

BARLINEK S.A.
25-323 Kielce, Al. Solidarności 36
NIP 959-08-21-486
tel. +48 041 333-11-11, fax 333-00-00
(DP-1)

Kielce, dnia 20 kwietnia 2018 r.

Szanowny Pan Krzysztof Tchórzewski
Minister Energii
ul. Krucza 36/Wspólna 6
00-522 Warszawa

Szanowny Pan Ministrze

Dotyczy: projektu ustawy o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (wersja z dnia 16 marca 2018 r., nr UD 371 w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów).

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na zawartą w piśmie z dnia 4 kwietnia 2018 r. (znak: DEO.IV.4110.4.2018) prośbę o zgłoszenie ewentualnych uwag do projektu ustawy o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (wersja z dnia 16 marca 2018 r., nr UD 371 w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów, dalej: „projekt ustawy”), przedstawiam propozycję uzupełnienia tego projektu.

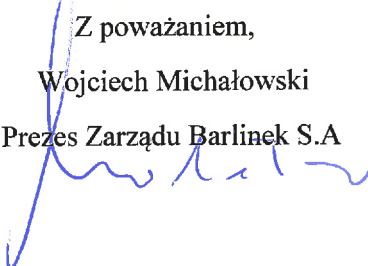
W projekcie ustawy nie uwzględniono możliwości uczestniczenia w systemie wsparcia energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji jednostek kogeneracyjnych, które nie dokonują wprowadzenia do sieci i sprzedaży wytwarzanej energii elektrycznej, oraz które nie dokonują wprowadzenia wytwarzanego ciepła do publicznej sieci ciepłowniczej.

Rozstrzygnięcie to w istocie eliminuje możliwość ubiegania się o wsparcie dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji przez przemysłowe jednostki kogeneracyjne, których funkcjonowanie w ramach polskiego sektora ciepłowniczego może mieć pozytywne skutki z punktu widzenia realizacji celów w zakresie ochrony środowiska, w tym w szczególności poprawy stanu jakości powietrza.

W związku z powyższym w załączeniu przedkładam propozycję zmian do projektu ustawy, obejmującą rozwiązania pozwalające na korzystaniu z systemu wsparcia dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji przez jednostki kogeneracyjne wykorzystujące jako paliwo biomasę stanowiącą odpad z produkcji przemysłowej, które jednocześnie spełniają podwyższone standardy w zakresie emisji gazów i pyłów do powietrza.

Propozycja uzupełnienia projektu ustawy została przedstawiona w dwóch wariantach. Pierwszy z nich należy uznać za bardziej pożądanym ze względu na szerszy zakres umożliwienia korzystania z systemu wsparcia dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji przez jednostki wytwórcze należące do proponowanej, dodatkowej kategorii beneficjentów. W przypadku braku możliwości zaakceptowania proponowanego rozwiązania w pierwszym wariantcie, postuluję wdrożenie drugiego z przedstawianych wariantów.

Z poważaniem,
Wojciech Michałowski
Prezes Zarządu Barlinek S.A



Załącznik: propozycja zmian do projektu ustawy o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (wersja z dnia 16 marca 2018 r., nr UD 371 w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów) wraz z uzasadnieniem.

Załącznik nr 1.

Propozycja zmian do projektu ustawy o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (wersja z dnia 16 marca 2018 r., nr UD 371 w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów)

WARIANT I

1. W art. 11:

1) w ust. 4 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) całość energii elektrycznej wytworzonej w jednostce kogeneracji pochodzić będzie z biomasy stanowiącej odpady przemysłowe wykorzystane do produkcji energii elektrycznej i ciepła zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2018 r. poz. 21), a jednostka kogeneracji w dniu przystąpienia do aukcji na premię kogeneracyjną spełnia obowiązujące od 1 stycznia 2030 r. standardy emisyjne w zakresie wprowadzania gazów lub pyłów do powietrza określone na podstawie art. 146 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska – premia kogeneracyjna dotyczy całej energii elektrycznej wytworzonej z wysokosprawnej kogeneracji przez wytwórcę, który wygrał aukcję.”

2) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. W przypadku wytwórcy energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji, o których mowa w ust. 4 pkt 3, przedmiotem aukcji jest premia kogeneracyjna za wytworzenie energii elektrycznej w wysokosprawnej kogeneracji przez wytwórcę, który wygrał aukcję.”

