczych dla KSE, co wynika m.in. z jej lokalizacji w północnym pasie Polski, gdzie źródła systemowe są rzadkie, natomiast OZE są liczne.

W trakcie budowy znajduje się kolejna elektrociepłownia gazowo-parowa PKN ORLEN, blok o mocy 596 MWe netto w Płocku. Z końcem 2017 r. blok w Płocku pozytywnie przeszedł kolejny kluczowy test osiągając moc nominalną. Zakończenie i rozliczenie projektu powinno nastąpić w II kwartale 2018 r. Patrząc przez pryzmat maksymalizacji wykorzystania efektu synergii całość wytwarzanego ciepła będzie konsumowana przez Zakład Produkcyjny w Płocku, zaś wytworzona energia elektryczna będzie w większości kierowana do KSE, wpływając wzorem elektrowni gazowo-parowej we Włocławku na poprawę krajowego bezpieczeństwa energetycznego. Podobnie jak blok we Włocławku, nowa jednostka w Płocku będzie źródłem kogeneracyjnym, o wysokiej efektywności, elastyczności i niezawodności.

Jednostką gwarantującą bezpieczeństwo procesowe Zakładu Produkcyjnego w Płocku jest istniejąca elektrociepłownia o mocy 415 MWe. Zainstalowana moc czyni ją największą pod względem mocy cieplnej elektrociepłownią przemysłową w Polsce i jedną z największych w Europie. Elektrociepłownia jest znaczącym wytwórcą ciepła zawartego w parze i wodzie grzewczej oraz energii elektrycznej,

a media wykorzystywane są na potrzeby instalacji produkcyjnych i na potrzeby odbiorców zewnętrznych (w tym na potrzeby grzewcze miasta Płock). Jest to obiekt dostosowany do nowych wymagań środowiskowych (dyrektywy IED oraz konkluzji BAT dla LCP). Zrealizowane nakłady inwestycyjne związane z dostosowanie do norm IED to ok 1 mld PLN.

5 kwietnia 2018 r. Ministerstwo Energii skierowało do konsultacji publicznych Projekt ustawy o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji, w ramach którego zostały określone założenia nowego systemu wsparcia. System ten, począwszy od 2019 r., miałby stanowić kontynuację obecnego (certyfikatowego) systemu wsparcia, stwarzając warunku dla wykorzystania potencjału źródeł kogeneracyjnych w Polsce. W związku z powyższym, niezwykle ważne jest, aby nowoprojektowany system wsparcia przyczynił się do dalszego rozwoju źródeł kogeneracyjnych i w konsekwencji do wzrostu konkurencyjności polskiej energetyki oraz przemysłu, przy jednoczesnym ograniczeniu emisyjności i negatywnego wpływu na jakość powietrza.
W ocenie PKN ORLEN projektowany system wsparcia powinien promować oszczędność energii pierwotnej oraz ograniczać emisję wszystkich producentów energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji, w tym autoproducentów, tj. jednostki wytwórcze, które są jednocześnie producentem oraz odbiorcą wyprodukowanej energii elektrycznej.

W celu ograniczenia negatywnych skutków systemu wsparcia związanych z niewykorzystaniem pełnego potencjału rozwoju kogeneracji oraz pogorszeniem konkurencyjności polskiego przemysłu, PKN ORLEN postuluje o modyfikację zapisów Projektu ustawy, w tym:

1. Usunięcie warunku udziału w projektowanym systemie wsparcia w postaci konieczności wprowadzenia do sieci i sprzedaży energii elektrycznej.
2. Usunięcie warunku udziału w projektowanym systemie wsparcia w postaci konieczności wprowadzania do publicznej sieci ciepłowniczej ciepła użytkowego w kogeneracji na poziomie 70% wyprodukowanego ciepła ogółem.

Uwzględnienie ww. zmian w projektowanym systemie wsparcia przyczyni się do stabilnych i przewidywalnych warunków pracy majątku kogeneracyjnego PKN ORLEN, jak i realizacji celów związanych z efektywnością energetyczną i emisyjnością.