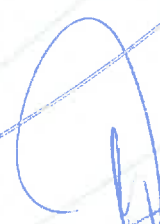
2. W art. 13:

1) w ust. 3 pkt 5 po słowach: „zgodnie z art. 11 ust. 4 pkt 1 albo pkt 2” dodaje się słowa: „z wyłączeniem wytwórców energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 3;”,

2) w ust. 4 w pkt. 2 po lit. d dodaje się słowa: „z wyłączeniem wytwórców energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 3.”.

3. W art. 16:

1) w ust. 3 pkt 3 po słowach: „za jaką uczestnik aukcji zobowiązuje się wytworzyć i sprzedać tę energię” dodaje się słowa: „albo wytworzyć tę energię – w przypadku wytwórców energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 3;”,



- 2) w ust. 3 w pkt 4 po słowach: „albo w umowie o przyłączenie” dodaje się słowa: „z wyłączeniem wytwórców energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 3;”,
- 3) w ust. 3 w pkt 5 po słowach: „do publicznej sieci ciepłowniczej” dodaje się słowa: „z wyłączeniem wytwórców energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 3;”,
- 4) w ust. 3 w pkt 7 po słowach: „zgodnie z art. 11 ust. 4 pkt 1 albo pkt 2” dodaje się słowa: „z wyłączeniem wytwórców energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 3;”.

4. W art. 18:

- 1) w ust. 2 pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) minimalnej i maksymalnej jednostkowej wysokości premii kogeneracyjnej w złotych, z dokładnością do 1 grosza za 1 MWh, jaka zostanie wypłacona uczestnikom, którzy wygrali aukcję, za wytworzenie lub wprowadzenie do sieci i sprzedanie energii elektrycznej w wysokosprawnej kogeneracji uczestnikom, którzy wygrali aukcję”,

- 2) w ust. 6 po słowach „której sprzedaż objęta będzie premią” dodaje się słowa: „lub która objęta będzie premią”,
- 3) w ust. 8 pkt 1 lit. b tiret pierwszy po słowach „zobowiązali się sprzedać” dodaje się słowa: „lub wytworzyć”,
- 4) w ust. 8 pkt 1 lit. b tiret drugi po słowach „zobowiązali się sprzedać” dodaje się słowa: „lub wytworzyć”,
- 5) w ust. 8 pkt 2 lit. b tiret pierwszy po słowach „zobowiązali się sprzedać” dodaje się słowa: „lub wytworzyć”,
- 6) w ust. 8 pkt 2 lit. b tiret drugi po słowach „zobowiązali się sprzedać” dodaje się słowa: „lub wytworzyć”,

5. W art. 19:

- 1) w ust. 3 w pkt 2 po słowach: „określone w warunkach przyłączenia albo w umowie o przyłączenie” dodaje się słowa: „z wyłączeniem wytwórców energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 3”,
- 2) w ust. 3 w pkt 3 słowo „i” zastępuje się słowem „lub”.

6. W art. 20 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„Ilość energii elektrycznej wytworzonej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostce kogeneracji, o której mowa w art. 11 ust. 4 pkt 3, ustala się na podstawie pomiarów dokonywanych w danym miesiącu na zaciskach generatorów lub ogniw paliwowych wchodzących w skład jednostki kogeneracji, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art., 49.”

7. W art. 22:

- 1) w ust. 1 pkt 1 po słowach „wytworzonej z wysokosprawnej kogeneracji” dodaje się słowo „lub”,
- 2) w ust. 1 pkt 2 po słowach: „wprowadzonego do publicznej sieci ciepłowniczej” dodaje się słowa: „z wyłączeniem wytwórców energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 3.”.

3) W art. 23:

1) w ust. 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) całość energii elektrycznej wytworzonej w jednostce kogeneracji pochodzić będzie z biomasy stanowiącej odpady przemysłowe wykorzystane do produkcji energii elektrycznej i ciepła zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2018 r. poz. 21), a jednostka kogeneracji w dniu przystąpienia do aukcji na premię kogeneracyjną spełnia obowiązujące od 1 stycznia 2030 r. standardy emisyjne w zakresie wprowadzania gazów lub pyłów do powietrza określone na podstawie art. 146 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska – premia gwarantowana dotyczy całej energii elektrycznej wytworzonej z wysokosprawnej kogeneracji przez wytwórcę, który otrzymał zaświadczenie, o którym mowa w art. 24 ust. 3;”

2) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„W przypadku wytwórcy energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 3 i 4 oraz ust. 2 pkt 3, premia gwarantowana stanowi stałą dopłatę do energii elektrycznej wytworzonej w wysokosprawnej kogeneracji.”

4) W art. 24 ust. 2 pkt 9 po słowach: „o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 3 i 4” dodaje się słowa: „oraz w art. 23 ust. 2 pkt 3.”.

5) Art. 24 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„Prezes URE po stwierdzeniu spełnienia wymagań, o których mowa w ust. 1 – 2, z uwzględnieniem wymogów określonych w art. 4 ust. 2 – 7, wydaje w drodze postanowienia zaświadczenie o możliwości ubiegania się o wypłatę premii gwarantowanej dla energii elektrycznej wytworzonej z wysokosprawnej kogeneracji”.



6) W art. 25 w ust. 3:

- 1) w pkt 4 po słowach: „o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 3 i 4” dodaje się słowa: „oraz w art. 23 ust. 2 pkt 3”,
- 2) w pkt 6 po słowach: „o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 3 i 4” dodaje się słowa: „oraz w art. 23 ust. 2 pkt 3”.

WARIANT II

1. W art. 11:

- 1) w ust. 4 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) całość energii elektrycznej wytworzonej w jednostce kogeneracji pochodzić będzie z biomasy stanowiącej odpady przemysłowe wykorzystane do produkcji energii elektrycznej i ciepła zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2018 r. poz. 21), a jednostka kogeneracji w dniu przystąpienia do aukcji na premię kogeneracyjną spełnia obowiązujące od 1 stycznia 2030 r. standardy emisyjne w zakresie wprowadzania gazów lub pyłów do powietrza określone na podstawie art. 146 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska – premia kogeneracyjna dotyczy całej wytworzonej, wprowadzonej do sieci i sprzedanej energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji przez wytwórcę, który wygrał aukcję.”

- 2) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. W przypadku wytwórcy energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji, o których mowa w ust. 4 pkt 3, przedmiotem aukcji jest premia kogeneracyjna za wytworzenie energii elektrycznej w wysokosprawnej kogeneracji przez wytwórcę, który wygrał aukcję.”

2. W art. 16 w ust. 3 w pkt 7 po słowach: „zgodnie z art. 11 ust. 4 pkt 1 albo pkt 2” dodaje się słowa: „z wyłączeniem wytwórców energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 3;”.
3. W art. 22 w ust. 1 pkt 2 po słowach: „wprowadzonego do publicznej sieci ciepłowniczej” dodaje się słowa: „z wyłączeniem wytwórców energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 3.”.

4. W art. 23:

1) w ust. 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) całość energii elektrycznej wytworzonej w jednostce kogeneracji pochodzić będzie z biomasy stanowiącej odpady przemysłowe wykorzystane do produkcji energii elektrycznej i ciepła zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2018 r. poz. 21), a jednostka kogeneracji w dniu przystąpienia do aukcji na premię kogeneracyjną spełnia obowiązujące od 1 stycznia 2030 r. standardy emisyjne w zakresie wprowadzania gazów lub pyłów do powietrza określone na podstawie art. 146 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska – premia kogeneracyjna dotyczy całej wytworzonej, wprowadzonej do sieci i sprzedanej energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji przez wytwórcę, który wygrał aukcję.”

5. Art. 24 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„Prezes URE po stwierdzeniu spełnienia wymagań, o których mowa w ust. 1 – 2, z uwzględnieniem wymogów określonych w art. 4 ust. 2 – 7, wydaje w drodze postanowienia zaświadczenie o możliwości ubiegania się o wypłatę premii gwarantowanej dla energii elektrycznej wytworzonej z wysokosprawnej kogeneracji”.



Uzasadnienie dla propozycji zmian do projektu ustawy o proponowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji

Proponowane zmiany do projektu ustawy o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (wersja z dnia 16 marca 2018 r., nr UD 371 w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów, dalej: „projekt ustawy”) mają na celu umożliwienie objęcia systemem wsparcia dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji dodatkowej kategorii jednostek wytwórczych, których funkcjonowanie jest ściśle powiązane z procesami przemysłowymi, w wyniku których powstaje biomasa odpadowa, a które to jednostki pozwalają na wykorzystanie tych odpadów w sposób najwłaściwszy z punktu widzenia celów ochrony środowiska, w tym w szczególności poprawy stanu jakości powietrza.