Kluczowym założeniem funkcjonowania systemu wsparcia dla wytwarzania energii w wysokosprawnej kogeneracji w Polsce powinna być jego stabilność zapewniająca ograniczanie ryzyka inwestycyjnego i operacyjnego w długim terminie. Oznacza to w szczególności precyzyjne określenie okresu obowiązywania systemu, który powinien być na tyle długi, aby zapewnić inwestorom możliwość pozyskania finansowania na realizację inwestycji w źródła kogeneracyjne oraz ich opłacalną eksploatację. Długoterminowa stabilność otoczenia regulacyjnego ma fundamentalne znaczenie dla realizacji inwestycji w źródła wytwórcze i może odgrywać główna rolę w zakresie wykorzystania istniejącego potencjału sektora kogeneracji w Polsce.
Przyjęty Projektem ustawy okres wsparcia na poziomie 15 lat umożliwia realizację długofalowych działań inwestycyjnych oraz kontynuację efektywnej działalności operacyjnej w przypadku istniejących aktywów, których energia elektryczna z wysokosprawnej kogeneracji zostanie objęta systemem w całości.

Z drugiej strony jednym z kluczowych warunków udziału w projektowanym systemie wsparcia w postaci premii kogeneracyjnej jest wyprowadzenie wyprodukowanej energii elektrycznej do sieci i jej sprzedaż, przy równoczesnej konieczność wprowadzania do publicznej sieci ciepłowniczej ciepła użytkowego z kogeneracji. W tym obszarze zaproponowano regulacje, zgodnie z którymi w przypadku, gdy nie mniej niż 70% przedmiotowego ciepła wprowadzane jest do publicznej sieci ciepłowniczej, całość energii elektrycznej może zostać objęta premią kogeneracyjną jeśli została wprowadzona do sieci i sprzedana. Natomiast, gdy mniej niż 70% ciepła wprowadzane jest do publicznej sieci ciepłowniczej, tylko część energii elektrycznej wprowadzonej do sieci

i sprzedanej odpowiadająca procentowemu udziałowi ciepła wprowadzonego do publicznej sieci ciepłowniczej może zostać objęta premią kogeneracyjną. W efekcie, ze względu na niewielki udział ciepła użytkowego oddawanego do sieci publicznej (średnio ok. 10% ciepła wytworzonego w wysokosprawnej kogeneracji ogółem, w przypadku niektórych jednostek poniżej 5% udziału), energetyka przemysłowa została praktycznie wyeliminowana z projektowanego systemu wsparcia. Elektrociepłownie przemysłowe (dostarczające większość ciepła na potrzeby przemysłowe) będą mogły liczyć na wsparcie tylko w zakresie energii elektrycznej związanej z produkcją ciepła na cele grzewcze. Oznacza to, że w przypadku elektrociepłowni przemysłowych będzie wspierana jedynie kogeneracja komunalna, którą tego typu podmioty mogą zajmować się jako działalnością dodatkową. Natomiast elektrociepłownie typowo komunalne (czyli takie, które dostarczają ponad 70% ciepła na cele grzewcze), będą mogły otrzymać wsparcie również na energię elektryczną, która jest związana z dostawą pary na cele przemysłowe, ponieważ w ich przypadku cała energia elektryczna będzie wspierana. Oznacza to nierówne traktowanie energetyki przemysłowej i komunalnej. Energetyka komunalna będzie mogła otrzymać wsparcie nawet na tą część energii, która związana jest z dostawą pary na cele przemysłowe, z kolei energetyka przemysłowa nie będzie mogła otrzymać takiego wsparcia.

Przedstawiając powyższe stanowisko, PKN ORLEN S.A. postuluje wprowadzenie stosownych zmian w projektowanej ustawie pozwalających na rozszerzenie systemu wsparcia również o jednostki kogeneracyjne przemysłowe.

Prezes Zarządu

Daniel Obajtek