Część z działających w Polsce zakładów przemysłowych, w których powstaje biomasa odpadowa, dokonało inwestycji w zakresie budowy własnych jednostek kogeneracyjnych, zapewniających energię cieplną oraz energię elektryczną na potrzeby procesów przemysłowych realizowanych w tych zakładach. Takie jednostki kogeneracyjne pozwalają na korzystne z punktu widzenia ochrony środowiska zagospodarowanie biomasy odpadowej powstającej w zakładzie przemysłowym. Ekonomiczna opłacalność funkcjonowania takich jednostek jest jednak uwarunkowana możliwościami korzystania z systemu wsparcia wytwarzania energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji, co przewiduje aktualnie funkcjonujący system, oparty o świadectwa pochodzenia z kogeneracji. Należy dodać, że umożliwienie korzystania z systemu wsparcia dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji jednostkom wykorzystującym jako paliwo biomasę odpadową, może stanowić również istotną zachętę do niepodejmowania decyzji o zmianie rodzaju paliwa stosowanego w danej jednostce na bardziej ekonomicznie opłacalne paliwo kopalne, lecz mniej korzystne z punktu widzenia realizacji celów w zakresie ochrony środowiska.

W ramach polskiego sektora przemysłowego istnieje również pewien potencjał w zakresie powstania nowych jednostek kogeneracyjnych wykorzystujących jako paliwo biomasę odpadową. Warunkiem podjęcia decyzji o rozpoczęciu inwestycji w tym zakresie jest jednak umożliwienie korzystania przez tego typu jednostki z projektowanego nowego systemu wsparcia dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji.

Należy podkreślić, że wdrożenie proponowanego rozwiązania pozwoli na równoczesne osiągnięcie szeregu korzyści w zakresie ochrony środowiska, w obszarach: ochrony stanu jakości powietrza, gospodarowania odpadami, zwiększania wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych oraz ograniczania emisji gazów cieplarnianych.

Przedstawiona propozycja zmian do projektu ustawy polega na utworzeniu dodatkowej kategorii jednostek kogeneracyjnych uprawnionych do uzyskania wsparcia dla wytwarzania energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji, obejmującej jednostki spełniające jednocześnie następujące warunki:

- wykorzystywanie jako paliwa wyłącznie biomasy,
- posiadanie przez biomasę wykorzystywaną jako paliwo statusu odpadu przemysłowego, oraz
- spełnianie podwyższonych wymogów emisyjnych w zakresie gazów i pyłów wprowadzanych do powietrza.

Proponowana dodatkowa kategoria obejmowałaby zarówno istniejące jak i nowe jednostki kogeneracyjne, które podobnie jak pozostałe jednostki, mogłyby uczestniczyć w systemie wsparcia energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji na zasadach określonych w rozdziałach 3 i 4 projektu ustawy (system aukcyjny z premią kogeneracyjną oraz systemem premii gwarantowanej). Kategoria ta nie obejmowałaby natomiast dużych jednostek wytwórczych o mocy zainstalowanej elektrycznej powyżej 50 MW (mających uzyskiwać wsparcie zgodnie z zasadami określonymi w rozdziale 5 projektu ustawy), ponieważ jednostki wytwórcze wykorzystujące biomasę odpadową powstającą w zakładach przemysłowych stanowią wyłącznie mniejsze i średniej wielkości jednostki kogeneracyjne.

W celu umożliwienia korzystania z systemu wsparcia wysokosprawnej kogeneracji, w zależności od wyboru proponowanego wariantu, należące do nowej kategorii jednostki kogeneracyjne nie podlegałyby:

- [wariant I] wymogom wprowadzenia do sieci i sprzedaży energii elektrycznej oraz wprowadzenia do publicznej sieci ciepłowniczej energii cieplnej,
- [wariant II] wymogowi wprowadzenia do publicznej sieci ciepłowniczej energii cieplnej.

Zawarte w proponowanym rozwiązaniu warunki zaliczenia do dodatkowej kategorii jednostek kogeneracyjnych uprawnionych do uzyskania wsparcia dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji pozwolą na ograniczenie podmiotów uprawnionych do uzyskania takiego wsparcia wyłącznie do jednostek wytwórczych mających szczególnie pozytywny wpływ na osiągnięcie celów w obszarze ochrony środowiska. Korzyści możliwe do uzyskania w obszarze ochrony środowiska, w syntetyczny sposób zostały przedstawione poniżej.

1. Warunek wykorzystywania wyłącznie biomasy jako paliwa.

- a) Zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w 2020 i w 2030 r. oraz zwiększanie udziału energii ze źródeł odnawialnych w sektorach ciepłowniczym i chłodniczym.

Umożliwienie uzyskania wsparcia dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji dla jednostek kogeneracyjnych wykorzystujących wyłącznie biomasę jako paliwo stanowić będzie dodatkową zachętę do inwestowania w nowe oraz utrzymywania istniejących jednostek wytwórczych, wytwarzających energię elektryczną ze źródeł odnawialnych.

W konsekwencji proponowane rozwiązanie pomoże w osiągnięciu przez Polskę celu w zakresie udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w 2020 r. (wynikającego z załącznika I do Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych, zmieniającej i w następstwie uchylającej dyrektywę 2001/77/WE oraz 2003/30/WE [Dz. Urz. UE L 140 z 5.06.2009, str. 16]), a w szczególności także polskiego wkładu w realizację unijnego udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w 2030 r. (który ma wynikać z polskiego zintegrowanego planu w zakresie energii i klimatu, zgodnie z art. 4 lit. a pkt 2 ppkt i projektowanego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zarządzania unią energetyczną [...] [Com(2016) 759 final/2]).



Co równie istotne, proponowane rozwiązanie będzie także przyczyniać się do osiągnięcia przez Polskę nowego wymogu w zakresie zwiększania udziału energii ze źródeł odnawialnych w sektorach ciepłowniczym i chłodniczym w okresie od 2020 r. do 2030 r. (proponowanego w art. 23 projektu przekształconej dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych [COM(2016) 767 final]).

Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że ze względu na przyjętą w projekcie ustawy zasadę zakazu kumulacji wsparcia dla energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych, wytworzonej w wysokosprawnej kogeneracji (art. 8 ust. 3), proponowane rozwiązanie będzie dedykowane wyłącznie dla jednostek wytwórczych, które nie będą korzystały z systemu wsparcia dla energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych. W związku z tym proponowane rozwiązanie będzie pozwalało na realizację celów Polski w zakresie udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w 2020 r. i 2030 r. oraz w zakresie udziału energii ze źródeł odnawialnych w sektorach ciepłowniczym oraz chłodniczym w latach 2020-2030, bez ponoszenia dodatkowych kosztów w ramach systemu wsparcia wytwarzania energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych.

b) Ograniczenie emisji gazów cieplarnianych.

Proponowane rozwiązanie, poprzez wsparcie dla powstawania i funkcjonowania jednostek wytwórczych wykorzystujących jako paliwo biomasę, tym samym pozwoli na ograniczenie emisji gazów cieplarnianych powstających w przypadku stosowania w jednostkach wytwórczych paliw kopalnych, w tym w szczególności węgla.

Należy podkreślić, że zgodnie z załącznikiem IV część B do dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiającej system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniającej dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz. Urz. EU L 275 z 25.10.2003, str. 32) współczynnik emisji dla biomasy wynosi zero.

c) Zbieżność z Komunikatem Komisji – Wytyczne w sprawie pomocy państwa na ochronę środowiska i cele związane z energią w latach 2014-2020 (Dz. Urz. UE C 200 z 28.06.2014, str. 1, dalej: „wytyczne EEAG”) w zakresie zasad udzielania pomocy na energię ze źródeł odnawialnych.

W pkt 132 wytycznych EEAG zwrócono uwagę, że instalacja wykorzystująca biomasę może działać w oparciu o paliwa kopalne zamiast biomasy w charakterze surowca, jeśli wykorzystanie paliw kopalnych w tym charakterze jest ekonomicznie korzystniejsze niż wykorzystywanie biomasy. Z tych względów wytyczne EEAG wskazują, że w celu podtrzymania wykorzystania biomasy w takich instalacjach Komisja Europejska może uznać pomoc operacyjną za zgodną z rynkiem wewnętrznym nawet po amortyzacji instalacji.

W tym kontekście należy podnieść, że proponowane zamiany do projektu ustawy pozostają zbieżne z treścią wytycznych EEAG, w zakresie w jakim mają one umożliwić uzyskiwanie wsparcia dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji przez istniejące jednostki kogeneracyjne wykorzystujące jako paliwo wyłącznie biomasę odpadową.

2. Warunek posiadania przez biomasę wykorzystywaną jako paliwo statusu odpadu przemysłowego.

Zastosowanie tego warunku dla możliwości korzystania przez jednostkę kogeneracyjną z systemu wsparcia energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji skutkować będzie zapewnieniem właściwego wykorzystania biomasy stanowiącej odpad procesów przemysłowych, zgodnego z hierarchią postępowania z odpadami, określoną w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 21 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 312 z 22.11.2008, str. 3).

Jednocześnie warunek ten wpisuje się w zasady wynikające z wytycznych EEAG, w tym w szczególności pkt 140, zgodnie z którym pomoc państwa na kogenerację oraz instalacje systemów ciepłowniczych wykorzystujące odpady jako paliwo, może wносить pozytywny wkład w ochronę środowiska, pod warunkiem, że zasada hierarchii postępowania z odpadami nie jest obchodzona.

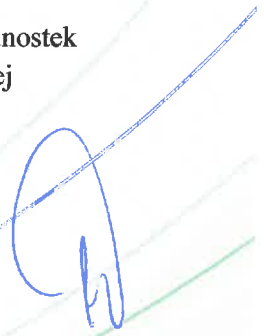
3. Warunek spełniania podwyższonych standardów emisyjnych w zakresie gazów i pyłów wprowadzanych do powietrza.

Zgodnie z treścią brzmienia uzasadnienia do projektu ustawy, jednym z kluczowych problemów, któremu przeciwdziałać mają rozwiązania zawarte w tym projekcie (w tym w szczególności wprowadzenie dla jednostek kogeneracyjnych ubiegających się o wsparcie dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji wymogu w zakresie wprowadzania do publicznej sieci ciepłowniczej energii cieplnej) jest niska jakość powietrza w Polsce.

W związku z powyższym, w ramach proponowanego rozwiązania uwzględniono, by do dodatkowej kategorii jednostek kogeneracyjnych uprawnionych do korzystania z systemu wsparcia energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji włączone zostały wyłącznie jednostki spełniające podwyższone standardy emisyjne.

Proponowana dodatkowa kategoria jednostek kogeneracyjnych uprawniających do korzystania z systemu wsparcia wytwarzania energii elektrycznej obejmować będzie jedynie mniejsze i średniej wielkości jednostki wytwórcze, dla których standardy w zakresie emisji gazów i pyłów do powietrza określają przepisy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2193 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania (Dz. Urz. UE L 313 z 28.11.2015 r., str. 1) oraz implementujące tę dyrektywę rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 1 marca 2018 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów (Dz.U. 2018 poz. 680). Powyższe przepisy określają standardy emisyjne dla jednostek wytwórczych, obowiązujące odpowiednio do dnia 31 grudnia 2024 r., od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2029 r. oraz od dnia 1 stycznia 2030 r.

W propozycji zmian do projektu ustawy przewiduje się, by do nowej dodatkowej kategorii jednostek kogeneracyjnych uprawnionych do wsparcia w zakresie energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji włączone zostały wyłącznie jednostki zapewniające spełnianie podwyższonych standardów emisyjnych, które mają stać się obligatoryjne dopiero od dnia 1 stycznia 2030 r.



Warunek ten, podobnie jak zawarty w projekcie ustawy warunek w zakresie wprowadzania do publicznej sieci ciepłowniczej energii cieplnej wytwarzanej w jednostce kogeneracyjnej, przyczyni się do poprawy stanu jakości powietrza w Polsce, wpisując się w jeden z zasadniczych celów projektu ustawy.

BARLINEK S.A.

Al. Solidarności 36, 25-323 Kielce
tel. +48 41 333 11 11,
fax +48 41 333 00 00
e-mail: biuro@barlinek.com.pl

www.barlinek.com

Regon: 290725379; NIP 959-08-21-486;
Kapitał zakładowy wpłacony 254.047.500,00 zł
KRS Nr: 0000018891 (Sąd Rejonowy
w Kielcach X Wydział Gospodarczy)

